Уполномоченный по защите прав

предпринимателей в Чувашской Республике

**ДОКЛАД**

**о деятельности Уполномоченного**

**по защите прав предпринимателей**

**в Чувашской Республике**

**в 2024 году**

Чебоксары – 2025

**Введение**

Доклад о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Чувашской Республике в 2024 году подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» (далее – доклад).

Структура доклада соответствует методическим рекомендациям Аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей. Его основной целью является анализ ситуации в сфере соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, выявление наиболее актуальных, системных проблем и причин, их порождающих, а также информирование органов власти всех уровней, конкретных должностных лиц, предпринимателей, о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Чувашской Республике (далее также – Уполномоченный, республиканский (региональный) бизнес-омбудсмен, омбудсмен).

В докладе представлены сведения о качественных и количественных показателях, характеризующих результаты деятельности Уполномоченного, итоги социологического опроса предпринимателей Чувашской Республики.

Информация, использованная для подготовки доклада, получена из следующих источников: индивидуальные и коллективные обращения и жалобы предпринимателей; данные, полученные уполномоченным в ходе проведения личных приемов и встреч с предпринимателями; информационные материалы, полученные Уполномоченным от органов государственной власти, территориальных структур федеральных органов исполнительной власти, общественных организаций, общественных помощников; материалы конференций, семинаров, деловых встреч, совещаний и «круглых столов» с участием бизнес-омбудсмена; публикации в средствах массовой информации, а также в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»; практики прокурорского надзора в сфере защиты прав предпринимателей за 2024 год.

В условиях беспрецедентного санкционного давления Правительством Российской Федерации продолжалось принятие неотложных мер по поддержке бизнеса в регионах страны. Параллельно разработка и принятие мер по борьбе с негативными последствиями санкций осуществлялись и на региональном уровне исполнительными и законодательными органами власти. Эффективное участие Правительства Чувашской Республики в реализации национальных проектов и мероприятий региональных программ способствовали росту инвестиций и возможностях для инвесторов.

Несмотря на примененные санкции. предприниматели Чувашской Республики смогли выстоять и приспособиться к работе в новых экономических условиях. Региональному бизнесу пришлось адаптироваться к резким повышениям ключевой ставки, возрастанию инфляции, снижению курса рубля по отношению к валютам недружественным России государств и удорожанию кредитов. Несмотря на увеличение затрат на производство, повышение цен на товары и услуги и дефицит кадров, хозяйствующие субъекты республики смогли нарастить промышленное производство и отгрузку товаров, увеличить объемы заказов и расширить форматы онлайн- торговли.

Предприниматели активно оказывали поддержку участникам специальной военной операции и членам их семей, системообразующие предприятия не допускали сбоев в исполнении гособоронзаказа, многие компания смогли найти возможности для проведения международных расчетов, что положительно отразилось на росте внешнеэкомического оборота республики.

Большую поддержку бизнесу оказали меры государственной поддержки, мероприятия по снижению административного давления на бизнес, широкий набор субсидий, грантов и налоговых льгот, а также увеличившийся объем государственного и муниципального заказа.

Уполномоченный продолжит работу по обеспечению защиты прав и законных интересов добросовестных предпринимателей, используя все предоставленные законодательством полномочия.

**Основные задачи и направления деятельности Уполномоченного**

 Создание благоприятного делового и инвестиционного климата в регионе непосредственно связано с необходимостью совершенствования действенной системы защиты законных прав и интересов субъектов предпринимательства, которая формируется посредством согласованной и взаимоувязанной деятельности органов государственной власти местного самоуправления, общественных организаций, деловых объединений и экспертного сообщества.

 Специализированный институт Уполномоченного признан особым элементом этой системы. Он призван обеспечивать основные гарантии государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, соблюдения указанных прав и законных интересов органами государственной власти, органами местного самоуправления и их должностными лицами. В 2024 году исполнилось 11 лет с момента создания в Чувашии института республиканского бизнес-омбудсмена.

 Уполномоченный в своей деятельности руководствуется следующими нормативными правовыми актами: Указ Главы Чувашской Республики от 13.02.2013 № 15 «О мерах по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности в Чувашской Республике»; Федеральный закон от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации»; Закон Чувашской Республики от 30.07.2013 № 57 «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Чувашской Республике».

 К числу основных задач регионального бизнес-омбудсмена (статья 4 Закона Чувашской Республики от 30.07.2013 № 57 «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Чувашской Республике») относятся следующие: содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов предпринимателей; разъяснение и пропаганда прав и законных интересов предпринимателей; содействие улучшению делового и инвестиционного климата в Чувашской Республике; информирование общественности о состоянии соблюдения и защиты прав и законных интересов предпринимателей; участие в формировании и реализации государственной политики Чувашской Республики в области развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов предпринимателей; взаимодействие с предпринимательским сообществом, содействие вовлечению представителей бизнеса в работу по развитию предпринимательской деятельности в Чувашской Республике и защите прав предпринимателей.

 В основе его работы лежит постоянное деловое взаимодействие с представительными органами государственной власти, исполнительными органами, органами местного самоуправления, деловыми объединениями, экспертным сообществом и средствами массовой информации.

 Наиболее применяемые функции, реализуемые бизнес-омбудсменом в ходе осуществления им правозащитной деятельности:

 получение от исполнительных органов и органов местного самоуправления информации, необходимой для разрешения споров и конфликтов между субъектами предпринимательства и властными структурами;

 участие в обсуждении проектов нормативных правовых актов, а также действующих правовых актов федерального, регионального и местного значения, включая оценку регулирующего воздействия и экспертизу проектов нормативных правовых актов в целях исключения избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности;

 проверки, инициированные Уполномоченным и проводимые различными контрольными и надзорными органами (органы прокуратуры, антимонопольная служба, правоохранительные органы и др.);

 участие в судебных разбирательствах в арбитражных судах и судах общей юрисдикции в качестве заявителя, третьего лица, иного представителя по доверенности в целях защиты, поддержки и усиления позиции предпринимателей в случае, если она является законной и обоснованной;

 проведение совещаний, переговоров в рамках работы над поступившими обращениями с целью урегулирования возникающих проблемных ситуаций между бизнесом и властью, позволяющих достигать решения проблем в досудебном порядке на взаимовыгодных условиях для противоборствующих сторон.

 Для обеспечения деятельности Уполномоченного на постоянной основе создан его аппарат в составе руководителя аппарата и консультанта. Аппаратом осуществляется правовое, организационное, научно-аналитическое, материально-техническое, информационно-справочное и иное обеспечение деятельности омбудсмена.

**Тенденции развития бизнеса в Чувашской Республике и**

**государственной поддержки предпринимателей в новых условиях**

Малый и средний бизнес является одним из важнейших факторов экономического роста Российской Федерации, вопросы его развития постоянно находятся на повестке руководства страны и региона. В настоящее время, по данным Минэкономразвития России, численность занятых в сфере МСП достигла более 30,0 млн. чел., из них количество самозанятых – более 8,0 млн. чел. По данным Счетной палаты РФ, целевой показатель национального проекта малого и среднего предпринимательства по численности занятых в сфере малого и среднего бизнеса, установленный к 2024 году до 23 млн. чел., был преодолен ещё в середине 2021 года. Заметный вклад в рост занятости и других показателей в сфере малого и среднего бизнеса сделали самозанятые. Значительное увеличение числа субъектов МСП было достигнуто благодаря решению федерального центра по установлению пониженных тарифов страховых взносов для данных субъектов.

Сегодня сектор малого и среднего предпринимательства играет заметную роль в формировании местных, региональных и федерального бюджетов. Налоговые поступления в консолидированный бюджет Российской Федерации (с учетом региональных, местных бюджетов и фондов) от субъектов МСП из года в год растут не менее чем на 10% (формируют не менее 20% всех доходов в бюджет). Важно отметить, что за несколько последних лет экономические показатели указанного сектора, несмотря на ограничения, вызванные распространением коронавирусной инфекции, и беспрецедентное внешнее санкционное давление со стороны недружественных государств, не подверглись спаду, а продемонстрировали рост.

По итогам 2024 года в сектор малого и среднего предпринимательства вовлечён почти каждый четвёртый экономически активный житель страны. Такие данные показало совместное исследование Минэкономразвития России, Фонда «Общественное мнение» и ПАО «Сбер» «Предприниматели России: исследовательский мониторинг». Основные мотивы планирующих открыть своё дело – желание чувствовать себя свободно (52%) или получать высокий доход (48%), необходимость зарабатывать на себя и семью (46%). Частая причина – желание реализовать себя (42%). Менее распространены стремление улучшить жизнь людей (22%) и изменить мир (11%), трудности с поиском работы в найме (9%). 5% хотели бы продолжить семейное дело. По мнению респондентов, в топ - 3 видов помощи, которые были бы полезны для открытия нового бизнеса, входят стартовый капитал (62% из тех, кто планирует открыть своё дело в ближайшие три года), общение с другими предпринимателями (41%) и юридическая поддержка (32%). Также востребованы помощь с привлечением клиентов и рекламой (31%), обучение и консультации (31%). Важна психологическая поддержка родных и близких (28%). Реже будущие предприниматели говорили о помощи с поиском поставщиков (20%), созданием или уточнением бизнес-идеи и бизнес-ниши (20%), поиском сотрудников (16%) и подбором помещения (13%).

В настоящее время финансовая, имущественная, консультационная, маркетинговая и другая поддержка на территории региона доступна предпринимателям на базе инфраструктуры поддержки бизнеса. По всей России сегодня работают более 400 центров «Мой бизнес», 140 государственных микрофинансовых организаций, 91 региональная гарантийная организация, 90 промпарков и технопарков, запущена [Цифровая платформа МСП.РФ](https://xn--l1agf.xn--p1ai/). Десятая часть всех предпринимателей Чувашии соприкасалась с инфраструктурой поддержки бизнеса по всей стране - они подбирали актуальные инструменты поддержки на площадке центра «Мой бизнес», и обращались для получения услуг в МФЦ «для бизнеса».

В 2024 году малый и средний бизнес Чувашии продемонстрировал устойчивый рост, из года в год увеличивается его значимость для экономики региона. В ушедшем году бизнес активно использовал действующие инструменты поддержки: образовательные программы, льготные микрозаймы и поручительства, налоговые льготы, инструменты продвижения, сопровождение при выходе на экспорт и другие.

В рамках проведения регионального конкурса на предоставление грантов в форме субсидии на развитие гражданского общества в Чувашии в 2024 году выделено более 40 млн рублей. По итогам  отбора 43 социально ориентированные некоммерческие организации получили гранты. Всего по результатам участия в федеральных конкурсах чувашские социально ориентированные НКО привлекли порядка 94 млн руб. в ушедшем году. В 2025 году ресурсный центр некоммерческих организаций продолжит поддержку местных инициатив, на его деятельность будет предоставлена субсидия в размере 3 млн руб.

Правительством Чувашии проводилась следующая работа по совершенствованию инфраструктуры для бизнеса, продвижению кредитно-гарантийной поддержки и расширению доступа малых предприятий к закупкам крупных компаний.

*Справочно: рост масштабов государственной поддержки:*

* за 4 года (2021-2024 годы) на возмещение части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг) из республиканского бюджета Чувашской Республики направлено 269,6 млн. рублей, государственная поддержка предоставлена 115 субъектам МСП;
* за 4 года (2021-2024 годы) число социальных предпринимателей увеличилось с 1 до 96, на реализацию 83 проектов в сфере социального предпринимательства направлена государственная поддержка в размере 38,6 млн. рублей;
* за 3 года (2022-2024 годы) государственная поддержка предоставлена 28 молодым предпринимателям на общую сумму 13,8 млн. рублей.

Так, фактическое значение показателя по количеству занятых в сфере МСП составляет 235,4 тыс. человек, за 5 лет (2020-2024 годы) прирост к 2020 году составляет 48,9%, по итогам 2024 года – 10,7% к 2023 году:

Деятельность осуществляют 122,3 тыс. субъектов МСП (с учетом самозанятых), за 5 лет (2020-2024 годы) прирост к 2020 году составил 2,5 раза, по итогам 2024 года – 22,3 % к 2023 году:

 На фоне санкционного давления в 2024 году со стороны недружественных государств, финансовая поддержка АНО МКК «АПМБ» в виде предоставления микрозаймов продолжает оставаться наиболее востребованной у субъектов МСП.

Так, в 2024 году АНО МКК «АПМБ» заключено 619 договоров микрозайма на общую сумму 1719,9 млн. руб., в том числе с субъектами МСП 597 договоров с 532 субъектами МСП на 1710,3 млн. руб., с самозанятыми гражданами 22 договора на 9,6 млн. руб. (за 2023 год заключено 584 договора микрозайма с 481 субъектом МСП на общую сумму 1408,2 млн. рублей, рост составил 121,4%).

В целом по состоянию на 1 января 2025 года портфель микрозаймов составил 2217,4 млн. рублей (на 1 января 2024 года – 1598,5 млн. руб., увеличение на 618,9 млн. руб. или на 138,7%).

*Справочно: прирост количества заключенных договоров микрозайма:*

- за 5 лет (2020-2024 годы) по линии АНО МКК «АПМБ» заключено 2 763 договора на сумму 6 262,2 млн. рублей, по итогам 2024 года прирост по объему предоставленных микрозаймов составил 19,4% к уровню 2023 года;

Продолжала совершенствоваться Цифровая платформа для малого и среднего бизнеса, разработанная Минэкономразвития России совместно с АО «Корпорация МСП» (МСП.РФ).

Разработанный сервис «Подбор и получение микрофинансирования» предусматривает подачу заявки без посещения офиса государственной микрофинансовой организации, единый сокращенный пакет документов, срок рассмотрения до пяти календарных дней, отслеживание статуса заявки, исчерпывающий перечень оснований для отказа с указанием причин. Так, в течение 2024 года АНО МКК «АПМБ» предоставили 183 микрозайма получателям финансовой поддержки, воспользовавшимся данным сервисом. При этом процентная ставка при получении заявки от пользователей Цифровой платформы снижалась на 0,5% годовых, что делало такую поддержку ещё более доступной.

Возможность привлекать заемное финансирование с поручительством государства дал национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». Оператором данной формы поддержки в республике является резидент центра «Мой бизнес» - Гарантийный фонд Чувашии. Организация выступает поручителем малых и средних предприятий при привлечении заемного финансирования. «Объем поручительства в 2024 году составил около 1,6 млрд рублей, а общая сумма бизнес-кредитов и займов, выданных под поручительство регионального Гарантийного фонда, вплотную подобралась к отметке в 7 млрд рублей. В отраслевом разрезе «портфель» фонда в минувшем году сформировали проекты в сфере промышленности, строительства, оптовой и розничной торговли, сферы услуг». Всего в период действия нацпроекта «Малое и среднее предпринимательство» с 2019 по 2024 год гарантийную поддержку в Чувашии получили 1100 субъектов малого и среднего предпринимательства и физлиц, применяющих специальный режим «Налог на профессиональный доход». Объем помощи превысил 7,5 млрд рублей, а объем привлеченного финансирование достиг 24,9 млрд рублей.

*Справочно: рост количества предоставленных поручительств*

АНО «Гарантийный фонд Чувашской Республики» за 5 лет (2020-2024 годы) представлено поручительств на 6 771,5 млн. рублей, что позволило привлечь кредитов (займов) на сумму 22 718 млн. рублей, по итогам 2024 года прирост привлеченных кредитов (займов) составил 35,6% к уровню 2023 года;

В целях реализации функций единого органа управления организациями, образующими инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства, в составе АНО МКК «АПМБ» функционируют следующие структурные подразделения:

Центр поддержки предпринимательства (ЦПП). В 2024 году получили поддержку более 3,5 тыс. граждан, желающих вести бизнес, начинающих и действующих предпринимателей, самозанятых граждан, такие как консультирование, обучение, сертификация и продвижение продукции, участие в выставках, ярмарках, разработка фирменного стиля, разработка/доработка сайтов, бизнес-планов, размещение на электронных торговых площадках и др.

Центр инноваций социальной сферы (ЦИСС) - количество социальных предпринимателей в регионе неуклонно растет. На конец 2020 года в реестре социальных предприятий Чувашии значился лишь 1 субъект МСП. В 2021 году в реестр вошли 30 предпринимателей, в 2022 году - 55 субъектов МСП, в 2023 году - 70 субъектов МСП, а в 2024 году включены в реестр 96 социальных предприятий, Грантовой поддержкой на свои проекты воспользовались 5 субъектов МСП в общей сумме 2,4 млн. рублей.

Центр кластерного развития (ЦКР) обеспечивает выявление кластерных инициатив, создание новых и развитие существующих территориальных кластеров. Благодаря кластерным объединениям возрастает кооперация участников кластеров между собой, а также межкластерное взаимодействие. По состоянию на январь 2025 года в Чувашской Республике сформировано восемь кластеров, из которых семь в сфере промышленности. Два кластера прошли аккредитацию на федеральном уровне и включены в реестр Минпромторга России.

Благодаря работе ЦКР в 2024 году 32 организации МСП, являющиеся членами региональных кластеров, получили поддержку на общую сумму 3,45 млн. рублей, которые направлены на сертификацию продукции, участие в выставочных мероприятиях, продвижение производимой продукции и др. По данным управляющих компаний 4 кластеров, стратегии которых утверждены распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики, на предприятиях малого и среднего предпринимательства, являющихся их членами, трудится свыше 2,1 тыс. человек, освоено к производству 65 новых изделий, а выручка по итогам 2024 года составит более 14,6 млрд рублей.

В целях обеспечения льготного доступа 38 субъектов МСП к производственным площадям и помещениям продолжена реализация проектов по созданию частных промышленных технопарков, на эти цели субсидия в размере 1,5 млрд. рублей предоставлена 3 субъектам МСП (УК индустриального парка «МАШЗАВОД» - 499,3 млн. рублей, технопарка «АБАТ» - 493,5 млн. рублей, технопарка «Волгахим» - 468,6 млн. рублей). Два частных промышленных технопарка «АБАТ» и «МАШЗАВОД» введены в эксплуатацию в первом полугодии 2024 года. Реализация проектов к 2033 году позволит создать 790 рабочих мест, объем выручки резидентов парков накопленным итогом составит 22,0 млрд. рублей, объем налоговых платежей в бюджеты всех уровней - 2,7 млрд. рублей, объем инвестиций в основной капитал субъектов МСП – резидентов парков более 2,7 млрд. рублей.

Завершилось создание за счет бюджетных средств инфраструктура индустриальных парков в городе Новочебоксарске и Батыревском округе, которые были созданы в рамках Индивидуальной программы социально-экономического развития Чувашии (ИПСЭР) по направлению государственной поддержки реализации инвестиционных проектов, малого и среднего предпринимательства. Это способствовало и расширению территории особой экономической зоны «Новочебоксарск». К пример, из [пяти резидентов](https://minec.cap.ru/news/2024/12/26/v-oez-novocheboksarsk-zar) ОЭЗ «Новочебоксарск» трое будут строить производства в индустриальном парке: ООО «ИнтерЭнерго» разместит завод по производству энергетических котлов большой мощности, ООО «УК «Индустриальный парк «Сеспель» создаст высокотехнологичное серийное производство тяговых электроприводов, а компания «Авиатор» построит завод по выпуску малых архитектурных форм. В Батыревском округе индустриальный парк готов принимать инвесторов с агропромышленной специализацией по переработке мяса и субпродуктов, фасовке круп, хранению готовой продукции».

В целях реализации регионального проекта «Поддержка проектов развития промышленности, развитие инфраструктуры и диверсификация оборонно-промышленного комплекса» государственной программы Чувашской Республики «Развитие промышленности и инновационная экономика», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 14.12.2018 г. №522, промышленным предприятиям Чувашской Республики были предусмотрены следующие меры поддержки:

1) возмещение промышленным предприятиям части затрат на уплату первого взноса (аванса) при заключении договора (договоров) лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 22 марта 2023 г. N 194 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на возмещение промышленным предприятиям части затрат на уплату первого взноса (аванса) при заключении договора (договоров) лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями, и Положения о Комиссии по проведению отбора на получение субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на возмещение промышленным предприятиям части затрат на уплату первого взноса (аванса) при заключении договора (договоров) лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями». В 2024 году указанной мерой поддержки воспользовались 9 промышленных предприятий на сумму 57,3 млн. рублей;

2) возмещение части затрат промышленных предприятий, связанных с приобретением нового оборудования в соответствии с  постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 22 марта 2023 г. N 195 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на возмещение части затрат промышленных предприятий, связанных с приобретением нового оборудования, и Положения о Комиссии по проведению отбора на получение субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на возмещение части затрат промышленных предприятий, связанных с приобретением нового оборудования». В 2024 году указанной мерой поддержки воспользовались 20 промышленных предприятий на сумму 240,7 млн. рублей.

Кроме того, в 2024 году Министерством осуществлялись мероприятия по созданию зарядной инфраструктуры для электротранспортных средств. Юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям из федерального и республиканского бюджетов предоставлены субсидии на возмещение части затрат, возникающих при развитии зарядной инфраструктуры для электромобилей, на общую сумму 55,5 млн. рублей.

По итогам 2024 года, в рамках действующих региональных программ, АУ «Фонд развития промышленности Чувашской Республики» Минпромэнерго Чувашии профинансировано 20 инвестиционных проектов субъектов малого и среднего бизнеса в сфере промышленности на общую сумму 928,3 млн рублей.

В отчетом периоде наблюдается положительный тренд по росту экспорта. Так, с 2019 по 2024 год экспорт Чувашии вырос на 70% - с отметки в 199 миллионов долларов США до 340 миллионов долларов, доля высокотехнологичного экспорта на 30.12.2024 достигает 46%. Если в 2019 году в Чувашии было 400 предприятий-экспортеров, то по состоянию на 1 октября 2024 экспортом занимаются 556 чувашских компаний, 502 из них – это субъекты МСП. Республика продолжит участие в обновленном и продленном до 2030 года нацпроекте, связанном с развитием экспорта. За этот период объем несырьевого экспорта Чувашии должен вырасти до 450 миллионов долларов США, а экспорт промышленной продукции - до 312 миллионов долларов США. Комплекс мер государственной поддержки и далее будет направлен на поиск новых торговых партнеров.

 Все показатели и контрольные точки региональных проектов «Промышленный экспорт», «Экспорт продукции АПК», «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» в рамках нацпроекта «Международная кооперация и экспорт» выполнены, их финансирование за пять лет составило свыше 85 миллионов рублей. Благодаря своевременно принятым мерам поддержки внешнеторговый оборот Чувашии вырос. Большое внимание уделялось выводу на экспорт именно малых и средних компаний. Количество экспортёров, благодаря реализуемым мерам господдержки, выросло на 40%. В экспорте лидирует продукция машиностроения. Выросли объемы поставок техники в страны СНГ и Африки. Большой спрос за рубежом на продовольственные товары, сельскохозяйственное сырье, продукцию химической промышленности из Чувашии.

Более 50 тысяч раз предприниматели Чувашии воспользовались услугами платформы МСП.РФ. Корпорация МСП отметила работу Агентства по поддержке малого и среднего бизнеса в Чувашии по цифровизации финансовой поддержки в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство». Только в 2024 году благодаря сервису «Подбор и получение микрофинансирования» на цифровой платформе [МСП.РФ](https://xn--l1agf.xn--p1ai/) микрозаймы на развитие бизнеса получили около 200 предпринимателей региона. «Самой популярной у чувашских предпринимателей услугой на платформе [МСП.РФ](https://xn--l1agf.xn--p1ai/) стала скоринговая оценка. Это комплексный анализ бизнеса на основе открытых источников данных. Пройдя скоринг, предприниматели могут узнать рейтинг своего бизнеса, выявить наличие стоп-факторов, понять, на какую государственную поддержку могут рассчитывать. В 2024 году «чек-ап» бизнеса на цифровой платформе прошли 275 предпринимателей.

В 2025 году в республике реализация целей и задач нацпроекта «Малое и среднее предпринимательство» будет продолжаться в рамках национального проекта «Эффективная и конкурентная экономика». Важно, что в 2025 году так называемая программа «1764» выдачи банками льготных кредитов продолжит работу в рамках данного нацпроекта. В Чувашии в прошлом году участниками программы «1764» стали более 850 предпринимателей и позволила бизнесу республики получить льготные кредиты на инвестиционные цели, пополнение оборотных средств и рефинансирование

В нашем регионе активно реализовывались мероприятия программы развития туризма, в том числе по строительству глэмпингов. Они прошли в составе заявки от Чувашской Республики федеральный конкурсный отбор и получили государственную поддержку в размере 308 млн рублей, порядка 700 млн вложили и сами инвесторы.

За истекший 2024 год предоставлено 68 грантов на сумму 394,4 млн. рублей. Из них: с участием средств федерального бюджета 36 грантов на сумму 192,4 млн. рублей (в т.ч. средства федерального бюджета 190,5 млн. руб.), а также 32 гранта полностью за счет средств республиканского бюджета на сумму 202 млн. рублей.

В 2024 году с софинансированием из федерального бюджета предоставлено 3 гранта на развитие семейных ферм на сумму 45 млн руб., 32 гранта «Агростартап» на сумму 107,4 млн руб., 1 грант на развитие материально технической базы сельхозпотребкооперативов на сумму 40 млн руб.

С 2022 года введен республиканский механизм гранта «Агростартап» в дополнение к федеральному механизму, который действовал и 2024 году, а на эти цели в истекшем году было предусмотрено 69 млн. рублей из республиканского бюджета. По результатам конкурсного отбора полностью из республиканского бюджета Чувашской Республики грант получили 9 грантополучателей на сумму 37 млн. рублей. Кроме того, 32 получателям гранта «Агростартап» дополнительно к софинансированию из федерального бюджета за счет республиканского бюджета был увеличен размер гранта на 1 млн. рублей, и на эти цели было направлено 32 млн. рублей.

Также в 2024 году четвертый год действует республиканская форма господдержки (без участия федерального бюджета) в форме гранта на развитие перспективных направлений: сыроделие, ягодоводство и аквакультура (с 2022 года), овцеводство (с 2023 года), овощеводство открытого грунта и агротуризм (с 2024 года).

В 2024 году гранты «Перспектива» предоставлены на реализацию 23 проектов, из республиканского бюджета на эти цели использованы средства в сумме 133 млн. рублей. По итогам конкурсного отбора грант предоставлен на развитие 8-ми проектов на развитие ягодоводства, 6-ти проектов по овцеводству, 4-х проектов по овощеводству открытого грунта, 3-х проектов по аквакультуре (рыбоводству) и 2-ух проектов на агротуризм.

За 2024 года 12 кооперативов получили субсидию на возмещение части затрат: на закупку сельскохозяйственной продукции у своих членов на сумму 7,8 млн. рублей (итого им произведено 4 выплаты); на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования на сумму 25,6 млн. рублей (итого им произведено 13 выплат).

Также проведен конкурсный отбор получателей грантов «Агростартап» (32 гранта по федеральному механизму на сумму на 139,4 млн. руб., в т.ч. из федерального бюджета – 106,3 млн. руб.) и все средства перечислены фермерам в полном объеме.

В 2024 году прошли конкурсный отбор в Минсельхозе России на получение гранта «Агротуризм» 3 проекта из Чувашии на сумму 30,0 млн. рублей (в 2023 году – 2 проекта на сумму 18,1 млн. руб., в 2022 году – 1 проект на сумму 3,0 млн. руб.).

В 2024 году поступила 2371 заявка от 1379 граждан, ведущих личное подсобное хозяйство и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход». По поступившим заявкам предоставлены субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 205,0 млн. рублей на содержание 3 114 коров, 537 овец и коз, на приобретение 1 647 коров и нетелей, 554 овец и коз, на приобретение 540 единиц сельскохозяйственной техники и оборудования, 2 089 единиц товаров и материалов для занятия пчеловодством.

В целях повышения финансовой грамотности граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», проводилась информационно-разъяснительная работа о предоставляемых мерах господдержки: выезды в муниципальные округа с разъяснительной работой; оказание консультаций на регулярно поступающие звонки от граждан, ведущих ЛПХ, по действующим мерам государственной поддержки и представлению необходимого пакета документов; выезды КУП ЧР «Агро-Инновации» в муниципальные округа с разъяснительной работой по гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

В Чувашии государственные и муниципальные закупки проводились на основе внедрения в закупочную деятельность современных сервисов и решений, передовых информационных технологий. На региональном уровне централизованы все государственные и муниципальные закупки, а также закупки для отдельных видов юридических лиц, что позволило обеспечить единый подход к осуществлению закупок и создать равные условия для участников закупок. Приняты все антикризисные меры в сфере закупок, которые обеспечивают практическое выполнение обязательств республики перед населением, в то же время является механизмом развития конкуренции и инструментом эффективного использования бюджетных средств.

Министерство труда и социальной защиты Чувашской Республики в отчетном году предоставляло государственную услугу по содействию началу осуществления предпринимательской деятельности безработных граждан, включая оказание гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и гражданам, признанным в установленном порядке безработными и прошедшим профессиональное обучение или получившим дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости, единовременной финансовой помощи при государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, государственной регистрации создаваемого юридического лица, государственной регистрации крестьянского (фермерского) хозяйства, постановке на учет физического лица в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход, которая осуществляется в рамках реализации Государственной программы Чувашской Республики «Содействие занятости населения», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 03.12.2018 № 489.

В рамках предоставления государственной услуги осуществляется комплекс мероприятий методического, информационно-организационного характера, позволяющих безработным гражданам определить свои потенциальные возможности для занятия предпринимательской деятельностью и получить практические навыки ведения своего дела. Основной целью является вовлечение безработных граждан в сферу самостоятельной предпринимательской деятельности. В 2024 году из 511 безработных граждан, обратившихся в органы службы занятости населения республики за получением государственной услуги, 504 получили данную государственную услугу.

В рамках оказания государственной услуги 10 человек получили единовременную финансовую помощь при государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, государственной регистрации создаваемого юридического лица, государственной регистрации крестьянского (фермерского) хозяйства, постановке на учет физического лица в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход гражданам. Финансовая помощь направлена на следующие виды деятельности: предоставление услуг парикмахерскими и салонами красоты, производство корпусной мебели, выращивание и разведение домашних птиц, строительные и отделочные работы, выращивание зерновых (кроме риса), зернобобовых культур и семян масличных культур и другие.

Размеры единовременной финансовой помощи составляют 109,9 тыс. руб. (для безработных граждан) и 151,1 тыс. руб. (для безработных граждан, имеющих инвалидность). Общая сумма поддержки в 2024 году составила
1222,8 тыс. рублей. Всего за 2024 год открыли собственное дело из числа граждан, обратившихся в органы службы занятости населения республики в целях поиска подходящей работы, 1238 человек, из них 46 инвалидов.

Кроме того в 2024 году с целью развития трудового потенциала женщин при 17 отделах КУ Чувашской Республики «Центр занятости населения Чувашской Республики» созданы женские клубы. Клубы сформированы исходя из жизненных ситуаций женщин – безработные женщины; мамы с маленькими детьми; мамы детей, имеющих ограниченные возможности здоровья; матери и жены участников специальной военной операции и др. Задачи, решаемые в ходе заседания женских клубов, - развитие возможности самореализации, снятие психологического напряжения при трудоустройстве, профессиональное и личностное развитие. В течение года проведено 69 заседаний женских клубов с общим охватом 676 человек, в том числе по таким темам, как «Как стать самозанятым», «Как стать успешной женщиной», «Школа финансовой грамотности», «Мое дело», «Диалог на равных», рассмотрение успешных бизнес-планов и др. Проделанная работа стала стимулом для 71 женщины к открытию собственного дела, в том числе с использованием возможностей социального контракта.

Большая поддержка бизнесу в виде займов оказывалась кредитными организациями, действующими на территории республики. Так, по сообщению Отделения Национального банка по Чувашской Республике Волго-Вятского главного управления Центрального банка России на 01.12.2024 объем кредитов, выданных субъектам предпринимательской деятельности составил 5588590 тыс. руб. (104,4 % к соответствующей дате прошлого года). При этом задолженность на 01.12.2024 по кредитам, выданным субъектам предпринимательской деятельности составила 67106 231 тыс. руб. (115,0 % к соответствующей дате прошлого года). В частности, Чувашским отделением №8613 ПАО «Сбербанк» в 2024 г. было предоставлено кредитов на сумму 10 430,43 млн. руб

Вышеприведенные данные о положительных тенденциях в развитии сектора МСП, эффективного нормативного регулирования МСП-сектора и увеличивающихся объемах государственных мер поддержки бизнеса показывают, что совместные действия бизнеса и власти дают синергию в решении многих региональных задач, обеспечивают стабильность в обществе.

**Результаты социологического исследования по оценке**

**проблем предпринимательства**

Республиканским бизнес-инкубатором по поддержке малого и среднего предпринимательства в декабре 2024 года по заказу Минэкономразвития Чувашии проводился опрос предпринимателей для выявления актуальных проблем бизнеса и существующих в регионе административных барьеров. Предметом изучения выступали не только эти проблемы бизнеса и административные барьеры, но и восприятие значимости проблем предпринимателями. Объектом исследования являлась деятельность субъектов МСП.

Опрос осуществлялся путем анкетирования субъектов предпринимательства из категорий микро-, малого и среднего бизнеса. Процентное соотношение опрошенных предпринимателей по видам бизнеса составило: микро-предприятия, включая индивидуальных предпринимателей (96,3%), малые предприятия (3,4%), средние предприятия (0,3%). Исследование проведено в 26 муниципальных и городских округах. Выборка носила случайный характер, составив 334 респондента, включая также граждан, применяющий специальный налоговый режим «налог на профессиональный доход» (самозанятые).

Большую часть респондентов составили предприниматели, работающие в сфере торговли (оптовой и розничной) - 37,7%, сельского хозяйства - 22,5%, оказания услуг населению - 21,9%, обрабатывающей промышленности, в т.ч. пищевой, - 5,1%.

Важно отметить, что несмотря на постоянное усиление санкционного давления Запада и возникший экономический кризис, российский сектор МСП демонстрирует рост. МСП сегодня является важнейшей базой развития экономики. Очень важно создавать условия для того, чтобы из небольших компаний в сфере МСП вырастали крупные корпорации.

Так, на вопрос исследования «Что изменилось за текущий год в Вашем бизнесе?» поступили ответы: ничего не изменилось - 32,6%; повысилась средняя заработная плата работников - 18,7%; сократилась рентабельность (доходность) бизнеса - 15%; увеличилась рентабельность (доходность) бизнеса - 14,7%; уменьшилась среднесписочная численность работников - 11,4%. Тенденция «ничего не изменилось» отмечена в секторе микро-бизнес (31,8%). Повышение средней заработной платы работников коснулось в большей степени представителей малого бизнеса (28,8%) и микро-бизнеса (20,8%).

Сектор малого предпринимательства отмечает увеличение рентабельности (доходности) бизнеса – с этим утверждением согласилось 22% респондентов. Между тем, показатель «сокращение рентабельности (доходности)» отмечают представители всех категорий бизнеса.

В разрезе изменений по отраслям сложилась следующая ситуация. Респонденты отраслей «образование», «услуги населению», «торговля оптово-розничная» отметили показатель «ничего не изменилось», который составил 50%, 43% и 35% соответственно. При этом предприниматели отрасли «туризм» отмечают, что в их направлении деятельности повысилась средняя зарплата работников и увеличилась рентабельность (доходность) бизнеса и составила 33% . В тоже время отрасли «гостиница и общественное питание» (40%) и «проектирование и строительство» (33%) отмечают сокращение рентабельности бизнеса.

В рамках опроса были изучены факторы, негативно влияющие на качество бизнес-среды. В 2024 году, как и в 2023 году, в числе наиболее значимых проблем для субъектов МСП были завышенные процентные ставки по кредитам и высокие налоги для бизнеса, в том числе социальные (отчисления во внебюджетные фонды, ФСС и т.п.). Ответы респондентов показывают, что высокие ставки по кредитам являются фактором, отрицательно влияющим на управление бизнесом. Между тем, следует отметить, что одним из положительных моментов предприниматели выделили процедуру оформления патентов и сертификатов.

При оценке степени влияния проблем при взаимодействии бизнеса с государственными структурами отмечаются сложности во взаимодействии с госсанэпидслужбой, Роспотребнадзором и правоохранительными структурами. Проблемы, связанные с коррупцией заняли третье место в числе проблем бизнеса при взаимодействии с государством.

Желание большинства предпринимателей – свести общение с чиновниками к минимуму. Однако реальность такова, что порой бюрократические барьеры становятся непреодолимыми.

При анализе мнений респондентов важно отметить положительный опыт при взаимодействии с государством. Так, «проблемы с налоговыми органами», из всех перечисленных проблем, занимают наименьший удельный вес, что в сравнении с 2023 годом является неплохой тенденцией. Это связано с тем, что повысилось качество контрольно-надзорных мероприятий.

Снижен риск до минимума по «проблемам с получением государственной поддержки». Государство разрабатывает инструменты поддержки бизнеса. На данный момент актуальны меры для смягчения санкционного давления.

В тоже время, в рамках нацпроектов у предпринимателей есть возможность получить весомую поддержку. Это льготное кредитование, лизинг оборудования, доступ к производственным площадям. Начинающий предприниматель может заручиться господдержкой в рамках специальных программ развития.

Между тем, согласно результатам опроса, в зависимости от размера бизнеса, отмечено, что микро- и малый бизнес испытывают наибольшие сложности при получении государственной поддержки. Данная проблема зачастую связана с тем, что при получении поддержки одним из условий получения выступает пункт о наличии сотрудников в организации, их заработной плате не ниже двух МРОТ. Дело в том, что размер МРОТ индексируется быстрее, чем бизнес может себе позволить индексацию заработной платы.

Также, сектор малого бизнеса испытывает сложности при получении земельных участков под строительство, с энергетиками - выкуп мощностей, подключение, оплата; с газовой службой (подключение).

Согласно результатам опроса, категория среднего бизнеса сталкивается со всеми вышеперечисленными вопросами при взаимодействии с государством. Можно отметить, что больше всего проблем у бизнеса в таких отраслях как «проектирование и строительство», «инвестиционно-финансовая сфера» и «сфера образования». Наименьшее количество проблем с государством у таких отраслей как «сельское хозяйство», «торговля оптовая и розничная» и «услуги населению».

Что касается административных барьеров и внеплановых проверок, респондентами отмечено, что показатель «затраты на преодоление административных барьеров отчасти снизились, но нуждаются в дальнейшем снижении» составляет 41,9%, что по отношению к 2023 году является положительной тенденцией. Относительно показателя «затраты на преодоление административных барьеров существенно снизились», то он остался неизменным (41%).

За шесть лет малый бизнес досрочно выполнил национальную цель по количественному показателю субъектов МСП. Более того, по данным ВЦИОМ, возросло доверие к бизнесу со стороны общества. Не хватает простого доступа к дешевым кредитам и особенно актуальна проблема с кадрами.

Основным источником получения информации о мерах поддержки на сегодняшний день является Цифровая платформа МСП – система персонального подбора услуг, которые можно оформить дистанционно. Постановление Правительства РФ от 21.12.2021 №2371 «О проведении эксперимента по цифровой трансформации предоставления услуг, мер поддержки и сервисов в целях развития малого и среднего предпринимательства» утвердило сроки запуска эксперимента по оказанию поддержки на базе цифровой платформы МСП. Он стартовал 1 февраля 2022 года и продлится до 1 февраля 2031 года.

В ходе проведения данного опроса респонденты отметили следующие пожелания по развитию МСП: повысить кадровый потенциал и при вступлении изменений в действующее законодательство Российской Федерации организовать консультационные семинары, круглые столы, либо рассматривать нововведения в форматах видеоконференцсвязи; минимизировать количество проверок и сократить сроки ответов по обращениям в государственные органы; учитывать в законодательстве разумные сроки при введении изменений, которые могут оказаться очень затратными и затруднительными при устранении в кратчайшие сроки.

**Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской**

**Федерации по защите прав предпринимателей, органами**

**государственной власти и местного самоуправления**

*Взаимодействие с институтом федерального бизнес-омбудсмена*

Бизнес-омбудсмен республики продолжает взаимодействие с Аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей (далее-аппарат федерального бизнес-омбудсмена). Основные формы взаимодействия указаны в ранее представленных Докладах Уполномоченного. Они остаются неизменными, дополняются и актуализируются, исходя из текущей ситуации. Один из механизмов взаимодействия – участие в формировании ежегодного Доклада Уполномоченного при Президенте РФ.

Уполномоченный и его аппарат принимали участие в проводимых аппаратом федерального бизнес-омбудсмена конференциях, совещаниях и вебинарах, а также в межрегиональных совещаниях уполномоченных.

В течение 2024 года Уполномоченный принял участие в следующих мероприятиях, организованных аппаратом федерального Уполномоченного.

23 января региональный бизнес-омбудсмен принял участие в  круглом столе на тему: «Индекс административного давления. Практикум по сбору показателей в 2024 году». Это ежегодное исследование проводится Институтом экономики роста имени П.А. Столыпина. Показатели Индекса включены в Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата. В рамках мероприятия Уполномоченный поделился своим видением обсуждаемой проблематики, высказав мнение относительно методологии подсчета показателей.

Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей 30 января 2024 года был организован круглый стол на тему: «Обсуждение поправок к проекту федерального закона № 481609-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» в части 14 - 20 глав КоАП РФ». В рамках мероприятии обсуждалась концепция рассматриваемого законопроекта, разработанного во исполнение пункта 5 перечня поручений Президента Российской Федерации от 16 августа 2023 г. № Пр-1619 и принятый Государственной Думой ФС РФ в декабре 2023 года в первом чтении, направлен на устранение дублирования полномочий органов внутренних дел (полиции) и контрольных (надзорных) органов в области производства по делам об административных правонарушениях. Состоялось обсуждение вносимых изменений, активный обмен мнениями участников встречи и формирование позиции относительно положений  рассматриваемого проекта нормативного правового акта.

19 февраля состоялся очередной круглый стол, на повестке дня которого значился вопрос: «Обсуждение итогов опроса предпринимателей о состоянии бизнеса и экономики подходов к проведению опросов в будущем». Предметом обсуждения стали результаты опроса-мониторинга собственников и руководителей малых, средних и крупных предприятий и индивидуальных предпринимателей, проведенного в конце 2023 года. В исследовании приняли участие более 5700 предпринимателей из всех регионов страны, из них 72 респондента из Чувашии. Проведенный опрос показал, что бизнес постепенно адаптируется к новым экономическим условиям, связанным с внешним санкционным давлением. При этом отмечено, что меры государственной поддержки предпринимателей все больше приносят  положительные результаты.

Уполномоченный 9 апреля принял участие в круглом столе «Обсуждение вопроса сбора данных для индекса административного давления и налоговых предложений Послания Президента РФ». Модератором мероприятия выступил директор Института экономики роста им. П.А. Столыпина Антон Свириденко. Бизнес-омбудсмен Чувашии в выступлении остановился на актуальных вопросах административного давления со стороны контрольно-надзорных органов и развития системы их взаимодействия с предпринимателями. Он подчеркнул, что в числе важных задач государства в новых экономических условиях - оптимизация контроля и надзора за предпринимательской деятельностью. Он сообщил о проведенной работе по сбору данных по ключевым показателям Индекса территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, действующих в регионе, по итогам 2023 года. В зоне внимания института омбудсмена продолжают оставаться задачи контроля исполнения моратория на проверки бизнеса и активизации работы с коллегами из контрольно-надзорных органов по смещению акцентов на профилактику нарушений.

18 апреля бизнес-омбудсмен региона принял участие в онлайн-семинаре «Особенности использования лизинга для бизнеса». В своем выступлении Уполномоченный высказал мнение, что российский рынок лизинга, как и многие другие сектора экономики, в полной мере ощутил санкционное давление. По его мнению, сдерживающими факторами остаются высокая ключевая ставка и   трудности в работе с азиатскими поставщиками. Самой болезненной оказалась проблема дефицита техники. Также он сообщил об озабоченности бизнеса в части постоянных новаций в правовом регулировании лизинга.

В центре «Мой бизнес» Чувашской Республики 18 июня был проведен   круглый стол по теме «О планируемых изменениях в налоговом законодательстве и их влиянии на деятельность хозяйствующих субъектов», организованный аппаратом федерального Уполномоченного, с участием заместителя руководителя экспертно-правового центра аппарата федерального бизнес-омбудсмена Натальи Рябовой. В рамках встречи обсуждались изменения в части совершенствования налоговой системы, вводимые с 1 января 2025 г. Уполномоченный выступил модератором круглого стола и подчеркнул, что необходима прозрачная, справедливая и управляемая налоговая система, которая должна быть сбалансированной. В своем выступлении бизнес-омбудсмен акцентировал внимание на основных положениях, изложенных в заключение в части взимания НДФЛ, новой ставке налога на прибыль, уточнения понятий и признаком дробления бизнеса и амнистии, а также порядка взимания налога при совершении действий при регистрации прав собственности на объекты недвижимости.

В конце ноября 2024 года состоялся Ежегодный Форум Уполномоченного по защите прав предпринимателей г. Москвы. Мероприятие объединило представителей федеральных органов власти, депутатов Государственной Думы Российской Федерации, Правительства Москвы, бизнес-ассоциации и предпринимателей. Форум предоставил уникальную возможность для диалога между бизнесом и властью, обмена опытом и выработки стратегий развития. В мероприятии  также приняли участие уполномоченные по защите прав предпринимателей ряда субъектов федерации, а также представители их аппаратов от регионов. В рамках Форума обсужден ряд важнейших и актуальных вопросов по налоговой реформе, миграционной повестке и кадровой тематике.

Аппарат федерального Уполномоченного 24 декабря провел в московском офисе круглый стол на тему «Актуальные вопросы защиты прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации», в котором приняли уполномоченные регионов. Руководитель аппарата Уполномоченного Игорь Корзенков и заместитель руководителя экспертно-правового центра Уполномоченного Наталья Рябова рассказали о новых механизмах реализации предложений, прорабатываемых институтом бизнес-омбудсменов. Также между омбудсменами состоялся активный и полезный обмен положительным опытом правозащитной работы.

*Взаимодействие с органами государственной власти Чувашской Республики* *и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти*

25 апреля Уполномоченный принял участие в работе очередной XXVI сессии Государственного Совета Чувашской Республики. На очередной XXVI сессии парламентарии приняли постановление о законодательной инициативе Государственного Совета Чувашской Республики по внесению в Государственную Думу Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 14.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях». Обсуждаемые поправки в федеральный закон касаются установления возможности привлечения к административной ответственности за розничную продажу алкогольной продукции и продукции, содержащей этиловый спирт, (продукции домашней выработки). Проектом закона вводится определение понятия «продукция, содержащая этиловый спирт», в целях его однозначного правоприменения. Важно отметить, что законодательная инициатива проработана по результатам предложений Уполномоченного совместно с членами рабочей группы по выработке мер, направленных на сокращение незаконного оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции, снижение смертности от отравлений данной продукцией.

В Государственном Совете Чувашской Республики 13 июня был организован  «круглый стол», на котором был рассмотрен проект федерального закона № 639663-8 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации». В своем выступлении бизнес-омбудсмен отметил, что бизнес понимает цели изменений для создания прозрачной, справедливой и управляемой налоговой системы, которая должна быть сбалансированной для бизнеса и граждан. Большинство предприятий малого бизнеса изменения в действующем налогообложении вообще не коснутся, а для обрабатывающих предприятий будет предусмотрено снижение налоговой нагрузки. По его мнению, усовершенствованная налоговая система должна обеспечить поступление ресурсов для решения общенациональных задач, включая  сокращения неравенства в обществе и экономике, решение проблем развития регионов, обеспечение стабильных и предсказуемых условий для реализации долгосрочных инвестиционных проектов.

14 июня состоялась очередная XXVIII сессия регионального парламента. Она стала логическим продолжением работы законодателей по введению новых форм поддержки населения и бизнеса. В ее работе также участвовал бизнес-омбудсмен Чувашии. Ранее аппаратом республиканского бизнес-омбудсмена по поручению Главы Чувашской Республики был подготовлен законопроект, основные положения которого нашли отражение в названном проекте закона Чувашской Республики  №283-7, которые в последующем поддержаны парламентариями.

В 2024 году продолжена работа в составе лицензионной комиссии по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами.

Так, 29 января на площадке Государственной жилищной инспекции Чувашской  Республики состоялось заседание лицензионной комиссии по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами. Такого рода мероприятия организованы с целью выдачи организациям соответствующих лицензий. На заседаниях рассматриваются заявления управляющих организаций на предоставление лицензий на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами. По итогам обсуждений комиссией  принимаются решения о выдаче или об отказе в выдаче организациям лицензий. Принятые лицензионной комиссией решения должны способствовать созданию здоровой конкурентной среды на рынке услуг по управлению многоквартирными домами, развитию деятельности добросовестных предпринимателей и повышению качества обслуживания общего имущества собственников МКД в регионе.

Вице-премьер, министр сельского хозяйства Чувашии Сергей Артамонов совместно с Уполномоченным, депутатом Государственного Совета Чувашской Республики Николаем Маловым, главой Ядринского муниципального округа Станиславом Трофимовым 6 февраля провели рабочие встречи в округе на базе агротехнического техникума, предприятий ОАО «Ядринмолоко» и ООО «Спиртовой завод «Ядринский». В рамках встречи отмечено, что благодаря поддержке Главы Чувашии по итогам прошлого года агропром и село получили 7 млрд. рублей из бюджета, действовало около 80 направлений субсидирования, в том числе на строительство ферм, хранилищ для сельхозкультур, покупку оборудования для переработки. И стоит учесть, что вектор республиканской господдержки агропрома определяют сельхозтоваропроизводители.Также перед представителями агроотрасли выступили с докладами руководители КУП ЧР «Агро-Инновации», учебного центра «Нива», Чувашского государственного центра агрохимслужбы, Чувашского аграрного госуниверситета, республиканского Гостехнадзора, Россельхозцентра и Продфонда Чувашии.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике 4 апреля провело публичные обсуждения правоприменительной практики, в котором принял участие Уполномоченный. В рамках мероприятия обсуждались итоги контрольной деятельности в сфере закупок отдельными видами юридических лиц, о квалификации участников закупки, имеющих право на обжалование действий заказчиков, закупочных комиссий о рекламе и правилах ее распространения в сети Интернет. Бизнес-омбудсмен Чувашии озвучил ряд вопросов по повестке дня, высказав свои мнения с позиции защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

14 ноября Управление Россельхознадзора по Чувашской Республике и Ульяновской области провело публичное обсуждение результатов правоприменительной практики по итогам 9 месяцев 2024 года на территории Чувашской Республики. Традиционно в обсуждении практики участвовал бизнес-омбудсмен республики. Был рассмотрен широкий круг вопросов, связанных с качеством и безопасностью продукции, обеспечением ветеринарной и фитосанитарной безопасности региона, применением федеральных государственных информационных систем, развитием экспорта продукции. Уполномоченный отметил важность проведения таких мероприятий. Также рекомендовал хозяйствующим субъектам строго соблюдать обязательные требования законодательства, знакомиться с информацией, размещенной на официальном сайте управления и обращаться непосредственно в ведомство для получения разъяснений.

Взаимодействие Уполномоченного с органами местного самоуправления регламентировано законодательством Чувашской Республики, Законом Чувашской Республики от 30 июля 2013 года №57 «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Чувашской Республике», Законом Чувашской Республики от 19 октября 2009 года №51 «О развитии малого и среднего предпринимательства в Чувашской Республике». Оно осуществляется в рамках поддержки муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства, методического обеспечения органов местного самоуправления и содействия им в разработке и реализации мер по развитию малого и среднего предпринимательства на территориях муниципальных образований.

В целях обеспечения эффективной реализации мероприятий по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательства в муниципальных образованиях Уполномоченным применяются следующие формы взаимодействия с органами местного самоуправления: принятие согласованных мер реагирования по восстановлению нарушенных правпредпринимателей; досудебное урегулирование конфликта (при возможности) по жалобам субъектовбизнесана действия (бездействие) органов местного самоуправления и должностных лиц муниципальных образований; выработка предложений по повышению эффективности мер по защите прав предпринимателей, совершенствованию законодательства; участие в совместных мероприятиях для улучшения предпринимательского и инвестиционного климата, развития бизнеса на территории муниципальных образований; обмен информацией о выявленных нарушениях прав бизнеса, а также о мерах, принятых для их восстановления; выявление актуальных проблем предпринимательства, характерных для отдельных территорий; проведение семинаров для предпринимателей из муниципальных образований, организуемых Уполномоченным совместно с представителями органов государственной власти; проведение оценки регулирующего воздействия и экспертизы проектов нормативных правовых актов, касающихся различных сфер бизнеса.

Дни малого и среднего предпринимательства в Чувашии проводятся в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». Уполномоченный на регулярной основе участвует во встречах с бизнесом, организуемых Центром «Мой Бизнес».

Так, в 2024 году бизнес-омбудсмен региона осуществил выезды в 7 муниципальных и городских округов. По традиции во встречах принимают участие представители институтов государственной поддержки бизнеса, субъектов среднего и малого бизнеса всех форм собственности, индивидуальные предприниматели и самозанятые. Такого рода мероприятия нацелены на совместные решения проблем предпринимателей в округе, коммуникации  и подбор мер поддержки бизнеса в каждом конкретном случае, чему способствует национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».В ходе встречи представители рассказывают о финансовых и нефинансовых мерах поддержки бизнеса, о развитии туризма в Чувашии.

*Взаимодействие с бизнес-сообществом и общественными объединениями предпринимателей, развитие общественных правозащитных институтов*

Эффективная работа Уполномоченного по улучшению правового положения бизнеса в регионе, напрямую влияющего на обеспечение прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, невозможна без тесного взаимодействия с региональными отделениями всероссийских ассоциаций бизнеса с Союзом «Торгово-промышленная палата Чувашской Республики» (далее-Торгово-промышленная палата Чувашской Республики), Чувашским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Женщины бизнеса» и Чувашским республиканским отделением Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», с региональными отраслевыми объединениями предпринимателей, некоммерческими организациями и органами власти всех уровней. Руководители региональных бизнес-ассоциаций входят в состав Общественного совета при Уполномоченном.

Взаимодействие осуществляется в следующих формах: организация встреч с представителями органов государственной власти и местного самоуправления с целью обсуждения проблемных вопросов, выработки предложений и разъяснения требований законодательства; проведение круглых столов и семинаров для предпринимателей; привлечение бизнеса к процедурам оценки регулирующего воздействия и экспертизы нормативных правовых актов; привлечение представителей указанных объединений к участию в публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики контрольно-надзорных органов; проведение заседаний экспертных и общественных советов.

 Общественный экспертный совет по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности создан в соответствии со статьей 21 Закона Чувашской Республики от 30 июля 2013 г. № 57 «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Чувашской Республике». Совет является коллегиальным совещательным органом, созданным для оказания консультативной, экспертной, информационно-аналитической, организационной, научно-методической помощи и иного содействия Уполномоченному. Помощь со стороны данного совещательного органа проявляется в мониторинге развития предпринимательства, анализе актуальных проблем развития предпринимательства и условий для ведения бизнеса, выработке предложений по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики, оказании консультативной помощи, подготовке заключений по обращениям предпринимателей, подготовке рекомендаций по вопросам обеспечения прав бизнеса.

Так, на площадке Торгово-промышленной палаты Чувашской Республики 15 февраля 2024 года состоялась важная встреча представителей деловых объединений, органов власти и институтов государственной поддержки. Мероприятие прошло в формате расширенного заседания Общественного экспертного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Чувашской Республике. В повестке дня значились основные вопросы «Обсуждение проекта Доклада о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Чувашской Республике в 2023 году» и «Предложения для включения в ежегодный Доклад Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей». Целью отчетного документа  являются информирование органов государственной власти, органов местного самоуправления, бизнеса и общественности о  результатах деятельности омбудсмена, формирование оценок условий его осуществления и предложений по совершенствованию правового положения субъектов бизнеса. Бизнес-омбудсмен в выступлении фрагментарно довел до участников мероприятия основные тезисы доклада, акцентировав внимание на системных проблемах бизнеса и путях их разрешения в законодательном порядке и правоприменительной практике, проинформировал о выдвинутых им законодательных инициативах, о результатах социологического опроса бизнеса. Он отметил снижение остроты темы контрольно-надзорной деятельности, а также большое желание бизнеса урегулировать земельно-имущественные вопросы в связи с наличием смягчений в действующем законодательстве. Особое внимание было уделено сложившейся экономической ситуации и принимаемых мерах для смягчения влияния на бизнес экономических вызовов, принятых руководством государства и Чувашии.

Уже в марте на заседании Кабинета Министров Чувашской Республики, проведенном под председательством Главы Чувашии Олега Николаева, Уполномоченным представлена отчетная информация, подготовленная на основе его ежегодного доклада о деятельности в 2023 году. По итогам отчета на заседании Кабинета Министров Чувашской Республики он был принят к сведению. В соответствии с  законодательством ежегодный доклад направляется Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и иные ведомства.

В Торгово-промышленной палате Чувашской Республики 26 апреля состоялся круглый стол, посвященный проблемам кадастровой оценки. Организаторами мероприятия выступили Комитет по оценке и экономике недвижимости при ТПП Чувашской Республики и Чувашское региональное отделение «Русского общества оценщиков». В работе круглого стола также принял участие республиканский бизнес-омбудсмен. На меропритятии были подняты проблемные вопросы процедуры оспаривания кадастровой стоимости, предусмотренной ст. 22.1 Федеральным законом от 03.07.2016 №237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке», приведены  примеры судебных разбирательств по спорам о кадастровой стоимости. По итогам круглого стола рекомендовано рассмотреть возможность создания согласительной комиссии по урегулированию споров между заявителями, оценщиками и БУ ЧР «Чуваштехинвентаризация» в целях разрешения сложных ситуаций в части отказа от удовлетворения заявлений по исправлению ошибок или пересмотру кадастровой стоимости.

Что касается взаимодействия с бизнес-объединениями оно происходило в вопросах, связанных с реализацией важных законодательных инициатив, обсуждении и совместном разрешении проблем бизнеса.

30 января 2024 года состоялось учредительное заседание Попечительского совета Чувашского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ». На заседании обсуждались организационные вопросы деятельности Совета, вопросы взаимодействия государства и бизнеса в создавшихся экономических условиях, и были намечены основные направления стратегического развития делового объединения малого и среднего предпринимательства на ближайшую и среднесрочную перспективу. В своем выступлении Уполномоченный сообщил о ряде непреодоленных трудностей субъектов бизнеса в сфере земельно-имущественных отношений. Он предложил включить в план работы регионального отделения на 2024 год данный актуальный вопрос, и очередное заседание провести на базе Штаба общественной поддержки В.В. Путина. Предложения республиканского бизнес-омбудсмена участниками мероприятия были поддержаны.

 Сейчас «ОПОРА РОССИИ» объединяет 85 региональных отделений, 400 тысяч предпринимателей по всей стране, свыше 100 отраслевых союза, ассоциации, гильдии в рамках некоммерческого партнёрства. При непосредственном участии общественной организации был разработан и принят ряд федеральных законов, касающихся защиты конкуренции, развития малого и среднего предпринимательства.

 По инициативе Чувашского регионального отделения Общероссийской общественного организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» при поддержке института Уполномоченного перед органами прокуратуры был поднят вопрос проверки законности муниципальных правовых актов, принятых некоторыми муниципальными образованиями, в части порядка оценки и возмещения компенсационной стоимости за вырубку зеленых насаждений с применением произвольно установленных коэффициентов, увеличивающих нагрузку на бизнес. Поставленный вопрос был достаточно чувствительным для предпринимателей. В этой связи и в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства деловое объединение и Уполномоченный мотивировано обратились в прокуратуру Чувашской Республики. В свою очередь, Уполномоченный отметил, что предпринимательское сообщество позитивно оценивает предпринимаемые действия по нормативному урегулированию спорных правоотношений. Таким образом, при деятельном вмешательстве прокуратуры Чувашской Республики, делового объединения бизнеса и института омбудсмена ситуация необоснованного увеличения нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности исправлена.

В течение нескольких месяцев республиканский бизнес-омбудсмен совместно с Чувашским региональным отделением Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» добивался снижения размера ставки налога на имущество физических лиц в городе Канаше. Бизнес-омбудсмен поддержал соответствующую инициативу председателя  Канашского местного отделения ЧРОО «ОПОРА РОССИИ» Ильгиза Гараева в отношении объектов налогообложения, которые включены в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса РФ. Первоначально муниципалитет занял отрицательную позицию. Тем не менее, медиативная работа республиканского омбудсмена и делового объединения с депутатским корпусом продолжилась и в последующем, депутатами единогласно было принято положительное решение по снижению ставки по налогу на имущество физических лиц с 2% до 1,5%.

Продолжается взаимодействие с Чувашским региональным отделением Ассоциации юристов России и Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Чувашской Республике, его Аппаратом. Так, в Национальной библиотеке Чувашской Республики 26 января 2024 года был организован правовой час на тему «Защита прав субъектов предпринимательской деятельности». В ходе мероприятия участникам разъяснялось федеральное и региональное законодательство о государственной поддержке, защите прав и законных интересов малого и среднего предпринимательства, в том числе при осуществлении государственного и муниципального контроля. В рамках встречи до слушателей доведена информация руководителя аппарата Уполномоченного о механизмах защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательства.

В 2024 году продолжено сотрудничество с Центром «Мой бизнес». Важно отметить, что Чувашский центр «Мой бизнес» оказал поддержку 3636 уникальным получателям услуг. Это субъекты МСП, самозанятые, и физические лица, заинтересованные в запуске своего дела. Всего центром им оказано 5478 услуг. Это образовательные мероприятия, консультации с привлечением профильных экспертов, реклама, размещение на электронных торговых площадках, разработка фирменного стиля, сайта, сертификация товаров/работ/услуг, организация участия в выставочных мероприятиях, маркетинговые исследования. Важной задачей Центра «Мой бизнес» считается вовлечение в предпринимательскую деятельность.

 15 ноября на базе Центра «Мой бизнес» прошла важная и продуктивная встреча предпринимателей, деловых объединений бизнеса, органов власти и институтов государственной поддержки. Мероприятие прошло в формате расширенного заседания общественно-экспертного совета по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности при Уполномоченном, с участием ответственных представителей Управления ФНС России по Чувашской Республике, сотрудников аппарата омбудсмена и его общественных помощников. В повестке дня значились актуальные вопросы, связанные с «налоговой реформой 2025 года» и содержащиеся в обращениях предпринимателей: «Введение специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения»; «Изменения по налогу на добавленную стоимость для налогоплательщиков, применяющих УСН. Преимущества электронного документооборота»; «Налоговая амнистия дробления бизнеса и оценка налоговых рисков»; «Основные изменения в администрировании НДФЛ с 2025 года». Участники встречи проявили заинтересованность по всему спектру обсуждаемых тем в контексте того, как это повлияет на бизнес. В ходе живой дискуссии собравшиеся разобрали «горячие вопросы», поступающие от предпринимательского сообщества и подготовили их для диалога с налоговой службой. Также на мероприятии обсуждался ряд организационных вопросов по текущей и перспективной работе общественно-экспертного совета по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательства.

 В феврале на площадке компании «Гарант-Чебоксары» Уполномоченный принял участие в семинаре для субъектов предпринимательства по тематике кадровых проблем предприятий и организаций, организованном Чувашской Республиканской общественной организацией «Ассоциация участников Федеральной программы подготовки управленческих кадров для отраслей народного хозяйства РФ «Развитие». Он остановился на основных аспектах вопросов кадрового обеспечения в отношении предприятий реального сектора экономики. Также он сообщил о результатах проведенного Республиканским бизнес-инкубатором социологического исследования в декабре 2023 года, где данная проблема респондентами оценивается даже выше, чем проблема сбыта товаров. Им отмечалось, что в числе ключевых вопросов работодателей - нехватка кадров, улучшение репутации производственных площадок, потребность в постоянном обучении сотрудников, удержание работников.

 Бизнес-омбудсмен республики и его Аппарат продолжает взаимодействие с Общероссийским общественным объединением бизнеса «Деловая Россия». Так в марте 2024 года с Экспертным центром по уголовно-правовой политике и исполнению судебных актов Общероссийского общественного объединения бизнеса «Деловая Россия» состоялось расширенное рабочее заседание по тематике уголовного преследования предпринимателей. Рассматривался ряд проблем по линии уголовно-исполнительного законодательства касательно защиты прав осужденных предпринимателей. С указанными проблемами институт омбудсмена столкнулся на практике. В их числе: архаичность системы дисциплинарной ответственности осужденных; вопросы допуска представителей органов государственной правовой защиты к судебным процессам; несовершенство законодательства по вопросу погашения исков осужденными; спорность системы благотворительных пожертвований  для учреждений уголовно-исполнительной системы; неоднородность судебной практики по вопросам условно-досрочного освобождения осужденных. Обозначенные проблемы оформлены аппаратом республиканского омбудсмена в виде соответствующего законопроекта, который направляется субъектам законодательной инициативы.

 Проект «Женщины и бизнес» действует в Чувашии уже несколько лет и объединил сотни женщин, выбравших работать на себя. За одним столом встречаются совершенно разные предприниматели - это и руководители серьезных предприятий и самозанятые, которые делают первые шаги в монетизации своих компетенций или хобби. Продолжено тесное взаимодействие Уполномоченного в регионе и Женщинами бизнеса Чувашской Республики. Круглые столы с участием представительниц женского предпринимательства за последние годы стали традиционными. В муниципальных и городских округах республики проводился цикл круглых столов для женщин-предпринимателей и самозанятых. Инициатором проведения явились общественная организация «Союз женщин Чувашии» и региональное отделение общероссийской ассоциации «Женщины бизнеса». Одна из основных целей форума – развитие площадки для укрепления деловой кооперации, повышение профессиональной грамотности и эффективности бизнеса среди женщин. Участниками мероприятия являются руководители и сотрудники ООО, ИП, самозанятые, физические лица, планирующие стать предпринимателями.В ходе деловых встреч обсуждаются различные актуальные вопросы, которые имеют большое значение при ведении собственного дела. В рамках встреч Уполномоченный информирует о деятельности государственного правозащитного института, рассказывает о начале конкурсных отборов на получение субсидий и грантов, выделяемых в рамках государственной поддержки малого предпринимательства и содействия самозанятым, и призвал к более активному участию в них.

 Проведение мероприятий стимулирует информационно-обучающий процесс для женщин-предпринимателей, расширяет возможности повышения профессиональной грамотности и получения консультаций экспертов, дает информацию  об инструментах повышения эффективности бизнеса.

 22 ноября бизнес-омбудсмен Чувашии в г. Новочебоксарске принял участие в расширенном совещанииАссоциации «Промышленный кластер в сфере производства изделий для комплексного оснащения помещений» («ПИКОП»).Для выработки единой политики развития отрасли, решения системных проблем и реализации совместных проектов вэто сообщество ранее объединились 18 предприятий региона. Кластер уверенно развивается, занимая третье место в стране по производству и поставкам дверей и мебельных фасадов, охватывая около 20% российского рынка, причем часть продукции идет на экспорт не только в страны ближнего, но и дальнего зарубежья. После ознакомления с производственным процессом в ходе встречи  были обсуждены проблемные вопросы и перспективы развития отрасли. В выступлении Уполномоченный акцентировал внимание на основных проблемах, с которыми сталкивается отрасль. В их числе, высокие кредитные ставки банков, нехватка квалифицированных кадров, вопросы кадастровой стоимости, необходимость постоянного обновления оборудования и методик для поддержания высоких стандартов качества продукции и др. Относительно государственной поддержки бизнес-омбудсмен подчеркнул, что члены кластеров вправе пользоваться льготами (при выкупе земли через масштабные проекты, размещение площадок в технопарках и т.д.), рассчитывать на помощь при реализации инвестиционных проектов по расширению производства, возмещение части затрат на приобретение оборудования, уплату лизинговых платежей и процентов по кредитам, приобретение технологической оснастки для оборудования и программного обеспечения. При этом, он заметил, что зачастую заявки предприятий поступают с опозданием либо с техническими ошибками. Участники мероприятия выразили общее мнение о том, что растущий спрос на качественную продукцию наших промышленников требует постоянного развития и модернизации производства.

 12 декабря проведено заседание «Центра общественных процедур «Бизнес против коррупции» в Чувашской Республике» (далее - ЦОП «БПК»), руководителем которого является генеральный директор юридической фирмы «РостБизнесКонсалтинг» Александр Ермаков. ЦОП «БПК» представляет собой общественный институт, который призван объединить усилия представителей предпринимательского сообщества, органов власти, деловых объединений в вопросах противодействия коррупционного давления на бизнес, рейдерству, необоснованному уголовному преследованию предпринимателей.  На заседании были рассмотрены материалы по производственному предприятию, которое ранее обращалось в адрес омбудсмена.  Участники мероприятия оставили рекомендации аппарату Уполномоченного совместно с экспертами «pro bono» продолжать оказывать заявителю консультационную помощь, проработать вопрос вынесения вопроса на личный прием с руководством прокуратуры Чувашской Республики. Резюмируя обсужденное на заседании, Уполномоченный подчеркнул: «Продолжается работа Центра общественных процедур «Бизнес против коррупции» в Чувашии, являющегося площадкой публичного обсуждения тех или иных случаев необоснованного административного давления на предпринимателей или создания им иных препятствий со стороны органов власти. Опыт наших экспертов помогает находить оптимальные алгоритмы действий для выхода из сложившихся ситуаций.

 В целях содействия Уполномоченному в обеспечении гарантий государственной защиты прав и законных интересов предпринимателей осуществляют деятельность его общественные представители. Работа ведется на общественных началах и дает обратную связь. Специальная группа в социальных сетях позволяет оперативно информировать о новостях бизнеса. В настоящее время в городах и районах действует 73 общественных представителей из числа авторитетных и деятельных предпринимателей и самозанятых граждан.

 Их основными задачами являются: регулярное информирование бизнес-омбудсмена о реальном положении дел по вопросам соблюдения прав субъектов предпринимательской деятельности в муниципальных образованиях; организация работы по правовому и экономическому просвещению бизнеса, повышению уровня предпринимательской культуры и этики, социальной ответственности предпринимателей.

 На регулярной основе общественными представителями на вверенных территориях проводятся встречи с предпринимателями, проводятся консультации по правовым вопросам, принимается участие в разрешении обращений, организуются мероприятия, направленные на информирование предпринимателей об изменениях в условиях функционирования бизнеса. Они проявляют себя как инициативные и неравнодушные к проблемам предпринимательства специалисты, поэтому значимость их работы остается высокой. Наиболее эффективные общественные помощники по результатам работы в текущем году награждены благодарственными письмами Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Чувашской Республике

 Привлечение экспертов «pro bono» к работе по обращениям субъектов предпринимательства позволяет оперативно давать разъяснения по текущим вопросам в минимальные сроки. Эксперты активно оказывают помощь в работе по отдельным обращениям, в выработке предложений по решению системных проблем. Ими проводится большая работа по разъяснению предпринимателям их прав, подготовке квалифицированных заключений при оценке регулирующего воздействия проектов нормативных актов. Помощь экспертов «pro bono» в 2024 году была использована при рассмотрении 60 обращений.

 В истекшем году наибольшую активность в правозащитной работе проявили следующие общественные представители Уполномоченного, эксперты «pro bono» - Юрий Вахтеркин (арбитражные и административные дела), Александр Ермаков (арбитражные дела, правовое просвещение предпринимателей и самозанятых) и Игорь Иголкин (нормотворческие инициативы и экспертная работа), Алексеев Евгений (административные дела и экспертная работа). Важно отметить, что ранее Уполномоченным общественному представителю – эксперту Игорю Иголкину вручена медаль «Probono» за активную правозащитную деятельность (оказание юридической помощи на добровольной и безвозмездной основе).

 В тоже время Уполномоченный выражает общественным представителям и экспертам «pro bono искреннюю признательность за многолетнее сотрудничество в сфере поддержки бизнеса и защиты прав предпринимателей.

 Правозащитная деятельность общественных помощников Уполномоченного позволяет решать проблему доступности и публичности института омбудсмена, чувствовать обстановку по соблюдению прав субъектов малого и среднего бизнеса. Они имеют большой опыт по разрешению проблем предпринимателей и отстаиванию законных интересов бизнеса. Совместная работа ощущается, приносит видимые результаты и позволяет расширить спектр возможностей для оказания качественной помощи субъектам предпринимательской деятельности.

**Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного**

В отчетном периоде бизнес-омбудсменом продолжалась активная работа по реализации мер, направленных на информирование предпринимательского сообщества о его деятельности, повышение уровня доверия, обеспечение принципов информационной открытости и придание гласности проблемам, с которыми бизнесу приходится сталкиваться в процессе работы.

Повышение юридической грамотности предпринимателей в области защиты своих прав и законных интересов является одним из основных направлений деятельности регионального Уполномоченного и его аппарата. Этой же цели способствует и информационное сопровождение деятельности бизнес-омбудсмена. Через материалы, публикуемые в средствах массовой информации, до представителей бизнеса доводится актуальная информация, касающаяся вопросов защиты их прав и законных интересов.

Для реализации права субъектов предпринимательства на доступ к информации о деятельности бизнес-омбудсмена функционирует его официальный сайт, который является источником актуальных сведений для представителей бизнеса, общественности, экспертов по тематике защиты бизнеса. Структура сайта, информация и материалы соответствуют требованиям законодательства, целям и задачам деятельности омбудсмена. На сайте в оперативном режиме размещается информация о его деятельности, полезная информация - краткие статьи об изменениях в законодательстве и правовом регулировании отдельных вопросов, памятки и информационные справки.

Важным инструментом информирования на сайте является новостная лента, состоящая из следующих блоков: «Главное», «Актуально», «Новости», «Объявления», «Публикации», «Законодательство». Актуализация информации в баннерной сети сайта омбудсмена осуществляется на регулярной основе. Сайт также содержит информацию о порядке работы с обращениями, об общественных представителях Уполномоченного, комментарии к нормативным актам, регулирующим предпринимательскую деятельность, ссылки на полезные ресурсы, в том числе на портал по оценке регулирующего воздействия нормативных правовых актов, истории успеха, методические рекомендации и разъяснения, разработанные аппаратом омбудсмена в помощь предпринимателям.

 Для обеспечения доступа к информации о деятельности Уполномоченного используются также следующие средства и инструменты: пресс-релизы о его деятельности направляются для публикации на официальном сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей ([www.ombudsmanbiz.ru](http://www.ombudsmanbiz.ru)); имеется аккаунт в социальной сети «ВКонтакте»; для информирования предпринимателей созданы группы в сервисах обмена информацией «Whats App» и «Telegram»; участие в ТВ и радио–программах, посвященных вопросам поддержки и защиты прав предпринимателей.

В сетях публикуется информация о личных приемах Уполномоченного, что обеспечивает максимальную открытость государственного органа и позволяет информировать общественность о состоянии соблюдения прав и законных интересов предпринимателей. За 2024 год в помощь бизнесу на страницах сайта в различных разделах размещено свыше 642 информационных материалов.

 Для обеспечения наполнения регионального раздела на официальном сайте федерального бизнес-омбудсмена размещено 93 новостных материалов, подготовленных сотрудниками аппарата Уполномоченного в соответствии с установленными требованиями (во вкладке «Регионы»). На сайте размещаются методические рекомендации для предпринимателей и разъяснения. В 2024 году в новостной ленте сайта было размещено 323 информационных материала о деятельности Уполномоченного. По количеству упоминаний в СМИ в 2024 году Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Чувашской Республике занял 11 место в Российской Федерации.

Кроме того, омбудсменом продолжалась работа по освещению проблемных вопросов в сфере предпринимательства и текущей деятельности путем налаживания «обратной связи» через аккаунты в социальных сетях. В настоящее время аккаунт омбудсмена в социальной сети «ВКонтакте» насчитывает порядка 2,3 тыс. подписчиков. Пользователи социальной сети имеют реальную возможность высказать в открытом диалоге свое мнение, направить личное сообщение, изложить ситуацию или задать вопрос Уполномоченному, а также получить оперативный ответ и интересующую информацию. В 2024 году на указанном ресурсе размещались сообщения о планируемых мероприятиях для бизнеса в Чувашии, новости о прошедших встречах с участием омбудсмена, его предложения по изменению законодательства, положительно решенные вопросы бизнеса, ссылки на полезные публикации в средствах массовой информации и т.п.

 О степени интенсивности и охвате разъяснительной работы свидетельствует тот факт, что обеспечивалось регулярное освещение деятельности Уполномоченного федеральными, региональными и местными средствами массовой информации.

 Так, в 2024 году продолжилось сотрудничество с региональными средствами массовой информации и территориальными подразделениями федеральных СМИ.

 Бизнес-омбудсмен Чувашии 1 февраля традиционно принял участие в тематической передаче «Трибуна уполномоченного». Тема очередного выпуска была связана с итогами деятельности института государственной защиты бизнеса в 2023 году. Прежде всего, в студии Уполномоченный поделился с радиослушателями своими оценками нового Послания Главы Чувашской Республики О.А. Николаева Государственному Совету Чувашской Республики, отметил приоритеты и важные моменты в данном программном документе. Уполномоченный сообщил о том, что ему удалось сделать, над какими насущными вопросами деятельности предпринимателей в создавшихся экономических условиях еще предстоит поработать. При этом он привел некоторые примеры проблем бизнеса. Бизнес-омбудсменом Чувашии доведена информация о работе, проводимой в республике по снижению административного давления на бизнес.В заключение он высказал ряд полезных пожеланий и рекомендаций радиослушателям.

Уполномоченный 6 июня дал интервью «Радио Чувашии» по тематике, связанной с мерами поддержки российского бизнеса в условиях внешнего санкционного давления. В студии бизнес-омбудсмен Чувашии ответил на поставленные перед ним злободневные вопросы, поделился с радиослушателями своим видением дальнейших путей адекватного реагирования на новые экономические вызовы. В ходе разговора он предметно рассказал, как справляется малый бизнес с санкциями, о современных трендах, о мерах поддержки малого бизнеса (финансовая, имущественная, консультационная, образовательная), какие изменения произошли в законодательстве в поддержку малого бизнеса в 2024 году, с какими проблемами обращаются предприниматели, как им защитить свои права, каковы результаты межведомственного взаимодействия и др. Он отметил, что федеральными и региональными органами государственной власти оказывается широкая поддержка субъектам предпринимательства (субсидии начинающим предпринимателям, поддержка самозанятых, поддержка малого агробизнеса, грантовая поддержка, социальный контракт на открытие бизнеса и др.).

27 декабря бизнес-омбудсмен Чувашии в прямом эфире «Национального радио Чувашии» участвовал в авторской радиопередаче «Работай правильно!» на «Национальном радио Чувашии - Чăваш Ен». Темой выпуска была связана с предварительными итогами деятельности института государственной защиты бизнеса в истекшем году. Уполномоченный довел информацию о проблемах, с которыми обращались предприниматели в этом году чаще всего, и как они разрешаются, как налажено соответствующее межведомственное взаимодействие, и привел некоторые примеры успешного содействия им. Уполномоченный сообщил о том, что ему удалось сделать, над какими насущными вопросами деятельности предпринимателей в создавшихся экономических условиях еще предстоит работать.

Также он остановился на результатах очередного опроса предпринимателей, проведенного Республиканским бизнес-инкубатором.

**Участие Уполномоченного в оценке регулирующего воздействия**

Оценка регулирующего воздействия (далее – ОРВ) – это процедура, основанная на анализе проблем и целей государственного регулирования, определении возможных вариантов достижения целей, а также оценке связанных с ними позитивных и негативных эффектов с целью выбора наиболее эффективного варианта в соответствии со специальными установленными процедурами. В целях обеспечения эффективности и результативности, а также актуализации процедур ОРВ уполномоченным органом обеспечивается внесение изменений в нормативные правовые акты (далее – НПА), регламентирующие процедуру проведения ОРВ. Основные задачи совместной работы бизнеса и власти – исключение избыточных административных барьеров и других ограничений в деятельности предпринимателей, а также необоснованных расходов как для бизнеса, так и для бюджета, формирование в республике благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата**.**

В соответствии с законодательством Уполномоченный вправе готовить заключения на проекты принимаемых в регионе нормативных правовых актов, являющиеся обязательными для рассмотрения. В 2024 году количество подготовленных заключений на проекты НПА, затрагивающих интересы бизнеса, по результатам которых аппаратом омбудсмена подготовлены заключения на проекты нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы субъектов бизнеса, составило 80 (из них: 51 акт - по проектам нормативных правовых актов Чувашской Республики и 29 актов - по проектам муниципальных правовых актов). В рамках этой работы Уполномоченный учитывает соответствующие обращения от субъектов предпринимательской деятельности. С целью охвата более широкого круга предпринимателей омбудсмен доводит информацию о проведении ОРВ через свой официальный сайт и социальные сети, а также привлекает к работе общественных помощников.

Наиболее удобным способом выражения мнений предпринимателей является портал проектов, посредством которого можно не только ознакомиться с проектом документа и направить свои предложения и замечания к нему, но и увидеть информацию об их учёте, отследить ход прохождения стадий документа от проведения публичных консультаций до выдачи заключения и принятия документа в окончательной редакции.

Институт государственной защиты предпринимательства тесно сотрудничает с Чувашским региональным отделением общественного объединения малого и среднего бизнеса «ОПОРА РОССИИ» в вопросах обеспечения прозрачности процедуры принятия муниципальных НПА, в той или иной степени затрагивающих интересы субъектов предпринимательской деятельности.

Уполномоченный с деловым объединением рассматривает вопросы совершенствования некоторых муниципальных правовых актов. Экспертами названного делового объединения в рамках совместной работы выявляются определенные несоответствия в проектах актов и осуществляется работа по устранению несовершенств в них.

После правового анализа одной из ситуаций, сложившейся в результате применения НПА, Уполномоченный выразил солидарность с экспертами малого бизнеса, инициировав рассмотрение их разумного предложения по внесению изменений в муниципальные правовые акты на совместном личном приеме с прокурором Чувашской Республики. Результатом рассмотрения предложений бизнеса стало принесение прокурорами районов 25 протестов для корректировки актов органов местного самоуправления.

Рассматривая постановление администрации г. Новочебоксарска экспертами делового объединения совместно с бизнес-омбудсменом был выявлен факт того, что постановление, меняющее методику расчета размера платы за размещение нестационарных торговых объектов, не прошло оценку регулирующего воздействия на проектной стадии. Проведя правовой анализ ситуации и согласившись с доводами экспертов, Уполномоченный инициировал рассмотрение проблемной информации на совместном личном приеме с прокурором Чувашской Республики. В итоге выявленные нарушения положений федерального и регионального законодательства  явились основанием для внесения прокурором города Новочебоксарска соответствующего представления в городскую администрацию для принятия мер и усиления контроля за порядком действий по изданию нормативных документов.

Уполномоченным совместно с экспертами также рассматривались проекты нормативных правовых актов, направлялись замечания и дополнения по следующим направлениям: приведение в соответствие проектов административных регламентов, связанных с предоставлением земельных участков; замены перечня видов экономической деятельности (ОКВЭД) на перечень видов продукции (ОКПД2); о порядке определения размера арендной платы за пользование имуществом, находящимся в муниципальной собственности (в части приведения их в соответствие с нормами регионального законодательства); определение цены за право размещения нестационарного торгового объекта с применением экономически обоснованных коэффициентов и базовых ставок; определение порядка оценки и возмещения компенсационной стоимости за вырубку зеленых насаждений с применением произвольно установленных коэффициентов, увеличивающих нагрузку на бизнес; о вопросах внесения изменений в Правила благоустройства территории города Чебоксары; о внесении изменений в Положение о муниципальном контроле в сфере благоустройства (в части дополнения положениями в соответствии с нормами федерального законодательства); внесение уточнений в законодательство о перевозках; по вопросам льготной арендной платы по договорам аренды земельных участков, находящихся в государственной собственности Чувашской Республики; о внесении изменений в Схему размещения нестационарных торговых объектов (в части необходимости уведомления каждого хозяйствующего субъекта об исключении торгового объекта); и др. В большинстве случаев учитывались замечания и предложения, изложенные в заключениях омбудсмена, исключались необоснованные требования для бизнеса, а также положения, способствующие неоднозначному толкованию норм и непрозрачности административных процедур.

**Статистические показатели рассмотрения обращений**

**субъектов предпринимательства**

Важнейшее место в деятельности Уполномоченного занимает работа с поступающими жалобами и обращениями субъектов предпринимательства. В соответствии с пунктом 1 статьи 14 Закона Чувашской Республики от 30 июля 2013 г. №57 «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Чувашской Республике» Уполномоченный рассматривает жалобы заявителей на решения или действия (бездействие) органов государственной власти Чувашской Республики, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Чувашской Республике, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, нарушающие права и законные интересы предпринимателей.

При поступлении жалобы субъекта предпринимательской деятельности Уполномоченный организует работу по ее изучению, выработке мер по разрешению изложенной в обращении проблемной ситуации, в том числе с привлечением экспертного сообщества, взаимодействие с которым построено на принципах «pro bono publico», или общественных представителей. В целях установления и анализа всех обстоятельств, имеющих значение для рассмотрения жалобы, Уполномоченный направляет запросы в государственные органы и учреждения для получения мотивированной позиции. При наличии к тому оснований, в рамках рассмотрения обращений Уполномоченный принимает решение об участии в судебном разбирательстве, в том числе путем направления в суд правовых заключений, содержащих позицию Уполномоченного. Отдельные обращения направляются Уполномоченным в правоохранительные и надзорные органы для проведения проверки содержащихся в ней доводов на предмет нарушения прав и соблюдения законных интересов бизнеса.

В 2024 году к Уполномоченному поступило всего 303 обращения субъектов предпринимательства, из которых 68 письменных и 235 устных. Для сравнения: в 2023 году - 228 обращений (91 письменное и 137 устных), в 2022 году - 435 обращения (115 письменных и 320 устных), в 2021 году - 302 обращения (133 письменных и 169 устных). В 2024 году произошло значительное снижение письменных обращений за счет поступивших устных. Это связано с тем, что ряд обращений от предпринимателей порой требовали незамедлительного разрешения. Следует отметить, что среди устных значительное количество положительно разрешенных вопросов. Это говорит о налаженном тесном взаимодействии государственных и исполнительных органов с Уполномоченным, и их стремлении в бесконфликтном разрешении проблем субъектов предпринимательства в регионе.

Важно отметить, что эффективной формой разрешения ряда вопросов была и остается деятельность Уполномоченного в качестве организатора диалога между бизнесом и властью, что позволяет найти взаимоприемлемое компромиссное решение по конкретной ситуации на основе законодательства. За отчетный период было организовано 22 выезда в муниципальные и городские округа, 8 встреч с государственными органами и органами местного самоуправления в рамках медиативного урегулирования споров.

Работа по устным обращениям разрешалась путем оперативного предоставления правовых консультаций. В тех случаях, когда устное обращение требовало специальных мер предпринимателем оформлялось письменное обращение в адрес омбудсмена. Информация о порядке подачи таких обращений также размещена на его официальном сайте.

Заявители обращаются с интересующими их вопросами на личных приемах омбудсмена, в ходе рабочих поездок в муниципальные образования, а также по телефонной связи и электронной почте. Уполномоченный проводит личные приемы после окончания различных публичных мероприятий. С целью содействия субъектам предпринимательства в реализации их прав и законных интересов, развития предпринимательства в регионе, работа со всеми обращениями, независимо от их подведомственности, строится конструктивно: по каждому вопросу дается юридическая консультация о возможных способах решения проблемы, в некоторых случаях предпринимателю оказывается правовая помощь в подготовке необходимых процессуальных документов, к консультированию привлекаются общественные представители и эксперты «pro bono».

Классификация поступивших в 2024 году обращений следующая: споры по земельно-имущественным отношениям - 29%, участие в административных делах - 15%, внесение изменений в законодательство - 12%, участие в судах в защиту прав бизнеса - 11%, вопросы по мерам поддержки, льготам и отсрочкам – 8%, жалобы на органы государственного контроля и надзора - 6%, вопросы налоговой тематики - 3%, вопросы банковской деятельности - 5%, вопросы техприсоединения - 3 %, вопросы уголовного преследования - 2%, вопросы защиты авторских прав - 1%, жалобы по исполнительному производству - 1%, иное (оказание содействия, транспортные вопросы, корпоративные споры и др.) - 4%.

 Подавляющая часть жалоб была принята омбудсменом к своему производству и проверена самостоятельно либо с привлечением профильных государственных органов и органов прокуратуры. Незначительное количество обращений было перенаправлено по принадлежности в другие ведомства, в которые предприниматели ранее не обращались. Общественными представителями Уполномоченного по различным вопросам ведения бизнеса было проконсультировано порядка 120 субъектов бизнеса, оказана бесплатная юридическая помощь по вопросам отстаивания прав и законных интересов.

 По мере поступления обращений осуществляется их анализ, выявляются системные проблемы, с которыми сталкиваются предприниматели в ходе деятельности. Нередко не находит свое подтверждение первоначально представленная в жалобе омбудсмену информация субъекта бизнеса о допущенном нарушении его прав. В таком случае задача омбудсмена заключается в разъяснении заявителю спорного вопроса, в том числе о возможностях самостоятельной защиты своих интересов при его несогласии с позицией Уполномоченного.

 В рамках реализации полномочий омбудсмена, на основании поступивших обращений, аппарат Уполномоченного на регулярной основе участвовал в рассмотрении дел об административных правонарушениях, возбужденных в отношении субъектов бизнеса.

 Результаты анализа принятых в работу обращений показывают, что в 2024 году увеличилось количество обращений с просьбой оказать содействие в разрешении вопросов, вытекающих из земельно-имущественных отношений на 4 %. Количество обращений в сфере налогового законодательства снизилось на 8% (2023 год - 11%). Неизменным остается процент обращений по внесению изменений в законодательство (12%), по вопросам уголовного преследования (2%). Значительно снизилось количество жалоб, связанных с вопросами антимонопольного законодательства и по контрактной системе. Между тем, в отчетном году увеличилось количество жалоб на органы государственного контроля и надзора – на 4% и обращений по вопросам технологического присоединения - 3%. В 2024 году количество обратившихся за консультационной помощью по вопросам мер поддержки, льготам увеличилось на 3%.

В целом для отстаивания нарушенных прав заявителей были приняты все возможные меры правовой защиты, входящие в компетенцию Уполномоченного. В этих целях проводились следующие мероприятия: направление запросов о представлении сведений, необходимых для оценки ситуации; направление обращений в государственные органы за содействием в проверке обстоятельств дела; целевые выезды по фактам, изложенным в жалобах; вынесение поднятых заявителями вопросов на заседания совещательных и коллегиальных органов; проведение рабочих встреч с должностными лицами органов государственной власти и местного самоуправления для выработки решений по жалобам; инициативное проведение медиативных процедур; содействие в оспаривании результатов контрольно-проверочных мероприятий; участие в судебных заседаниях (на стороне субъектов бизнеса) при рассмотрении дел в порядке арбитражного, гражданского, уголовного и административного судопроизводства.

Омбудсменом продолжена работа по осуществлению личного приема субъектов бизнеса в его офисе (г. Чебоксары, Московский проспект, дом 3, кабинет 505). Также согласно графику проводятся выездные приемы предпринимателей в муниципалитетах. На регулярной основе Уполномоченный осуществляет личный прием в Приемной Президента России по приему граждан в Чувашской Республике. Кроме того, Уполномоченным совместно с руководством прокуратуры Чувашской Республики проводятся совместные личные приемы субъектов предпринимательской деятельности.

**Практика содействия института Уполномоченного в отстаивании**

**прав и законных интересов субъектов бизнеса**

 Результативные примеры оказания практической помощи и иного содействия субъектам предпринимательской деятельности:

# *Уполномоченный помог индивидуальному предпринимателю по линии исполнительного производства*

К бизнес-омбудсмену обратился  индивидуальный предприниматель П. из г. Новочебоксарска из сферы грузовых перевозок. Обращение содержало просьбу оказать содействие по разрешению проблемы, связанной с неправомерным списанием денежных средств с его расчетных счетов в банковских организациях.

Заявителем сообщалось о том, что судебным приставом – исполнителем были вынесены постановлением от 29.11.2023 г. о наложении ареста на денежные средства, находящиеся на расчетных счетах в кредитных учреждениях. Однако по жалобе предпринимателя решением заместителя начальника ЦАФАП Центрального МУГАДН отменено постановление государственного инспектора Центрального МУГАДН от 22.10.2023 по делу в отношении заявителя о наложении административного штрафа в размере 350 тыс. рублей.

В интересах разрешения поставленного вопроса Уполномоченный направил в УФССП России по Чувашской Республике мотивированное ходатайство, в котором он просил учесть приведенные доводы, разобраться в спорной ситуации и разрешить проблему предпринимателя.

Ответным письмом бизнес-омбудсмену было сообщено, что судебным приставом – исполнителем вынесены постановления об отмене мер по обращению взыскания на денежные средства,находящиеся на расчетных счетах, и направлены для исполнения в соответствующие подразделения ПАО «Сбербанк» и ПАО «Банк «ВТБ». Таким образом, обозначенный заявителем вопрос был положительно разрешен.

# *Бизнес-омбудсмен оказал содействие предпринимателям округа в снижении налоговой ставки*

В адрес Уполномоченного поступило коллективное обращение от предпринимателей Козловского муниципального округа о необоснованно завышенной ставке налога на имущество физических лиц.

Как следовало из доводов обращения, дополнительную нагрузку, затрудняющую осуществление предпринимательской деятельности, создаёт установленная в округе налоговая ставка на имущество физических лиц в максимальном размере 2% в отношении объектов налогообложения, которые включены в перечень, определяемый согласно п. 7 ст. 378.2 НК РФ, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных НК РФ, а также в отношении объектов, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн. рублей.

При рассмотрении обращения бизнес-омбудсменом было установлено, что увеличение налогового бремени на малый бизнес приводит к ухудшению финансового положения индивидуальных предпринимателей, вынужденных компенсировать возросшие затраты ростом цен на товары и услуги для граждан.

Уполномоченный отправил на имя главы Козловского муниципального округа и председателя окружного Собрания депутатов ходатайства о рассмотрении возможности снижения налоговой ставки в качестве меры поддержки бизнеса.

Депутатский корпус после проведенного исследования информации, полученной от местных предпринимателей, положительно рассмотрел обращение бизнес-омбудсмена. Решением Собрания депутатов Козловского муниципального округа от 27.12.2023 № 4/238 ставка налога определена в размере 1,3 процента в отношении объектов налогообложения, включенных в вышеуказанный перечень, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн. рублей. Решение распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2023 года.

# *Уполномоченный содействует производственному предприятию по исключению из реестра недобросовестных поставщиков*

В адрес бизнес-омбудсмена поступило письменное обращение генерального директора чебоксарского ООО «Э.»по вопросу несогласия с решением УФАС России по Республике Крым относительно включения данного предприятия в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Просьба о поддержке и оказании практической помощи компании также поступила от руководства Ассоциации «Саморегулируемая организация «Строители Чувашии».

Как выяснилось, между ООО «Э.» и ФГБОУ «МДЦ «А.» в  апреле 2023 года был заключен государственный контракт на поставку и монтаж объекта в детском оздоровительном лагере. После заключения контракта заказчик не передал подрядчику всю проектную документацию, необходимую для производства работ. Также были получены экспертные заключения, содержащие замечания и категоричные выводы об опасности строительства в рамках документации. В связи с невозможностью физически приступить к выполнению работ по контракту подрядчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта. О данных сложностях компания сразу уведомила Минпросвещения России.

Однако это стало основанием для вынесения решения в июле 2023 года о включении ООО «Э.» в реестр недобросовестных поставщиков. Таковое решение властного органа уже привело к тому, что компания на время судебных разбирательств не может приступать к новым проектам. В дальнейшем привести к тому, что в течение 2 лет высокотехнологичная компания с собственным производством широкого спектра электрооборудования и осуществляющая строительство, монтаж и ввод в эксплуатацию объектов энергетики, с оборотом под 3 млрд. рублей и численностью персонала в 400 человек не сможет участвовать в государственных тендерах.

Предприятие обратилось в Арбитражный суд Республики  Крым с заявлением о признании решения антимонопольного органа незаконным. В этих условиях Уполномоченный направил бизнес-омбудсмену Крыма мотивированное ходатайство с просьбой проявить корпоративное взаимодействие и вступить в указанный процесс в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований, на стороне чебоксарской компании для защиты ее законных интересов. Одновременно аппарат бизнес-омбудсмена Чувашии с привлечением экспертов оказывал содействие в формировании обоснованной правовой позиции компании в суде.

# *При содействии бизнес-защитника к субъекту предпринимательства не применен крупный административный штраф*

Уполномоченный оказал результативное содействие компании ООО «Т.» (сфера обеспечения топливом) в защите ее законных интересов при рассмотрении дела об административном правонарушении, возбужденного отделом надзорной деятельности и профилактической работы по г. Чебоксары ГУ МЧС России по Чувашской Республике (по итогам плановой выездной проверки). При этом санкция КоАП РФ за такие нарушения предусматривает наложение на юридическое лицо административного штрафа вплоть до 400 тыс. рублей или административное приостановление деятельности.

В рассмотрении дела 25 января 2024 г. личное участие принял руководитель аппарата бизнес-омбудсмена и представил мотивированное ходатайство Уполномоченного. Признавая в целом выявленные нарушения обязательных требований пожарной безопасности, в то же время, омбудсмен отметил позитивную направленность действий компании по принятию организационно-практических мер для устранения не только нарушений, но и причин и условий, им способствовавших. Значительная часть отступлений устранена или в процессе устранения, имеются смягчающие обстоятельства (правонарушение совершено впервые, не причинило вреда жизни и здоровью человека, не повлекло угрозы его причинения, не несет значительной общественной вредности, раскаяние лица, совершившего правонарушение).

В ходатайстве Уполномоченный подчеркивал, что применение только достаточных и необходимых для целей наказания мер государственного принуждения будет соответствовать принципу экономии административной репрессии и нахождения разумного компромисса. По его мнению, в совокупности обстоятельства дела можно признать исключительными, что означает принципиальную возможность смягчения предполагаемого наказания в пользу применения предупреждения.

В ходе непосредственного рассмотрения данного дела изучалась проектная документация, активно обсуждались вопросы устранения выявленных отступлений от требований закона, включая этапность, условия, технические возможности и реальность сроков. Компанией составлен подробный план устранения нарушений, который представлен надзорному органу. Данные нарушения технически и организационно устранимы в согласованные сроки.

По итогам рассмотрения указанного дела об административном правонарушении надзорный орган МЧС России учел позицию Уполномоченного в поддержку субъекта бизнеса, и ограничился вынесением в отношении юридического лица - ООО «Т.» административной санкции в виде предупреждения.

# *Аппарат омбудсмена помогает новочебоксарскому производственному предприятию*

Уполномоченный продолжает оказывать поддержку компании ООО «Э.», которая обратилась к нему с просьбой содействия для разрешения вопроса непринятия администрацией г.  Новочебоксарска, осуществляющей полномочия собственника земельного участка, мер в части самовольного занятия земли, в установленном порядке предоставленной предприятию.

Ранее Распоряжением Главы Чувашской Республики от 08 сентября 2023 г. № 685-р было установлено, что предоставление ООО «Э.» указанного земельного участка из земель населенных пунктов в целях реализации масштабного инвестиционного проекта в аренду сроком до 31 июля 2026 г. осуществляется без проведения торгов. В этой связи городской администрации рекомендовалось осуществить действия, связанные с предоставлением земельного участка.

По договору аренды от 12 сентября 2023 г. муниципалитет обязался передать землю в качественном состоянии, однако свои обязательства не выполнил. Так, не были приняты меры по принудительному демонтажу расположенной там наземной теплотрассы протяженностью 173 метра и незаконно возведенной постройки. Неоднократные обращения компании в орган местного самоуправления по данному вопросу положительного результата не принесли. Фактически создалась негативная ситуация невозможности использования земельного участка по целевому назначению.

После правового анализа ситуации Уполномоченный оказал консультационную помощь компании и инициировал обращение ее руководителя на совместном приеме, проведенном в декабре 2023 года с прокурором Чувашской Республики. По итогам проверки, проведенной прокуратурой г. Новочебоксарска, в городскую администрацию было внесено представление об устранении нарушений закона. Также прокуратурой сообщено, что органом местного самоуправления подготовлен иск о демонтаже самовольных построек к их собственникам с требованием исполнения до 1 февраля 2024 г.

# *Участие в административных разбирательствах в поддержку бизнеса приносит позитивный результат*

Республиканский бизнес-омбудсмен на регулярной основе участвует в рассмотрении дел об административных правонарушениях по линии пожарной безопасности. Так, 8 февраля 2024 г. рассмотрено два административных дела по ч. 1 ст. 20.4 КоАП РФ: в отношении юридического лица ООО «Ч.» (производственная сфера) -  в отделе надзорной деятельности и профилактической работы по г. Чебоксары; в отношении индивидуального предпринимателя Ф. (сфера обеспечения топливом) - в отделе надзорной деятельности и профилактической работы по г. Алатырь и Алатырскому району.

В указанные надзорные органы Уполномоченный до рассмотрения дел направил свои письменные ходатайства в поддержку субъектов бизнеса, обратившихся за практической помощью. В мероприятии в чебоксарском отделе непосредственно принял участие руководитель аппарата омбудсмена. При этом институт государственной защиты бизнеса просил всесторонне оценить  обстоятельства дела, учесть смягчающие обстоятельства, характер правонарушений, признание вины и раскаяние, совершение правонарушений впервые при отсутствии причинения вреда, личность виновных лиц и их реальное финансовое положение. В данных ходатайствах он призывал к тому, чтобы в решениях надзорных органов «сквозь призму» объективности нашли отражение сложные экономические условия, в которых оказался отечественный бизнес. В этой связи омбудсмен предложил вместо штрафов использовать более гуманную меру административного воздействия в виде предупреждения, что будет достаточным для достижения целей наказания.

Итогом рассмотрения обоих дел об административных правонарушениях в отношении привлекаемых к ответственности лиц  наказания в виде административных штрафов надзорными органами заменены на предупреждения.

# *Республиканский бизнес-омбудсмен помог отстоять законные интересы производственного предприятия*

К Уполномоченному поступило обращение директора чебоксарской производственной компании ООО «А.», в котором содержалась просьба практического содействия для разрешения спорной ситуации на стыке взаимодействия одного из банков с налоговыми органами.

Как следовало из обращения, по данным ИФНС г. Чебоксары за ООО «А.» с 2002 года в банке числились валютные счета, которые фактически банком давно были закрыты. Налоговая служба сообщила, что о закрытии счетов должна уведомлять кредитная организация, и пока банк не направит уведомления, то у ИФНС нет оснований удалить эти счета из лицевой карточки. В свою очередь, местным подразделением банка была выдана справка для предоставления в налоговую инспекцию, в которой указывалось об отсутствии этих счетов. Но данную справку налоговая служба не принимала, поскольку ожидала официального уведомления именно от банка по внутренним коммуникациям. Однако банк не отправлял такое уведомление без запроса от налоговой службы, а налоговая служба не устраняла неточности. Таким образом, из-за бюрократических проволочек важный для субъекта бизнеса вопрос не решался, что осложняло осуществление компанией  законной предпринимательской деятельности.

Реагируя на обращение субъекта предпринимательства в рамках функциональной компетенции, бизнес-омбудсмен обратился к руководителю регионального отделения банковской организации с ходатайством о проведении проверки приведенных заявителем доводов на предмет решения проблемы.

Результатом разбирательства стало положительное урегулирование вопроса закрытия валютных счетов в интересах обеспечения законных интересов субъекта предпринимательской деятельности.

# *Уполномоченный оказал содействие субъекту малого бизнеса в таможенных правоотношениях*

Бизнес-омбудсмен продолжает участвовать в медиативных процедурах по разрешению споров в интересах субъектов малого бизнеса. В аппарат Уполномоченного обратился руководитель новочебоксарской компании ООО «Т.» за практической помощью в урегулировании спорной ситуации, возникшей по инициативе таможенного органа.

Как следовало из обращения, заявителю поступило письмо от Приволжской электронной таможни, в котором сообщалось о проведении проверки таможенных и иных документов в отношении компании. Основанием для проверочных действий стали сомнения контрольного органа в соответствии товаров промышленного назначения, ввозимых на территорию страны, требованиям запретов и ограничений, установленных таможенным законодательством Евразийского экономического союза и законодательством РФ о таможенном деле. Предметом изучения и оценки стали микроконтроллеры для управления блоками асфальтоукладчиков зарубежного производства. Как выяснилось, данные изделия, содержащие электронные микросхемы, при всей своей безобидности и хозяйственной полезности, по формальному признаку подпадали под категорию шифровальных (криптографических) средств, включенных в специальный перечень.

Омбудсмен и руководитель его аппарата включились в эту работу, проведя медиативные процедуры с руководством Чувашского таможенного поста Нижегородской таможни. Деятельное содействие со стороны таможенного органа проявилось в квалифицированном правовом консультировании заинтересованного субъекта предпринимательства, разъяснившего порядок подтверждения и наличия нотификации изделий в едином реестре нотификаций. Для точного установления обстоятельств дела по предложению бизнес-омбудсмена и мотивированному ходатайству декларанта срок проверки был продлен.

Результатом совместно оказанной помощи стало завершение 29 января 2024 года проверки, организованной Приволжской электронной таможней, поскольку в ходе нее не было выявлено нарушений регулирующих таможенные правоотношения международных договоров и актов, составляющих право Евразийского экономического союза, и законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании.

# *Содействие бизнесу при рассмотрении административных дел в числе приоритетов омбудсмена*

Уполномоченный поддержал чебоксарские предприятия АО «Ч.» и ООО «Д.» при рассмотрении дел об административных правонарушениях за нарушения требований пожарной безопасности (по ч. 1 ст. 20.4 КоАП РФ). Санкция КоАП РФ за подобные деяния в отношении юридических лиц предусматривает наложение крупных административных штрафов.

Бизнес-омбудсмен, действуя в рамках должностной компетенции направил в надзорный орган  аргументированные ходатайства в поддержку и защиту законных интересов субъектов предпринимательства. Позиция института государственной защиты бизнеса заключалась в необходимости всестороннего учета ряда юридически значимых обстоятельств, имеющих важное значение, включая смягчающие, их особенность, и характер правонарушений. В рассмотрении указанных дел 22 февраля 2024 г. непосредственно принял участие руководитель аппарата омбудсмена. Компаниями были составлены планы устранения недостатков, которые представлены надзорному органу и стали предметом обсуждения. Как выяснилось, большая часть отступлений от требований устранена. Остальные технически и организационно устранимы в согласованные сроки.

По итогам рассмотрения обоих дел об административных правонарушениях надзорный орган ограничился вынесением предупреждений в отношении юридических лиц.

# *Совместные усилия региональных омбудсменов для помощи чебоксарскому предприятию*

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Чувашской Республике и Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Крым оказывали содействие чебоксарской компании ООО «Э.» в ходе продолжающихся судебных разбирательств. Их предметом является вопрос несогласия с решением УФАС России по Республике Крым и городу Севастополю относительно включения предприятия в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В основе разбирательств лежит спор между ООО «Э.» и ФГБОУ «МДЦ «А.» по исполнению государственного контракта на поставку и монтаж объекта в детском оздоровительном лагере. В июле 2023 года было вынесено решение о включении предприятия в реестр недобросовестных поставщиков, которое было обжаловано в суд. По этой причине на время судебных разбирательств оно не может участвовать в государственных тендерах и приступать к новым проектам.

В рамках корпоративного взаимодействия с привлечением экспертов оказана помощь предприятию в формировании обоснованной правовой позиции в суде. Ими было рекомендовано компании обратиться в арбитражный суд с ходатайством о приостановлении действия обжалуемого решения антимонопольного органа (до вступления в законную силу судебного акта по данному делу).

В обоснование ходатайства о принятии обеспечительных мер были положены следующие мотивы: нахождение сведений предприятии в реестре недобросовестных поставщиков делает невозможным участие в государственных и муниципальных закупках, ограничит поступление денежных средств, повлечет сокращение работников, а также невозможность исполнения обязательств перед кредитными организациями и контрагентами, что значительно ухудшит финансовое положение организации с угрозой банкротства предприятия. В свою очередь, принятые обеспечительные меры будут направлены на сохранение разумного баланса взаимных процессуальных прав и обязанностей сторон как участников спорного материального правоотношения. Также в ходатайстве отмечалось, что ранее компания зарекомендовала себя исключительно добросовестным исполнителем (подрядчиком, поставщиком). В настоящее время она выполняет обязательства по поставке оборудования и выполнению работ 126 субъектам хозяйственной деятельности на всей территории РФ, с которыми заключены и подлежат исполнению договоры. Кроме того, предприятие включено в перечень системообразующих организаций экономики Чувашии, имеющих региональное значение.

Аргументированные доводы, представленные компанией, были приняты во внимание. Определением арбитражного суда от 02.02.2024 постановлено - приостановить действие решения УФАС России по Республике Крым и городу Севастополю от 19.07.2023 о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков до вступления в законную силу судебного акта по рассматриваемому  делу. Работа омбудсменов по оказанию помощи в рамках арбитражного производства продолжается.

# *Институт омбудсмена в деле совершенствования правового регулирования продажи алкоголя*

На заседании рабочей группы по выработке мер, направленных на сокращение незаконного оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции, проведенной 28 февраля 2024 г., принял участие руководитель аппарата бизнес-омбудсмена.

Совещательным органом принято решение провести операцию «СтопКа», которая  будет проходить совместно с межрегиональной общественной организацией «Здоровая нация». Первый рейд был проведен в начале февраля. Члены данной общественной организации сделали заказ по объявлениям о доставке алкогольной продукции. Один из продавцов был задержан сотрудниками полиции, составлен протокол об административном правонарушении, ответственность предусматривает наложение административного штрафа в размере от 30 до 50 тыс. рублей с конфискацией алкогольной продукции.

В рамках обсуждения, был представлен проект Закона Чувашской Республики «О внесении изменений в Закон Чувашской Республики «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Чувашской Республики», разработанный Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Чувашской Республике Александром Рыбаковым и предусматривающий совершенствование законодательства в части оптимизации продажи алкогольной и пивной продукции в организациях общественного питания. Данная новация принципиально была поддержана рабочей группой по выработке мер, направленных на сокращение незаконного оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции.

# *При содействии бизнес-защитника к субъекту предпринимательства не применен крупный административный штраф*

К Уполномоченному обратилась компания ООО «А.» по вопросу содействия в защите ее законных интересов при рассмотрении дела об административном правонарушении, возбужденного отделом надзорной деятельности и профилактической работы по г. Чебоксары ГУ МЧС России по Чувашской Республике.

В рассмотрении данного дела 14 марта 2024 г. принял участие сотрудник аппарата омбудсмена и представил письменное ходатайство института государственной защиты бизнеса. В нем Уполномоченный призвал к нахождению компромисса, просил учесть ряд конкретных обстоятельств дела, в том числе и смягчающие (правонарушение совершено впервые). Не оспаривая нарушения обязательных требований пожарной безопасности, выявленные надзорным органом, в то же время, омбудсмен отметил положительные действия по принятию организационных мер для устранения не только отступлений, но и причин и условий, им способствовавших. Компанией был составлен план устранения выявленных нарушений, который представлен надзорному органу. Отмечалось, что они технически и организационно устранимы в согласованные сроки. По сути все это может означать принципиальную возможность смягчения предполагаемого административного наказания.

По итогам рассмотрения дела об административном правонарушении надзорный орган МЧС России объективно разобрался в существе правоотношений и обоснованно ограничился вынесением в отношении юридического лица ООО «А.»  административной санкции в виде предупреждения.

#  *Совместные усилия делового объединения и омбудсмена в интересах малого бизнеса*

По инициативе Чувашского регионального отделения Общероссийской общественной организации «ОПОРА РОССИИ» при поддержке института Уполномоченного перед органами прокуратуры был поднят вопрос проверки законности муниципальных правовых актов, принятых некоторыми муниципальными образованиями, в части порядка оценки и возмещения компенсационной стоимости за вырубку зеленых насаждений с применением произвольно установленных коэффициентов, увеличивающих нагрузку на бизнес.

Поставленный вопрос был достаточно чувствительным для предпринимателей. В целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства деловое объединение и Уполномоченный обратились в прокуратуру Чувашской Республики.

В ходе проведенной проверки по причине противоречия Федеральному закону от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и с учетом сложившейся судебной практики Верховного Суда Российской Федерации, отраженной в Кассационном определении Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 13 декабря 2023 г. № 75-КАД23-6-КЗ, межрайонными прокурорами, прокурорами городов и районов республики были оспорены действующие муниципальные правовые акты, регулирующие порядок оценки и возмещения компенсационной стоимости за вырубку зеленых насаждений, в том числе на территории городов Чебоксары, Алатыря, Ядрина, села Порецкое.

В свою очередь, предпринимательское сообщество позитивно оценило предпринимаемые действия по нормативному урегулированию спорных правоотношений. Таким образом, при деятельном вмешательстве прокуратуры Чувашской Республики, делового объединения бизнеса и института омбудсмена исправляется ситуация необоснованного увеличения нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности.

#   *Прокуратура Чувашии и омбудсмен посодействовали производственному бизнесу*

Положительным итогом закончилось рассмотрение обращение АО «Ч.» к омбудсмену по вопросу несогласия со включением данного производственного предприятия в ежегодный план проведения Управлением Роспотребнадзора по Чувашской Республике контрольных (надзорных) мероприятий на 2024 год (проверка планировалась на период с 12.04. по 25.04.2024 г.).

После проведения правового анализа создавшейся ситуации и изучения обстановки на месте Уполномоченным было подготовлено ходатайство на имя прокурора Чувашской Республики о проверке приведенных заявителем фактов на предмет соблюдения законности и возможности защиты прав и законных интересов компании, с принятием, при необходимости, соответствующих мер прокурорского реагирования.

В нем отмечалось, что согласно п. 37 Положения о федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом контроле (надзоре) (постановление Правительства РФ от 30.06.2021 №1100 «О федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом контроле (надзоре)») плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении объектов контроля, указанных в п.п. «б» п. 12 настоящего Положения, проводятся в зависимости от присвоенной категории риска со следующей периодичностью: а) для категории чрезвычайно высокого риска - один раз в год; б) для категории высокого риска - один раз в 2 года; в) для категории значительного риска - один раз в 3 года. В отношении предприятия плановая выездная проверка уже проводилась в 2023 году.

Ответным письмом от 22.03.2024 прокуратура Чувашской Республики сообщила Уполномоченному о том, что по результатам прокурорской проверки приказом руководителя Управлением Роспотребнадзора по Чувашской Республике обозначенная плановая выездная проверка в отношении предприятия исключена из плана проведения контрольных (надзорных) мероприятий на 2024 год. Как выяснилось, надзорным органом при включении в план не было учтено произошедшее изменение ранее присвоенной категории риска причинения вреда (ущерба), что регулируется постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 № 2428.

# *Муниципалитет согласился с солидарным предложением омбудсмена и делового объединения*

В течение нескольких месяцев Уполномоченный совместно с Чувашским региональным отделением Общероссийской общественной организации «ОПОРА РОССИИ» добивался снижения размера ставки налога на имущество физических лиц в городе Канаше. Бизнес-омбудсмен поддержал соответствующую инициативу председателя  Канашского местного отделения делового объединения в отношении объектов налогообложения, которые включены в перечень, определяемый в соответствии с п. 7 ст. 378.2 Налогового кодекса РФ.

В адрес депутатского корпуса города омбудсменом было направлено мотивированное ходатайство, в котором сообщалось, что размер ставки данного налога в 2016 году одномоменто был увеличен в 4 раза (с 0,5% до 2%), а кадастровая стоимость недвижимого имущества после этого еще и возросла. Это закономерно привело к значительному увеличению налогового бремени на малый бизнес и привело к ухудшению финансового положения предпринимателей, вынужденных компенсировать возросшие затраты ростом цен на товары и услуги для горожан. Уполномоченный призывал  находить баланс между интересами государства, общества и бизнеса, а также стимулировать предпринимательскую деятельность в создавшихся сложных экономических условиях.

Первоначально муниципалитет занял отрицательную позицию. Тем не менее, медиативная работа республиканского омбудсмена и делового объединения с депутатским корпусом продолжилась.

28 марта 2024 г. состоялось очередное заседание Собрания депутатов города Канаш VII созыва. Рассмотрев новое обращение председателя Канашского местного отделения ЧРОО «ОПОРА РОССИИ» в рамках вопроса о внесении изменений в статью 26 Положения о вопросах налогового регулирования в городе Канаш, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления (от 28.11.2014 № 53/1), депутатами единогласно было принято положительное решение по снижению ставки по налогу на имущество физических лиц с 2% до 1,5%.

# *Прокуратурой поддержано ходатайство омбудсмена о необходимости соблюдения законности при проведении следственных действий*

В производстве бизнес-омбудсмена находилось обращение главы К(Ф)Х М., поступившее через региональное отделение одной из политической партий. В нем содержится просьба помощи в вопросе прекращения административного давления со стороны правоохранительных и контрольно-надзорных органов.

Как следует из обращения, в течение двух последних лет в отношении заявителя необоснованно возбуждаются уголовные и дела об административных правонарушениях, которые сопровождаются изъятием документов и имущества, наложением санкций и мер обеспечительного характера.

Так, в декабре 2022 года с участием представителей Госветслужбы Чувашии и территориального подразделения Россельхознадзора проводилась проверка соблюдения  бюджетного законодательства при использовании главой К(Ф)Х М. и рядом других субъектов сельского бизнеса бюджетных средств, выделенных на поддержку сельскохозяйственного производства. По итогам проверки нарушений не было выявлено. Однако 1 сентября 2023 г. в отношении него было возбуждено уголовное дело по ч. 2 ст. 247 УК РФ, по признакам нарушений  правил обращения с отходами животноводства, повлекших загрязнение почвы и причинение окружающей среде вреда на сумму более 3 млн. рублей. Предпринимателю инкриминировалось, что на месте складирования отходов животноводства (крупного рогатого скота) в пробах почв установлено превышение предельно допустимых концентраций химических веществ.

Уполномоченный обратился к прокурору Чувашской Республики с ходатайством о проведении соответствующей проверки на предмет соблюдения законности и обеспечения прав субъекта предпринимательства, и принятии, при необходимости, соответствующих мер прокурорского реагирования. В нем омбудсмен отмечал, что аргументы, приведенные заявителем,заслуживают объективной и непредвзятой оценки.

В ответном письме прокуратуры Чувашской Республики сообщалось о необоснованности принятых следователем решений об отказе в удовлетворении ходатайства стороны защиты о приобщении к материалам уголовного дела результатов проведенных ГБУ «Научно-производственное объединение по геологии и использованию недр Республики Татарстан», допросов представителей организаций и предпринимателей, ранее осуществлявших хозяйственную деятельность в районе  места складирования отходов животноводства. Также прокуратурой установлен факт неэффективного расследования указанного уголовного дела, что противоречит требованиям ст. 6.1 УПК РФ.

# *Депутатский корпус и институт омбудсмена в деле совершенствования правового регулирования продажи алкоголя*

Бизнес-омбудсменом Чувашии в феврале 2024 года был разработан и направлен в Государственный Совет Чувашской Республики проект Закона Чувашской Республики «О внесении изменений в Закон Чувашской Республики «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Чувашской Республики».

Законопроект предусматривает совершенствование законодательства в части оптимизации продажи алкогольной и пивной продукции в организациях общественного питания. Данная новация в марте текущего года принципиально была поддержана рабочей группой по выработке мер, направленных на сокращение незаконного оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В дальнейшем в рамках парламентского контроля рабочая группа Комитета Госсовета Чувашии по экономической политике, бюджету, финансам и налогам 2 апреля 2024 г. провела выездное заседание в городе Новочебоксарске. Парламентарии ознакомились с деятельностью кафе и баров, пообщались с жителями по вопросу розничной продажи алкогольной продукции в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах, провели широкое обсуждение темы с участием представителей профильных министерств, сотрудников правоохранительных и надзорных органов, администрации города.
Как известно, на федеральном уровне принят и 1 апреля 2024 г. вступил в силу федеральный закон об ограничении работы, так называемых, «наливаек». Регионы теперь смогут самостоятельно устанавливать правила продажи пива и других алкогольных напитков в кафе, барах, буфетах, а также ограничивать время продажи спиртного в отдельных точках общественного питания. При этом, закон, безусловно, должен учитывать интересы добросовестного малого бизнеса.

#   *При поддержке Уполномоченного смягчены санкции по административным делам*

Бизнес-омбудсмен на регулярной основе участвует в рассмотрении дел об административных правонарушениях по линии пожарной безопасности, возбужденных в отношении предпринимателей. Это участие реализуется в рамках делового взаимодействия с ГУ МЧС России по Чувашской Республике по обеспечению открытости административных процедур.

Так, 4 апреля 2024 г. рассматривалось четыре административных дела по признакам нарушений, предусмотренных ч. 1 ст. 20.4 КоАП РФ: в отношении ООО  «О.», ООО «С.», ИП П. (сфера гостиничного бизнеса) -  в отделе надзорной деятельности и профилактической работы по г. Чебоксары и в отделе надзорной деятельности и профилактической работы по г. Новочебоксарску; в отношении ООО ИП А. (сфера лесопереработки) - в отделе надзорной деятельности и профилактической работы по Батыревскому муниципальному округу.

В рассмотрении трех административных дел принял личное участие руководитель аппарата регионального Уполномоченного. Он представил письменные ходатайства омбудсмена, в которых приводился ряд объективных аргументов: виновные лица в содеянном раскаиваются, являются субъектами малого бизнеса, допущенные предпринимателями правонарушения не несут значительной общественной вредности, что должно учитываться при оценке возможности смягчения административного наказания.

При обсуждении были изучены документы об устранении выявленных нарушений  и перспективные планы. Представитель омбудсмена настаивал на обязательном учете динамики их устранения, а также конструктивных сложностей, препятствующих скорейшему приведению объектов в полное соответствие с противопожарными нормами. Кроме того, он просил подойти к обозначенному вопросу «сквозь призму» понимания экономических условий, в которых оказался отечественный малый бизнес.

Итогом рассмотрения названных дел об административных правонарушениях стали: по делам в отношении юридического лица ООО «О.» и ИП А. – предупреждения; по делам в отношении должностных лиц ООО «О.», ООО «С.» и ИП П. – минимально возможные по КоАП РФ административные штрафы.

# *Омбудсмен помог отстоять законные интересы предпринимателя из сферы онлайн-торговли*

К Уполномоченному за практическим содействием обратился директор ООО "Г.". В течение длительного времени компания добросовестно осуществляет реализацию пятновыводителей через систему онлайн-магазинов «Wildberriеs». В обращении содержалась жалоба ограничения, введенные на складах, которые принимают данный товар, но оставляют только четыре склада, куда было довольно сложно и дорого отгружаться.

Впоследствии торговая сеть уведомила предпринимателя о запрете продажи  пятновыводителя по системе FBO (на условиях хранения товаров на складах торговой площадки), и оставлении только возможности  продажи по системе маркетплейса. При этом был дан жесткий срок на распродажу либо вывоз товаров со складов. В последующем карточка товара была заблокирована по мотивам высокого процента брака в предложенном товаре. По этой причине компания не могла перейти на систему маркетплейса в связи с блокировкой.

Различные обращения предпринимателя, направленные в головную торговую организацию напрямую и через личный кабинет, положительного результата не дали, ответная информация по существу поставленных вопросов не поступала. В совокупности действия торговой организации привели к ущемлению законных интересов субъекта малого бизнеса.

Бизнес-омбудсмен отправил жалобу директора ООО "Г." в Аппарат Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, который, в свою очередь, перенаправил ее в адрес руководства торговой Интернет-сети «Wildberriеs». По результатам проведенного внутреннего разбирательства карточка товара была разблокирована и предприниматель смог возобновить свою текущую деятельность.

# *При содействии бизнес-защитника к субъектам предпринимательства не применены крупные штрафы*

К Уполномоченному обратились компании ООО «Т.» из г. Алатыря и ООО «Я.» из г. Ядрина по вопросу содействия в защите их законных интересов при рассмотрении дел об административных правонарушениях, возбужденных территориальными отделами ГУ МЧС России по Чувашской Республике.

В адрес надзорных органов Уполномоченный направил мотивированные письменные ходатайства института государственной защиты бизнеса в поддержку субъектов предпринимательства. В них он призвал к нахождению разумного компромисса, просил учесть ряд конкретных обстоятельств дела, в том числе и смягчающие (правонарушения совершены впервые).

Не оспаривая нарушения обязательных требований пожарной безопасности, в то же время, омбудсмен отметил положительные действия предпринимателей по принятию организационно-практических мер для устранения не только отступлений от установленных правил, но и причин и условий, им способствовавших. Компаниями были составлены планы устранения выявленных нарушений, которые представлены надзорным органам. Отмечалось, что они технически и организационно устранимы в согласованные сроки. По сути, все это могло означать принципиальную возможность смягчения предполагаемых административных наказаний.

При рассмотрении обоих дел об административных правонарушениях 30.05.2024 надзорные органы МЧС России объективно разобрались в существе правоотношений и ограничились вынесением в отношении лиц, привлекаемых к ответственности,  административной санкции в виде предупреждения.

# *Помощь бизнес-защитника привела к положительному результату*

Институт Уполномоченного, действуя в пределах должностной компетенции регионального бизнес-омбудсмена выступает в поддержку субъектов бизнеса по делам об административных правонарушениях. В частности, в отделе надзорной деятельности и профилактической работы по г. Чебоксары 6 июня 2024 г. состоялись рассмотрения дел об административных правонарушениях, возбужденных в отношении юридического лица – ООО  «С.» и в отношении должностного лица –  директора ООО «СК «С.», по признакам части 1 статьи 20.4 КоАП РФ (нарушения требований пожарной безопасности и противопожарных норм).

Бизнес-омбудсменом до рассмотрения дел в надзорный орган были направлены мотивированные ходатайства для поддержки указанных субъектов предпринимательства. Он полагал, что следует учитывать конкретные обстоятельства дела, их особенность и характер правонарушений, которые в своей совокупности позволят индивидуализировать административные наказания. Обстоятельств, отягчающих ответственность, не имеется. В нынешних напряженных экономических условиях и в данных конкретных случаях предупреждение будет достаточной мерой, направленной на разъяснение предпринимателям противоправности действий и на недопущение совершения аналогичных нарушений впредь.

По итогам рассмотрения названных дел надзорный орган не применил административные штрафы, приняв обоснованные и справедливые решения объявить виновным лицам предупреждения.

# *Содействие бизнесу при рассмотрении административных дел в числе приоритетов омбудсмена*

Уполномоченный поддержал чебоксарское производственное предприятие ООО «Ч.» при рассмотрении двух дел об административных правонарушениях за нарушения требований пожарной безопасности – в отношении юридического и должностного лица.

Бизнес-омбудсмен направил в надзорный орган  аргументированные ходатайства в поддержку и защиту законных интересов субъекта предпринимательства. Позиция института государственной защиты бизнеса заключалась в необходимости всестороннего учета ряда юридически значимых обстоятельств, имеющих ключевое значение, включая смягчающие, их условия и особенность, а также характер правонарушений. В рассмотрении дел 20 июня 2024 г. принял участие руководитель аппарата бизнес-омбудсмена. Компаниями были составлены планы устранения недостатков, которые представлены надзорному органу и стали предметом обсуждения. Как выяснилось, большая часть отступлений от требований устранена. Остальные технически и организационно устранимы в согласованные сроки.

По итогам рассмотрения дел об административных правонарушениях в отношении юридического лица надзорный орган ограничился вынесением предупреждения. В отношении должностного лица - генерального директора предприятия вынесено минимально возможное наказание в виде административного штрафа в размере 20 тыс. рублей.

# *Содействие малому бизнесу по административным делам*

Аппарат Уполномоченного в рамках делового взаимодействия с ГУ МЧС России по Чувашской Республике по обеспечению открытости административных процедур на регулярной основе участвует в рассмотрении дел об административных правонарушениях по линии государственного пожарного надзора, возбужденных в отношении субъектов малого и среднего бизнеса. Так, 4 июля 2024 г. отделение надзорной деятельности и профилактической работы по Ядринскому муниципальному округу рассмотрело дело об административном правонарушении в отношении должностного лица - директора ООО «А.».

До рассмотрения в интересах поддержки руководителя субъекта предпринимательства и вынесения  обоснованного и справедливого решения Уполномоченный направил в надзорный орган письменное ходатайство. Омбудсменом отмечались позитивные действия компании по принятию мер для устранения выявленных отступлений. Им также подчеркивалось, что важно принять во внимание ряд юридически значимых обстоятельств - признание вины, наличие смягчающих обстоятельств, характер и особенности правонарушений, личность виновного и его финансовое положение. Отмечалось, что допущенные нарушения не причинили вреда жизни и здоровью человека, устранены либо в процессе устранения, что должно означать возможность смягчения административного наказания.

По итогу в отношении привлекаемого лица, «с учетом характера выявленных нарушений, смягчающих обстоятельств и позиции Уполномоченного», было вынесено постановление о назначении административного наказания в виде предупреждения.

# *Омбудсмен добился снятия арестов с расчетных счетов предпринимателя*

В аппарат Уполномоченного обратился адвокат И., действующий в интересах чебоксарского предпринимателя Т.

В его обращении приводился ряд доводов о незаконности действий филиалов ПАО «Сбербанк» и ПАО «Промсвязьбанк». По информации заявителя, данными банковскими учреждениями по неясной причине не исполнялось постановление Московского районного суда г. Чебоксары от 02 октября 2023 года о снятии арестов на расчетные счета ООО «Р.» и ООО «М.» (единственный учредитель Т.). При этом, как утверждал заявитель, банковские учреждения ввели в заблуждение следователя, сообщив ему об исполнении названного постановления. Кроме того, ответственные представители банков требовали представления заверенных копий документов от ООО «Р.» и ООО «М.» для подтверждения факта отмены постановлений следователя об аресте расчетных счетов, что нарушало установленные правила.

По мнению адвоката, такое незаконное бездействие нарушало права субъекта предпринимательской деятельности. Самостоятельные попытки защитника не приносили положительных результатов. Изложенные заявителем доводы заслуживали пристального внимания и непредвзятой оценки.

Проведя правовой анализ конфликтной ситуации, Уполномоченный пришёл к предположению о наличии нарушения прав и законных интересов предпринимателя. Реализуя свою линию поведения, он направил в прокуратуру Чувашской Республики ходатайство о проверке приведенных фактов на предмет соблюдения законности и возможности восстановления прав субъекта малого бизнеса, и принятия, при необходимости, соответствующие меры прокурорского реагирования.

Из последующего сообщения заявителя следовало, что обозначенный им вопрос решен положительно - приняты практические решения о реальном снятии арестов на расчетные счета ООО «Р.» и ООО «М.».

# *Бизнес-защитник содействует сельскому предпринимателю в исполнении решения суда*

К Уполномоченному в июне 2024 года поступило письменное обращение Я., действующего в интересах индивидуального предпринимателя Н. В его обращении сообщались сведения о незаконности действий администрации одного из муниципальных округов республики относительно незаключения договора аренды земельного участка без проведения торгов в порядке, установленном ст. 39.17 Земельного кодекса РФ, для завершения строительства здания.

По информации заявителя, указанным органом местного самоуправления не исполнялись вступившие в законную силу судебные акты, в частности решение районного суда от 04 мая 2023 г. и определения Верховного Суда Чувашской Республики от 19 февраля 2024 г. о признании незаконным бездействия администрации округа, выразившегося в неподготовке и ненаправлении в адрес предпринимателя Н. договора аренды (проекта договора), что приводило к существенному ущемлению его прав.

Принимая во внимание, что поставленные вопросы выходили за рамки функциональной компетенции института бизнес-защиты, омбудсмен обратился в прокуратуру Чувашской Республики с просьбой проверить приведенные заявителем факты на предмет соблюдения законности и возможности восстановления законных интересов индивидуального предпринимателя Н.

Из ответа прокуратуры Чувашской Республики следовало, что проверочными действиями действительно установлено неисполнение названных судебных актов. В этой связи в адрес главы муниципального образования районной прокуратурой 08 июля 2024 года внесено представление.

Окончательное разрешение данного проблемного вопроса продолжает оставаться на контроле прокуратуры и омбудсмена.

# *Совместные усилия позволили чебоксарскому предприятию получить оплату по государственному контракту*

Уполномоченный помог производственному предприятию «С.» из Чувашии получить финансовые средства по исполненному государственному контракту. На рассмотрение к омбудсмену в июне 2024 года поступило обращение директора предприятия, в котором содержалась просьба восстановить ее законные интересы в результате их нарушения со стороны подрядчика.

Как следовало из обращения, в 2021 году предприятие в качестве  соисполнителя приступило к реализации проекта строительства моста в Нижегородской области. Государственным заказчиком по государственному контракту выступило ГКУ «Главное управление автомобильных дорог  Нижегородской области», подрядчиком - ООО «В.» из г. Смоленск. Свои договорные обязательства чебоксарская компания исполнила в полном объеме, однако длительное время не получала оплаты за выполненные работы по изготовлению металлоконструкций на сумму около 56 млн. рублей. Эксплуатация построенного моста началась в декабре 2023 года, а денежные расчеты так и не были произведены. В рамках исполнения решения арбитражного суда судебный пристав-исполнитель из Смоленской области 1 июня 2024 г. в нарушение положений законодательства приостановил исполнительное производство, а также не обеспечил должностной контроль за проведением иных расчетов через новые счета, открытые должником - ООО «В.» в целях уклонения от  исполнения возложенных судом обязательств.

 В этих условиях чувашский омбудсмен обратился за практическим содействием в Генеральную прокуратуру РФ, прокуратуру Смоленской области, Управление Федерального казначейства по Нижегородской области и УФНС России по Смоленской области с просьбой провести соответствующие проверки и, при необходимости, принять меры реагирования по фактам бесконтрольности за целевым использованием бюджетных средств и их доведения до получателей,  нарушения исполнения и сроков оплаты сторонам по государственному контракту, нарушений в ходе исполнительного производства, а также по проведению точечного налогового контроля за движением средств по счетам должника. Со стороны надзорных и контрольных органов в целом понимание было найдено.

В результате совместной согласованной работы производственному предприятию «С.» задолженность по государственному контракту была погашена в полном объеме.

# *Аппаратом Уполномоченного продолжена работа по оказанию содействия предпринимателям в рассмотрении административных дел*

Институт Уполномоченного выступил в поддержку субъектов бизнеса по делам об административных правонарушениях. В отделе надзорной деятельности и профилактической работы по г. Новочебоксарск  1 августа 2024 г. состоялось рассмотрения дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении юридического лица – ООО  «Т.» по нарушениям требований противопожарных норм.

Аппаратом Уполномоченного до рассмотрения дел в надзорный орган было направлено мотивированное ходатайство для поддержки субъекта предпринимательства. В нем отмечалась позитивная направленность действий компании по устранению отступлений от норм закона. Важно учитывать конкретные обстоятельства дела, их особенность и характер правонарушений. Обстоятельств, отягчающих ответственность, не имелось. В нынешних напряженных экономических условиях предупреждение будет достаточной мерой, направленной на разъяснение предпринимателю противоправности действий и на недопущение совершения аналогичных нарушений впредь.

По итогам рассмотрения дела надзорный орган не применил административные штрафы, приняв справедливое решение объявить виновному лицу предупреждение.

# *При содействии бизнес-защитника к субъектам предпринимательства не применены крупные штрафы*

Республиканский бизнес-омбудсмен участвовал в рассмотрении дел об административных правонарушениях по линии пожарной безопасности, возбужденных в отношении субъектов бизнеса. Так, 8 августа 2024 г. было рассмотрено два административных дела по признакам нарушений, предусмотренных ч. 1 ст. 20.4 КоАП РФ, в отношении директора ООО «Б.» и КФХ «Б.»

В указанные надзорные органы Уполномоченный до рассмотрения дел направил свои письменные ходатайства в поддержку субъектов бизнеса, обратившихся за практической помощью. При этом институт государственной защиты бизнеса просил всесторонне оценить  обстоятельства дела, учесть смягчающие обстоятельства, характер правонарушений, признание вины и раскаяние, совершение правонарушений впервые при отсутствии причинения вреда, личность виновных лиц и их реальное финансовое положение. В данных ходатайствах предлагалось учитывать сложные экономические условия, в которых оказался отечественный бизнес. В этой связи омбудсмен предложил вместо штрафов использовать более гуманную меру административного воздействия в виде предупреждения, что будет достаточным для достижения целей наказания и принуждения.

Итогом рассмотрения обоих дел об административных правонарушениях в отношении привлекаемых к ответственности лиц  наказания в виде административных штрафов надзорными органами заменены на предупреждения.

# *Инициатива бизнес-омбудсмена и эксперта по внесению изменений в муниципальный правовой акт нашла соответствующее отражение*

Решением Чебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики от 9 августа 2024 г. № 1736 были внесены изменения в Положение о муниципальном контроле за исполнением едиными теплоснабжающими организациями обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории города Чебоксары, в части установления индикаторов риска.

Инициатива по изменению муниципального правового акта принадлежала республиканскому бизнес-омбудсмену и его общественному эксперту.

В интересах совершенствования нормативной базы и поддержки бизнеса Уполномоченный 31 июля 2024 г. направил в Чебоксарское городское Собрание депутатов мотивированное ходатайство, в котором содержались результаты независимого  правового анализа Положения о муниципальном контроле за исполнением едиными теплоснабжающими организациями обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории города Чебоксары, принятого депутатским корпусом 2 марта 2023 г.

В ходатайстве обращалось внимание на необходимость приведения индикаторов риска в соответствие с федеральным законодательством, полагая, что установление перечисленных в акте индикаторов риска противоречат ч. 9 ст. 23, ч. 2 ст. Федерального закона № 248-ФЗ, а также приказу Минэкономразвития России от 31 марта 2021 г. № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом».

Омбудсмен отмечал, что индикатор риска выявляется без взаимодействия с контролируемым лицом, не является нарушением обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствует о наличии нарушений, что должно подтверждаться объективными и достоверными данными. Включение в соответствующие перечни формулировок индикаторов, которые сами по себе являются нарушениями обязательных требований, необоснованно расширяет основания вмешательства контрольных органов в хозяйственную деятельность организаций и индивидуальных предпринимателей, что входит в противоречие  с принимаемыми руководством страны мерами по снижению административного давления на бизнес и его поддержке в неблагоприятных внешнеполитических и экономических условиях.

Соответственно, Уполномоченным было предложено рассмотреть вопрос об исключении указанных положений ввиду несоответствия действующему законодательству РФ и отступления от принципа правовой определенности, а также установлении новых индикаторов, содержащих не вероятностный, а фактический  характер нарушений. Усилия института омбудсмена по совершенствованию нормативного регулирования и принятие вышеуказанных изменений позитивно воспринято деловыми объединениями бизнеса.

# *Содействие предпринимателям при рассмотрении административных дел в числе приоритетов омбудсмена*

Уполномоченный поддержал компании ООО «С.» (из г. Чебоксары), ООО «П.» (из Чебоксарского муниципального округа), ООО "Б." и ООО "Э." (из г. Канаш) при рассмотрении дел об административных правонарушениях за нарушения требований пожарной безопасности в сфере строительства и в сфере обеспечения топливом.

Бизнес-омбудсмен направил в надзорные органы аргументированные ходатайства в поддержку и защиту законных интересов субъектов предпринимательства. Позиция института государственной защиты бизнеса заключалась в необходимости всестороннего учета ряда юридически значимых обстоятельств, имеющих ключевое значение, включая смягчающие, их особенность, раскаяние и характер правонарушений. Отмечалась позитивная направленность действий предприятий по принятию мер для устранения не только нарушений, но и причин и условий, им способствовавших. Уполномоченный просил рассмотреть возможность применения минимально возможных административных наказаний.

В рассмотрении двух дел 22 августа 2024 г. в г. Новочебоксарске и пос. Кугеси лично участвовал руководитель аппарата омбудсмена. Он отметил, что компаниями были составлены планы устранения недостатков, которые представлены надзорным органам, и ставшие предметом обсуждения. Подавляющая часть отступлений от требований устранена.

По итогам рассмотрения всех четырех дел об административных правонарушениях надзорные органы ограничились вынесением предупреждений в отношении юридических лиц и их должностных лиц.

# *Личное участие бизнес-омбудсмена в судебных разбирательствах принесло позитивный результат*

В аппарат Уполномоченного поступило обращение индивидуального предпринимателя И., собственника базы отдыха, содержащее просьбу поддержки в судебных разбирательствах в Московском районном суде г. Чебоксары. Суд рассматривал ходатайство о досрочном прекращении административного наказания в виде приостановления деятельности объекта рекреации.

Постановлением по делу об административном правонарушении от 25 июля 2024 г. предпринимателю назначено наказание за совершение правонарушения по линии пожарной безопасности, предусмотренного ч. 2.1 ст. 20.4 КоАП РФ, в виде административного приостановления деятельности. Правонарушение выразилось в отсутствии автоматического дублирования, обеспечивающего подачу светового и звукового сигналов о возникновении пожаров в подразделение пожарной охраны с использованием передачи извещений о пожаре.

Допущенные к процессу в качестве защитников и действующие в поддержку субъекта малого бизнеса, республиканский бизнес-омбудсмен и консультант его аппарата в судебном заседании отметили, что заявленное предпринимателем ходатайство подлежит удовлетворению, поскольку выявленные нарушения оперативно устранены в полном объеме, о чем свидетельствуют представленные документы о выполнении работ по установке системы автоматического дублирования сигналов. Судом было изучено заключение ГУ МЧС России по Чувашской Республике, в котором сообщались факты, свидетельствующие об устранении обстоятельств, послуживших основанием для назначения административного наказания в виде приостановления деятельности.

Постановлением суда от 14 августа 2024 г. досрочно прекращено исполнение административного наказания в виде приостановления деятельности по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2.1 ст. 20.4 КоАП РФ, в отношении индивидуального предпринимателя И. В этот же день объект рекреации возобновил свою работу в интересах оздоровительного отдыха населения.

# *Помощь бизнес-защитника привела к позитиву*

Институт Уполномоченного системно содействует субъектам бизнеса по делам об административных правонарушениях. Так, в отделе надзорной деятельности и профилактической работы по Чебоксарскому муниципальному округу 29 августа 2024 г. состоялось рассмотрение дела об административном правонарушении в отношении юридического лица – ООО  «С.» за нарушения противопожарных норм.

 До рассмотрения дела в надзорный орган бизнес-омбудсмен отправил ходатайство для поддержки субъекта предпринимательства.

В рассмотрении дела в пос. Кугеси личное участие принял руководитель аппарата Уполномоченного. Он отметил, что строительной компанией составлен план устранения недостатков, представленный надзорному органу и ставший предметом обсуждения. Основная часть отступлений от требований устранена. Остальные технически и организационно устранимы в согласованные сроки. Правонарушение совершено впервые при отсутствии причинения вреда, и обстоятельств, отягчающих ответственность, не имелось.

В результате рассмотрения названного дела надзорный орган не применил административный штраф, приняв обоснованное решение ограничиться предупреждением.

# *В интересах предпринимателей бизнес-омбудсмен добивается актуализации данных о территориальных зонах*

В рамках рассмотрения поступившего обращения и действуя в интересах поддержки неопределенного круга субъектов предпринимательства, Уполномоченный обратился в прокуратуру г. Новочебоксарска по теме совершенствования нормативного регулирования в сфере землепользования.

После проведения правового анализа ситуации в своем письме омбудсмен отмечал, что Решением Новочебоксарского городского собрания депутатов от 11 июля 2023 г. № С 46-1 "О внесении изменений в Правила землепользования и застройки в городском округе Новочебоксарск Чувашской Республики" были внесены изменения, в том числе в части замены зоны Ж-1 на зону Сх-3 в районе левобережья (к примеру, ЗУ 21:2:10102:175). Затем, по жалобе граждан в части незаконного изменения действующей многие годы зоны Ж-1 на новую зону Сх-3, и представлению прокуратуры города указанное изменение отменено Решением Новочебоксарского городского собрания депутатов от 10 октября 2023 г. № С 49-3 "О признании утратившим силу решения Новочебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики "О внесении изменений в Правила землепользования и застройки в городском округе Новочебоксарск Чувашской Республики" от 11 июля 2023 года № С 46-1".

Это означало, что в кадастровой карте на территории левобережья должна отображаться зона застройки индивидуальными жилыми домами (Ж-1). Но ввиду того, что зона Сх-3 (садоводство) по заявлению администрации города Новочебоксарска была поставлена органами Росреестра на кадастровый учет (сразу после принятия Решения НГСД № С 46-1), а после отмены этого Решения № С 46-1 от 11.07.2023 так и не изменена, то возникло прямое несоответствие действующим Правилам землепользования и застройки.

Учитывая создавшуюся правовую неопределенность, бизнес-омбудсмен ходатайствовал перед прокурором города о проведении соответствующей проверки и принятии мер прокурорского реагирования для приведения данных кадастрового учета в соответствие с актуальной редакцией Правил землепользования и застройки города Новочебоксарска. Рассмотрение данного вопроса было вынесено на республиканский уровень.

Ответным письмом от 10 сентября 2024 г. прокуратурой Чувашской Республики было сообщено о том, что изложенные факты и доводы нашли свое подтверждение. В целях устранения допущенных нарушений, выразившихся в непринятии муниципалитетом мер по направлению в Управление Росреестра по Чувашской Республике сведений для актуализации данных о территориальных зонах прокуратурой г. Новочебоксарска в адрес главы города 28 августа 2024 г. было внесено представление.

# *Позитивное участие института омбудсмена в рассмотрении административного дела*

Уполномоченный результативно поддержал компанию ООО «Торговый дом «Н.» (из г. Чебоксары) при рассмотрении дела об административных правонарушениях за нарушения требований пожарной безопасности.

Республиканский омбудсмен направил в надзорный орган аргументированное ходатайство в поддержку законных интересов субъекта предпринимательства. Позиция института государственной защиты бизнеса заключалась в необходимости всестороннего учета ряда юридически значимых обстоятельств, имеющих ключевое значение, включая смягчающие, их особенность, раскаяние и характер правонарушений. Он отметил позитивную направленность действий торговой компании по принятию практических мер для устранения не только нарушений, но и причин и условий, им способствовавших. Уполномоченный просил рассмотреть возможность применения минимально возможного административного наказания.

В рассмотрении дела 26 сентября 2024 г. непосредственно принял участие руководитель аппарата омбудсмена. Он отметил, что компанией составлен обстоятельный план устранения недостатков, который представлен надзорному органу, и ставший предметом обсуждения. Как выяснилось, подавляющая часть отступлений от требований устранена. Остальные технически и организационно устранимы в согласованные сроки.

По итогам рассмотрения дела надзорный орган ограничились вынесением предупреждения в отношении юридического лица.

# *Омбудсмен и прокуратура посодействовали предпринимателю в разрешении имущественного спора с муниципалитетом*

В адрес бизнес-защитника поступило обращение индивидуального предпринимателя К. из пос. Кугеси, в котором содержалась просьба оказать содействие в разрешении спора с муниципалитетом относительно получения материальной компенсации взамен утрачиваемого объекта недвижимости, используемого для рознично-торговой деятельности.

Как выяснилось, двухэтажный кирпичный многоквартирный жилой дом из состава муниципальной собственности, на первом этаже которого размещался продуктовый магазин предпринимателя, подлежал демонтажу и сносу как аварийный согласно республиканской адресной программе. Рассматривая ее обращение в марте 2024 года, администрация округа не смогла предложить ей аналогичное нежилое помещение, а вопрос выделения средств для возмещения потерь бизнеса было обещано вынести на рассмотрение депутатского корпуса при уточнении бюджета на 2024 год и плановый 2025-2026 годы, с неясными перспективами. В последующем предпринимателю письмом от 20.08.2024 г. ультимативно предлагалось до 30 августа 2024 г. освободить нежилое помещение, без указания на какую-либо компенсацию за утерянную торговую точку площадью 80 кв. метров.

После проведения правового анализа ситуации Уполномоченный обеспечил рассмотрение вопроса 29.08.2024 г. на совместном личном приеме с прокурором Чувашской Республики. Также бизнес-омбудсменом в администрацию округа было направлено ходатайство о необходимости срочного разрешения проблемы.

Понимание было найдено. Управление благоустройства и развития территорий администрации округа и предприниматель К. 13 сентября 2024 г. пришли к соглашению об изъятии земельного участка и расположенного на нем нежилого помещения для муниципальных нужд. В его рамках платежным поручением от 20.09.2024 ей перечислена денежная сумма компенсации в размере 3,62 млн. рублей. Также предоставлено право безвозмездного пользования недвижимым имуществом в течение 60 календарных дней со дня государственной регистрации перехода права собственности на земельный участок и нежилое помещение.

В свою очередь, Минстрой Чувашии и администрация округа заключили дополнительное соглашение (к соглашению от 11.02.2022 г.), по которому срок сноса указанного многоквартирного жилого дома перенесен до 01.12.2024 г.

# *Омбудсмен помог субъекту бизнеса в споре с муниципалитетом*

В адрес Уполномоченного поступило письменное обращение председателя Совета Аликовского районного потребительского общества, в котором содержалась просьба содействия в вопросе несогласия с новой схемой организации дорожного движения возле продовольственного магазина в с. Аликово.

Как выяснилось, в ходе проведения работ по благоустройству населенного пункта организация дорожного движения на этом участке территории была изменена, что привело к перекрытию доступа автомобилей покупателей и трудностям для въезда и выезда грузового транспорта. Кроме того, планировались работы по установке металлических ограждений.

В этой связи бизнес-омбудсмен обратился с ходатайством к прокурору Аликовского района с просьбой оценить создавшуюся ситуацию на предмет восстановления прав и законных интересов субъекта малого бизнеса.

Ответным письмом прокурор сообщил, что в рамках рассмотрения обращения Уполномоченного прокуратурой района с участием председателя Совета Аликовского районного потребительского общества осуществлены проверочные действия и 25 сентября 2024 г. проведена рабочая встреча с представителями администрации муниципального округа, ГИБДД и подрядной организации, выполнявшей подготовку проекта организации движения на этом участке.

По результатам проведенного обсуждения между районным потребительским обществом и главой муниципального округа достигнута договоренность об отсутствии у общества претензий к обновленной схеме организации дорожного движения, при условии устранения препятствий для выезда из боковых ворот территории торгового павильона путем уменьшения островка безопасности и перемещения дорожного знака «Уступи дорогу». К настоящему времени данные препятствия устранены и продовольственный магазин успешно работает.

# *Уполномоченный помогает индивидуальному предпринимателю в сфере земельных отношений*

Бизнес-омбудсмен деятельно поддержал индивидуального предпринимателя Н., который обратился к нему с просьбой содействия для разрешения спора с администрацией Моргаушского муниципального округа. Суть проблемы заключалась в отказе в выдаче градостроительного плана земельного участка. Предприниматель обратился в суд с соответствующим административным исковым заявлением. Определением судьи по ходатайству истца к делу в качестве заинтересованного лица был привлечен Уполномоченный.

Истец указывал, что административный ответчик фактически не исполнил вступившее в законную силу предыдущее решение суда, повторно формально отказал ему в выдаче градостроительного плана по основанию, которое уже было признано судом незаконным. Также решением суда на администрацию округа была возложена обязанность заключить с Н. договор аренды земельного участка однократно для завершения строительства объекта незавершенного строительства. Длительное неисполнение указанного решения ограничивало права предпринимателя, в том числе на получение им градостроительного плана.

После правового анализа ситуации сотрудниками аппарата омбудсмена субъекту бизнеса была оказана консультационная правовая помощь. В правовой позиции бизнес-защитника для суда были изложены мотивированные доводы в поддержку предпринимателя. В частности, отмечалось, что градостроительный план не является правоустанавливающим документом, носит информационный характер, отказ в его выдаче создает препятствия к реализации административным истцом его законных интересов и прав на получение информации из информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, в то время как выдача такого плана не служит безусловным основанием для получения акта ввода объекта в эксплуатацию.

Вступившим в силу 7 августа 2024 г. решением Моргаушского районного суда требования административного истца удовлетворены, решение администрации округа об отказе в выдаче градостроительного плана земельного участка признано незаконным. Суд обязал администрацию округа подготовить и выдать Н. требуемый градостроительный план земельного участка. Вопрос остается на контроле омбудсмена.

#  *Омбудсмен продолжает содействовать малому бизнесу в ходе административных разбирательств*

На системной основе, в пределах функциональной компетенции омбудсмена, Уполномоченный помогает субъектам малого бизнеса по делам об административных правонарушениях за нарушения требований пожарной безопасности.

Так, 24 октября 2024 г. руководитель аппарата Уполномоченного в отделе надзорной деятельности и профилактической работы по г. Чебоксары ГУ МЧС России по Чувашской Республике принял участие в рассмотрении двух административных дел, возбужденных по ч. 1 ст. 20.4 КоАП РФ в отношении должностного лица ООО «М.» и индивидуального предпринимателя А.

В преддверии их рассмотрения омбудсмен направил в надзорный орган мотивированные ходатайства в поддержку законных интересов субъектов предпринимательства. При этом позиция института государственной защиты бизнеса заключалась в необходимости обстоятельного учета юридически значимых фактов, имеющих важное значение, включая смягчающие, их особенность, раскаяние и характер правонарушений. В частности, акцентировалось внимание органа надзора на разработанные предпринимателями подробные планы устранения недостатков и ставшие предметом изучения. Большая часть нарушений противопожарных норм ими устранена, оставшаяся устранима в согласованные сроки. Правонарушения совершены впервые при отсутствии причинения вреда, и обстоятельств, отягчающих ответственность, не имеется.

По результатам рассмотрения обоих дел об административных правонарушениях надзорный орган не применил административные штрафы, а ограничился предупреждениями.

*Институт бизнес-защиты поддерживает малый бизнес в административных разбирательствах*

По поручению республиканского бизнес-омбудсмена руководитель аппарата Уполномоченного в отделе надзорной деятельности и профилактической работы по г. Новочебоксарск ГУ МЧС России по Чувашской Республике 31 октября 2024 г. участвовал в рассмотрении двух административных дел, возбужденных по части 1 статьи 20.4 КоАП РФ в отношении юридического лица АО «А.» и должностного лица – его генерального директора. При этом санкция за совершение подобных административных деяний в сфере пожарной безопасности исчисляется сотнями тысяч рублей. Мотивированные ходатайства бизнес-омбудсмена в поддержку законных интересов субъекта предпринимательства и его должностного лица содержали предложения о необходимости всестороннего учета всех обстоятельств дела и юридически значимых фактов, включая смягчающие, их особенность, раскаяние и характер правонарушений. Так, представитель Уполномоченного поддержал позицию компании относительно составленных планов устранения недостатков, обратил внимание на устранение основной части нарушений противопожарных норм. Правонарушения совершены впервые при отсутствии причинения вреда, и не имеется обстоятельств, отягчающих ответственность.

# Итогом рассмотрения обоих дел об административных правонарушениях стали меры в виде предупреждений.

# *Бизнес-омбудсмен взаимодействует с деловым объединением в вопросе совершенствования правовых актов*

Уполномоченный поддержал деловое объединение бизнеса «ОПОРА РОССИИ» в вопросе совершенствования некоторых муниципальных правовых актов.

Так, экспертами названного делового объединения были выявлены определенные несоответствия в изданных актах, регулирующих размеры платы за аренду земельных участков, находящихся в муниципальной собственности.

Согласно ч. 1 п. 3 ст. 39.7 Земельного кодекса РФ порядок определения размера арендной платы за указанную землю, предоставляемую в аренду без торгов, формируется органом местного самоуправления в соответствии с принципами введения платы за земельные участки, установленными Правительством РФ.

Снижение муниципальными правовыми актами размера арендной платы для МУП, включенных в перечень крупных, экономически или социально значимых организаций,  федеральному законодательству не противоречит.

Вместе с тем, предоставление льгот по арендной плате хозяйственным обществам, в уставном капитале которых имеется доля муниципальных образований, не соответствует закону, поскольку оно производится по недопустимым, ограничивающим конкуренцию основаниям, без учета социальной значимости предприятий.

После правового анализа ситуации Уполномоченный выразил солидарность с экспертами малого бизнеса, инициировав рассмотрение их разумного предложения по внесению изменений в муниципальные правовые акты на совместном личном приеме с прокурором Чувашской Республики.

Результатом рассмотрения предложений бизнеса стало принесение прокурорами районов 25 протестов для корректировки актов органов местного самоуправления. В настоящее время в муниципалитетах организована соответствующая работа.

# *Уполномоченный выразил солидарность с объединением бизнеса в вопросе оценки регулирующего воздействия*

Экспертами делового объединения малого и среднего бизнеса «ОПОРА РОССИИ» был выявлен факт того, постановление администрации г. Новочебоксарска от 21.03.2023 г. № 348 «О внесении изменений в постановление администрации г. Новочебоксарска от 21.03.2022 г. № 346», изменившее методику расчета размера платы за размещение нестационарных торговых объектов, не проходило оценку регулирующего воздействия на проектной стадии. Это в той или иной степени затрагивает интересы субъектов предпринимательской деятельности.

Тем самым были нарушены положения ч. 3 ст. 46 Федерального закона от 06.10.2023 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Закона Чувашской Республики от 27.10.2026 г. № 67 «О перечне муниципальных и городских округов Чувашской Республики, в которых проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов является обязательным».

Фактически оценка регулирующего воздействия постановления администрации г. Новочебоксарска от 21.03.2023 г. № 348 «О внесении изменений в постановление администрации г. Новочебоксарска от 21.03.2022 г. № 346» была проведена муниципалитетом лишь с 14 по 28 апреля 2023 г., то есть уже после его издания.

Проведя правовой анализ ситуации и согласившись с доводами экспертов, Уполномоченный инициировал рассмотрение проблемной информации на совместном личном приеме с прокурором Чувашской Республики. В итоге выявленные нарушения приведенных положений федерального и регионального законодательства  явились основанием для внесения прокурором города Новочебоксарска соответствующего представления в городскую администрацию для принятия мер и усиления контроля за порядком действий по изданию нормативных документов.

# *Институт омбудсмена содействует бизнесу при рассмотрении дел об административных правонарушениях*

Уполномоченный эффективно поддержал компанию ООО «М.» из Чебоксарского муниципального округа при рассмотрении трех дел об административных правонарушениях за нарушения требований пожарной безопасности (по ч. 1 ст. 20.4 КоАП РФ).

После правового анализа ситуации, действуя в рамках функциональной компетенции согласно Федеральному закону «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», омбудсмен направил в надзорный органы мотивированные ходатайства в поддержку и защиту законных интересов названного субъекта предпринимательства. Институт государственной защиты бизнеса просил учитывать ряд юридически значимых обстоятельств дела, в том числе смягчающие, их особенности, раскаяние, характер  правонарушений, положительную динамику по принятию мер для устранения  нарушений. Планы устранения недостатков, представленные надзорному органу, содержали в себе, по сути, развернутую «дорожную карту». Подавляющая часть отступлений от установленных требований, особенно включающая значительные финансовые затраты, устранена.

В рассмотрении дела 21 ноября 2024 г. в пос. Кугеси принял участие руководитель аппарата омбудсмена. Он просил рассмотреть возможность минимизации возможных административных санкций. При этом санкция КоАП РФ за подобные деяния в отношении юридических лиц предусматривает наложение крупных административных штрафов.

Результатом рассмотрения трех дел об административных правонарушениях стало вынесение предупреждений в отношении как юридического лица, так и их должностных лиц.

# *По инициативе бизнес-омбудсмена устраняются нарушения на железнодорожных путях*

Больше года продолжалась работа Уполномоченного по обращению ряда чебоксарских предприятий, жалующихся на неудовлетворительное состояние железнодорожных путей в районе Гремячевского проезда по направлению к микрорайону «Соляное».

Субъекты бизнеса (в частности, ОАО «Речной порт») неоднократно жаловались на ненадлежащую эксплуатацию железнодорожного переезда, множество нарушений и дефектов путей, на 11 км ПК 7 участка «Чебоксары-2 - Новочебоксарск» Горьковской железной дороги, принадлежащего Канашской дистанции инфраструктуры Горьковской дирекции инфраструктуры – Центральной дирекции инфраструктуры филиала ОАО «РЖД» и филиалу «Марий Эл и Чувашии» ПАО «Т Плюс». Состояние данных путей, не соответствующих установленным требованиям, приводит к серьезным проблемам проезда через них как большегрузных автомобилей, принадлежащих предприятиям, так и личных автомобилей жителей микрорайона.

Ранее, в связи с несоответствием объекта железнодорожного транспорта нормативным требованиям Чувашским транспортным прокурором начальнику Канашской дистанции инфраструктуры внесено представление, затем в отношении должностного лица выносилось постановление о привлечении к административной ответственности по ч. 6 ст. 11.1 КоАП РФ. Однако капитальный ремонт путем настила покрытий между рельсами для безбарьерного проезда большегрузных автомобилей в требуемом объеме так и не был проведен.

При координации Чувашской транспортной прокуратуры было проведено комиссионное обследование железнодорожного переезда с приглашением бизнес-омбудсмена Чувашии и участием уполномоченных органов государственного контроля, ГИБДД Чувашии, ответственных представителей структурных подразделений ОАО «РЖД» и ПАО «Т Плюс».

29 ноября 2024 г. в аппарат бизнес-омбудсмена поступила информация о том, что филиал «Марий Эл и Чувашии» ПАО «Т Плюс» заключил договор подряда на выполнение строительно-монтажных работ на собственных путях необщего пользования для нужд Чебоксарской ТЭЦ-2 (со сроком окончания работ в июле 2025 года). В их объем входит техническое перевооружение ж/д переезда №8 с заменой существующего настила на резинокордовый, устройство пешеходных переходов через железнодорожные пути с устройством нового настила, техническое перевооружение ж/д переездов №№ 6, 7 с демонтажем путей, с последующим восстановлением асфальтобетонного покрытия и установкой железнодорожных тупиковых упоров.

*Бизнес-защитник содействует предпринимателю в споре с муниципалитетом*

В аппарат Уполномоченного поступило два обращения индивидуального предпринимателя М., в которых оспаривались решения администрации г. Новочебоксарска относительно возможности получения им разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, а также действия муниципальной комиссии по согласованию проектов строительства линейных объектов.

Заявитель указывал на длительную волокиту в городской администрации и МБУ «Архитектурно-градостроительное управление г. Новочебоксарска» с рассмотрением его неоднократных официальных заявлений, с представлением необходимых документов. Предприниматель принимал все меры для скорейшего разрешения  вопросов и реагирования на выявленные замечания по документации и считал отказы в удовлетворении заявлений необоснованными и незаконными. Одновременно он выражал несогласие с отдельными положениями некоторых муниципальных правовых актов, регламентирующих вопросы: предоставления муниципальной услуги о выдаче технических условий на проектирование ливневой канализации; схемы ливневой канализации; деятельности Комиссии по согласованию проектов строительства линейных объектов на территории г. Новочебоксарска.

Изучив ситуацию в правовом аспекте, бизнес-омбудсмен направил в прокуратуру Чувашской Республики мотивированное ходатайство о проведении проверкиполученной информации на предмет соблюдения законности и обеспечения прав и законных интересов субъекта предпринимательства.

Прокурорской проверкой установлено, что доводы о ненадлежащем рассмотрении комиссией проектов строительства линейных объектов нашли свое подтверждение. Вопросы по перекладке ливневой канализации и по прокладке водопровода и канализации так и не были рассмотрены. Также прокурором выявлены отступления от требований в содержании положения об указанной комиссии в связи с наличием коррупциогенных факторов. В частности, отсутствие определенных условий в части конкретного перечня документов, принимаемых секретарем комиссии, сроков и порядка представления документов заявителем, сроков и порядка извещения заявителя о заседании комиссии, порядка принятия решения комиссией.

По выявленным нарушениям законов прокуратурой г. Новочебоксарска в адрес главы города внесено соответствующее представление.

**Реализация специальных полномочий**

Федеральный закон от 07 мая 2013 г. № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» наделил регионального Уполномоченного функциональными обязанностями по рассмотрению обращений предпринимателей и соответствующему принятию мер, направленных на восстановление их нарушенных прав и законных интересов.

 Республиканский бизнес-омбудсмен вправе реализовывать свои специальные полномочия в следующих формах:

 участие в судебных разбирательствах в арбитражных судах по делам в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности на стороне предпринимателей в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора (в порядке АПК РФ);

 участие в судебных разбирательствах в судах общей юрисдикции по гражданским делам (в порядке ГПК РФ), и по делам, возникающим из административных и иных публичных правоотношений, на стороне предпринимателей в качестве их защитника (в порядке КАС РФ);

#  участие в рассмотрении дел об административных правонарушениях, возбужденных в отношении субъектов бизнеса, в качестве их защитника (в порядке КоАП РФ);

 участие в профилактических и контрольных (надзорных) мероприятиях, проводимых органами контроля и надзора в отношении субъектов предпринимательства;

 подготовка заключений о мерах по восстановлению прав и законных интересов субъектов бизнеса, направление жалоб на действия (бездействие) и решения должностных лиц исполнительных органов и местного самоуправления, связанных с нарушением прав предпринимателей.

 Оказание деятельного содействия в судебной защите прав и законных интересов субъектов бизнеса является важным элементом деятельности и эффективным способом защиты прав предпринимателей. Участие государственного правозащитного института дает возможность уравновешивать позиции сторон в споре, поскольку, изначально орган власти имеет административный ресурс. При этом все чаще предприниматели, уже находящиеся в стадии судебного конфликта с органами власти, обращаются к омбудсмену с просьбой вступить в процесс для усиления их позиции по делу. Практика приглашения уполномоченного вступить в судебное разбирательство свидетельствует о доверии предпринимателей для защиты их законных интересов.

 Включаясь в процесс по соответствующему определению суда, омбудсмен получает информацию о развитии ситуации, ориентируется на изученные материалы и сложившуюся судебную практику. Результативность его содействия может зависеть от вида и категории нарушенного права, возможности процессуального участия, стадии судопроизводства, а также от усмотрения суда. Для обеспечения эффективности судебной защиты необходимы вдумчивая аналитическая работа, изучение судебной практики, обобщение доказательственной базы и формирование выводов. По каждому рассматриваемому делу представляется выверенная правовая позиция Уполномоченного в поддержку предпринимателя, обеспечивается личное присутствие его представителя в суде.

 В действующем процессуальном законодательстве отсутствуют нормативные положения, прямо регламентирующие возможность участия региональных уполномоченных по защите прав предпринимателей в судебном процессе в качестве третьего лица на стороне бизнеса. Однако, исходя из комплексного толкования норм законодательства, в большинстве арбитражных судов на практике сложился подход, допускающий возможность такого участия. Как правило, суды полагают, что, вступая в дело, омбудсмен защищает не свой гражданско-правовой интерес, а стремится реализовать государственные публично-правовые функции по защите прав и законных интересов бизнеса, вовлеченного в судебные разбирательства.

 В том случае, если обратившиеся субъекты предпринимательства действуют без адвокатов (штатных юристов), то им оказывается квалифицированная правовая помощь, в том числе путем привлечения экспертов «pro bono publico». Бизнес-омбудсмен и сотрудники его аппарата помогают в усилении аргументации по заявленным искам, в подготовке отзывов на исковые заявления, в сборе и анализе документов. Принципиально важно, что содействие со стороны института уполномоченного оказывается на всех стадиях судебного рассмотрения дела, вплоть до исчерпания правовых возможностей защиты прав заявителей.

 В 2024 году Уполномоченным и его аппаратом была оказана практическая помощь в ходе судебных разбирательств по 12 обращениям субъектов предпринимательства. Непосредственное участие сотрудников аппарата бизнес-омбудсмена было принято в 23 судебных заседаниях арбитражных судов и в 7 заседаниях судов общей юрисдикции (различных инстанций). При этом общее количество иных форм участия (подготовка правовых позиций (заключений) бизнес-омбудсмена, помощь в подготовке процессуальных документов и т.п.) составило 39.

Анализ поступающих обращений предпринимателей свидетельствует о том, что предприниматели возлагают надежды на его положительное содействие по делам об административных правонарушениях.В большинствеэто представители малого бизнеса, не имеющие своего корпоративного юриста. Их обращения за правовой помощью в юридические фирмы зачастую связаны со значительными расходами, порой превышающими суммы назначенных штрафных санкций. Поэтому ширится носящая позитивный характер бесплатная практика содействия омбудсмена при рассмотрении дел об административных правонарушениях.

В соответствии со статьей 25.5.1 КоАП РФ уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации теперь могут быть **допущены к участию в качестве защитника в деле об административном правонарушении**, по ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении в области предпринимательской деятельности. Они имеют право вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами. Региональные бизнес-омбудсмены также получили право заявлять судье, органу, должностному лицу, назначившему административное наказание, **ходатайство о прекращении административного приостановления деятельности**, если будет установлено, что устранены обстоятельства, послужившие основанием для назначения наказания в виде административного приостановления деятельности (статья 32.12 КоАП РФ).

До начала непосредственного рассмотрения административных дел в адрес руководства контрольно-надзорных органов Уполномоченный направлял мотивированные ходатайства в поддержку субъектов бизнеса. Детальное изучение материалов дел и их проработка позволяли смягчать меры административной ответственности для предпринимателей (снижение размера штрафа, замена штрафа предупреждением, признание деяния малозначительным и т.д.), а порой и прекращения производства по делу об административном правонарушении.

По тем обращениям, когда омбудсмен и сотрудники его аппарата в силу территориальной удаленности не имеют возможности лично участвовать в рассмотрении дел об административном правонарушениях или в судебных заседаниях по делам о привлечении предпринимателей к административной ответственности, заявителям оказывается юридическая помощь. В тех случаях, когда вина бизнеса очевидна во вменяемом ему правонарушении, но при этом размер возможного административного наказания, предусмотренный санкцией статьи, несоразмерен совершенному правонарушению, Уполномоченный старается оказать содействие по минимизации наказания.

В отчетном периоде сотрудники аппарата омбудсмена были допущены и участвовали в разбирательствах по 48 делам об административных правонарушениях, возбужденным в отношении субъектов бизнеса, в основном результативно оказав им практическую помощь. Вместо административных штрафов контрольно-надзорные органы, при наличии соответствующих правовых оснований, по большей части ограничивались в отношении предпринимателей вынесением предупреждений. При этом учитывалась мотивированная позиция института бизнес-защиты. Отмечается деловое взаимодействие с Главным управлением МЧС России поЧувашской Республике - Чувашии, которое обеспечивает открытость и прозрачность при рассмотрении дел об административных правонарушениях, проведении контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий.

Следует подчеркнуть, что предложение бизнес-омбудсмена о формировании практики приглашения нарассмотрение дел об административных правонарушениях, возбужденных контрольно-надзорными органами в отношении субъектов предпринимательства, пока еще не нашло адекватного отклика со стороны ряда территориальных органов исполнительной власти федерального подчинения (Росприроднадзора, Роспотребнадзора, Ростехнадзора, Роструда).

Вместе с тем, на взгляд республиканского омбудсмена, в КоАП РФ имеется ряд норм об административной ответственности субъектов бизнеса, требующих совершенствования.

Так, административная ответственность предпринимателей по ряду статей КоАП РФ остается достаточно высокой, причем часто не увязывается с фактическим наличием и размером нанесенного вреда (ущерба). Критерии для определения угрозы причинения вреда законом четко не установлены. По этой причине решение о проверке принимается на основании оценки конкретных обстоятельств, которая дается органами прокуратуры при согласовании проведения проверки.

 Практика назначения предупреждения при первичном нарушении, не причинившем ущерб, окончательно не сформировалась в общую тенденцию контрольных (надзорных) органов по смягчению административного бремени бизнеса. Норма закона о замене штрафа предупреждением за впервые совершенные правонарушения при отсутствии отягчающих обстоятельств в законе не совсем ясно регламентирована и остается на усмотрение органа контроля (надзора).

 В административном з**аконодательстве не прописана необходимость нахождения соразмерности ответственности субъекта и степени общественной вредности допущенных правонарушений.** Административная ответственность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по-прежнему не дифференцируется в зависимости от размера бизнеса (крупный, средний, малый). Размер применяемых штрафов зачастую критически несопоставим степени общественной опасности и основополагающей задаче применения административного наказания. Существенные по размеру штрафы в отношении субъектов малого бизнеса (юридических лиц) становятся способом подавления экономической инициативы. Также надлежит внести назревшие изменения в КоАП РФ, устанавливающие систему понижающих коэффициентов в зависимости от категории субъекта предпринимательства.

 Еще один аспект связан с деятельностью полиции. Сотрудники органов внутренних дел оказывают содействие исполнительным органам и органам местного самоуправления в пресечении противоправных действий в соответствии с требованиями законодательства, которыми предусматривался широкий комплекс мер реагирования. Однако деятельность полиции в таких случаях не была ограничена положениями Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» - мораторий на проведение проверок на нее не распространялся, что позволяло сотрудникам полиции активно реализовывать свое законное право по составлению протоколов, проведению контрольных закупок и иных оперативных мероприятий в отношении субъектов предпринимательства.

 В целях унификации данных вопросов Федеральным законом от 22 июля 2024 г. №192-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» были уточнены полномочия органов внутренних дел (полиции) в области производства по делам об административных правонарушениях. Из компетенции сотрудников МВД России исключались 76 полномочий из 169 составов административных правонарушений, которые ведомство контролировало совместно с другими контрольными органами, и где дополнительный надзор правоохранителей был избыточен.

 В частности, из их компетенции исключены полномочия по составлению протоколов и рассмотрению дел об административных правонарушениях, выражающихся в неисполнении обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется, прежде всего, профильными уполномоченными органами государственной власти в рамках видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, а также об административных правонарушениях, полномочия по составлению протоколов и рассмотрению дел о которых закреплены одновременно за полицией и за контрольными (надзорными) органами. Из сферы ведения органов внутренних дел (полиции) исключены полномочия по составлению протоколов и рассмотрению дел об отдельных административных правонарушениях в области предпринимательской деятельности, области охраны окружающей среды, природопользования и обращения с животными, в других областях.

**Нормотворческие инициативы Уполномоченного по разрешению**

**проблемных вопросов бизнеса**

В связи с введением в отношении Российской Федерации беспрецедентного количества экономических санкций со стороны недружественных западных государств, которые неминуемо отразились на субъектах предпринимательской деятельности по всей стране возникла необходимость оперативного совершенствования законодательства регулирующего деятельность хозяйствующих субъектов в регионе. В целях создания благоприятных условий для развития бизнеса, в результате анализа предложений бизнес-сообщества Уполномоченным были сформулированы и направлялись в различные инстанции законодательные предложения по улучшению правового положения субъектов предпринимательской деятельности.

*В федеральное законодательство:*

1. Проект федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» был подготовлен в целях расширения возможностей субъектов малого и среднего предпринимательства по привлечению доступного финансирования. Законопроект предусматривает внесение изменения в статью 12 Федерального закона «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» в части увеличения максимального размера микрозайма до 7 млн. рублей, что обусловлено формированием устойчивого спроса со стороны субъектов МСП на микрозаймы микрофинансовых организаций, созданных в рамках государственной программы поддержки МСП.
2. Сформулированы ряд законодательных предложений, позволяющих разрешить проблемы предпринимателей «автосервисной» отрасли, а именно установить, что при использовании специального налогового режима УСН с пониженным налогом на добавленную стоимость предприятие уплачивает НДС: по ставке 0% - с суммы годового дохода до 60 млн рублей, включительно; по ставке 5% НДС 5% - с суммы годового дохода свыше 60 млн рублей до 250 млн рублей, включительно; по ставке 7% НДС - с суммы годового дохода свыше 250 млн рублей до 450 млн рублей, включительно. Плавный рост налоговой нагрузки при увеличении рублевого оборота и переходе с ПСН на УСН не будет создавать предпосылок к изменению цен на рынке и не будет стимулировать дробление бизнеса.

*В законодательство Чувашской Республики:*

1. Проект закона Чувашской Республики «О внесении изменений в Закон Чувашской Республики «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Чувашской Республики» подготовлен в целях совершенствования законодательного регулирования розничной продажи алкогольной продукции в объектах общественного питания, расположенных на территории Чувашской Республики, в соответствии с внесенными изменениями в Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции». Во многих субъектах Российской Федерации остро стоял вопрос о деятельности организаций, которые под видом оказания услуг общественного питания фактически осуществляли круглосуточную розничную продажу алкогольной продукции, способствуя нарушению в вечернее и ночное время общественного порядка, в том числе во дворах многоквартирных домов. Учитывая региональные особенности в сфере розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, Федеральным законом от 14.02.2024 № 6-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» внесены изменения Федеральный закон, предусматривающие наделение субъектов Российской Федерации правом устанавливать законом субъекта Российской Федерации: ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях; запрет на осуществление розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи по одному месту с осуществлением розничной продажи такой продукции в объектах общественного питания, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях; требования об осуществлении розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания только в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты. Проектом закона Чувашской Республики предусматрено разрешение продажи алкоголя в общепите, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, с 11 часов до 23 часов. Указанные ограничения не распространяются на рестораны и на тех, кто имеет лицензию на реализацию алкоголя при оказании услуг общепита.
2. Проект закона Чувашской Республики «О внесении изменений в Закон Чувашской Республики «О вопросах налогового регулирования в Чувашской Республике, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению субъектов Российской Федерации» подготовлен в целях поддержки субъектов предпринимательства Чувашской Республики в связи с вступлением в силу Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (проект № 727330-8). В связи с вступлением в силу Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (проект № 727330-8) на территориях регионов распространяется возможность применения с 1 января 2025 года специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения». Таким образом, в целях оказания содействия предпринимателям Чувашской Республики разработан законопроект, предусматривающий введение на территории Чувашской Республики специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения». Так, новым налоговым режимом смогут воспользоваться организации и индивидуальные предприниматели, годовой доход которых не превышает 60 млн. рублей, с численностью наемных работников до 5 человек. Плательщиками налога будут являться организации и индивидуальные предприниматели, зарегистрированные по месту нахождения организации или месту жительства индивидуального предпринимателя в налоговых органах Чувашской Республики. Принятие законопроекта обеспечит налогоплательщикам, применяющим новый налоговый режим, отмену обязанности по представлению отчетности в налоговые органы и государственные внебюджетные фонды, и, как следствие, снижение непроизводственных издержек.
3. Проект постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «Об установлении начальной цены предмета аукциона по продаже земельного участка, находящегося в собственности Чувашской Республики, или земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, и начальной цены предмета аукциона на право заключения договора аренды такого земельного участка подготовлен в целях установлению единого правового механизма определения стартовой цены при организации аукциона. Предприниматели, участвующие в аукционах земельных участков, зачастую не имеют полной информации по формированию начальной цены лота. Согласно частям 12, 14 [статьи 39.11](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=471068&dst=644&field=134&date=27.11.2024) Земельного кодекса Российской Федерации начальной ценой предмета аукциона по продаже земельного участка является по выбору уполномоченного органа рыночная стоимость такого земельного участка, определенная в соответствии с Федеральным [законом](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_469787/) от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон «Об оценочной деятельности в Российской Федерации»), или кадастровая стоимость такого земельного участка, если результаты государственной кадастровой оценки утверждены не ранее чем за пять лет до даты принятия решения о проведении аукциона. Начальная цена предмета аукциона на право заключения договора аренды земельного участка устанавливается по выбору уполномоченного органа в размере ежегодной арендной платы, определенной по результатам рыночной оценки в соответствии с Федеральным [законом](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_469787/) «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», или в размере не менее полутора процентов кадастровой стоимости такого земельного участка, если результаты государственной кадастровой оценки утверждены не ранее чем за пять лет до даты принятия решения о проведении аукциона. Таким образом, начальной ценой предмета аукциона по продаже земельного участка (аренды) является по выбору уполномоченного органа рыночная стоимость такого земельного участка, или кадастровая стоимость такого земельного участка (для аренды – не менее 1,5% от кадастра). Практика показывает, что оценка стартовой цены лота, произведенная оценщиком, находящимся на контракте у местной администрации с натяжкой можно назвать «независимой». При этом возникают зачастую ситуации, когда первоначальная цена аукциона завышается, либо занижается. Представленный проект постановления поможет устранить неопределенность в действующих актах, путем внедрения на уровне Чувашской Республики единого механизма определения начальной цены.
4. Проект закона Чувашской Республики «О внесении изменений в Закон Чувашской Республики «О вопросах налогового регулирования в Чувашской Республике, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению субъектов Российской Федерации» подготовлен в целях поддержки субъектов предпринимательства Чувашской Республики. Законопроектом предлагается дополнить патентную систему налогообложения видом деятельности по оказанию услуг населению ОКПД 2 группировки 41.20.30 «Работы по возведению жилых зданий», которая включает в себя: работы по строительству новых объектов, возведению пристроек, реконструкции и ремонту зданий; ремонт домов, квартир по заказам населения; переборка бревенчатых и брусчатых срубов; ремонт подвальных помещений, погребов; ремонт садовых (дачных) домиков; ремонт хозяйственных построек (сараев, навесов, летних кухонь и др.); строительство индивидуальных домов; строительство хозяйственных построек; изготовление и сборка бревенчатых и брусчатых срубов; сборка щитовых домов заводского изготовления; строительство садовых домиков; пристройка к домам дополнительных помещений (веранд, туалетов и др.); строительство индивидуальных бань и душевых. Эта группировка также включает работы по сохранению и воссозданию жилых зданий, являющихся объектами культурного наследия, производимые в полном объеме. Внесение изменений в региональное налоговое законодательство в части распространения патента «Работы по возведению жилых зданий» значительно облегчит деятельность предпринимателей, работающих в данной сфере.
5. Проект закона Чувашской Республики «О внесении изменений в Закон Чувашской Республики «О вопросах налогового регулирования в Чувашской Республике, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению субъектов Российской Федерации» подготовлен в целях поддержки субъектов предпринимательства Чувашской Республики. Благодаря инициированному в 2022 году Правительством Российской Федерации мораторию на рост кадастровой стоимости налоговая база по земельным участкам за 2023 год должна определяться по оценкам, сделанным до начала 2022 года. В то же время установлены исключения – например, если стоимость объекта увеличилась из-за изменения его характеристик. Кроме того, повысившаяся по итогам последней оценки кадастровая стоимость объектов пересматривалась по итогам предыдущей ревизии по заявлениям правообладателей, в том числе в судебном порядке. Новая стоимость не учитывала результаты оспаривания и установления кадастровой стоимости в рыночном размере в предыдущем периоде. Проблема необходимости повторного судебного оспаривания после каждой новой массовой оценки является существенной для предпринимателей, поскольку влечет высокие издержки предпринимателей.В результате резкого роста кадастровой стоимости объектов недвижимости уплата налога на имущество для предпринимателей становится затруднительной. Озабоченность бизнеса ростом кадастровой оценки понятна, так как это ведет к росту и арендных платежей, и налогов для тех объектов, где она применяется. Учитывая изложенное, предлагается право организациям, являющимися плательщиками налога на имущество организаций, в 2024 году на налоговую льготу, в отношении объектов недвижимого имущества, подлежащих налогообложению исходя из кадастровой стоимости, при условии, что кадастровая стоимость таких объектов недвижимого имущества, внесенная в ЕГРН и подлежащая применению с 1 января 2024 года, превышает кадастровую стоимость указанных объектов недвижимого имущества, внесенную в ЕГРН и подлежащую применению с 1 января 2023 года, за исключением случаев, если кадастровая стоимость соответствующих объектов недвижимого имущества увеличилась вследствие изменения их характеристик.
6. Согласно пунктам 4, 4.1 Постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 06.09.2022 № 435 «Об установлении отсрочки уплаты арендных платежей для субъектов малого и среднего предпринимательства и отмене увеличения арендной платы по договорам аренды земельных участков в 2022 и 2023 годах» (далее - Постановление КМ ЧР № 435) отменена индексация арендной платы в 2022-2023 годах по договорам аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена. В силу [подп. 2 п. 3 ст. 39.7](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=454318&dst=518&field=134&date=27.06.2024) Земельного кодекса РФ порядок определения размера арендной платы за предоставленные в аренду земельные участки, находящиеся в собственности субъекта Российской Федерации, и участки, государственная собственность на которые не разграничена, устанавливается органом государственной власти субъекта РФ. Соответственно, муниципалитеты обязаны были продублировать положения Постановления КМ ЧР № 435 и отменить индексацию арендной платы на размер уровня среднегодового индекса потребительских цен в 2022-2023 годах по всем заключенным договорам аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена. Несмотря на это, многие муниципалитеты проигнорировали положения Постановления № 435, нарушая, в том числе, законные интересы предпринимателей в 2022 и 2023 годах. Как показал выборочный анализ муниципальных правовых актов Чувашской Республики, только 11 муниципальных образований из 26 отменили индексацию в 2022-2023 годах. Отсутствие контроля за исполнением муниципалитетами установленных Правительством Чувашской Республики требований на основании положений федерального закона приводит не только к нарушениям законодательства, но и ограничивает доступ предпринимателей к мерам государственной поддержки и ставит их в неравные условия. Предложено распространить действия положений Постановления КМ ЧР № 435 на всей территории республики.
7. Проект постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 26 октября 2007 г. № 269» разработан совместно ЧРО «ОПОРА РОССИИ» с учетом анализа сложившейся экономической ситуации, практики в других регионах РФ, а также требований ФАС России. Целью данного проекта является реализация установленного ч. 2 ст. 15 ЗК РФ права на равный доступ граждан, юридических лиц на приобретение земельных участков. Для этого предлагается установить единый размер выкупной цены на землю для всех собственников недвижимых объектов, расположенных на таких земельных участках, находящихся в государственной собственности ЧР и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена. Действующий размер выкупной цены на землю, равный десятикратной ставке земельного налога для граждан, выкупающих землю под индивидуальную застройку, в предлагаемой редакции проекта распространяется на всех собственников зданий, строений, сооружений, расположенных на таких земельных участках.
8. Проект постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 6 сентября 2022 г. № 435». Подготовлен в связи с внесением изменений в статью 8 Федерального закона от 14 марта 2022 г. № 58-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Проектом постановления предусматривается внесение изменений, аналогичных изменениями, внесённым в статью 8 Федерального закона от 14 марта 2022 г. № 58-ФЗ, согласно которым действия мер поддержки по установлению льготной арендной платы по договорам аренды земельных участков продлеваются на 2024 год. Таким образом, для арендаторов земельных участков, находящихся в собственности Чувашской Республики, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, отменяется увеличение размера арендной платы по договорам аренды земельных участков, находящихся в собственности Чувашской Республики, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на размер уровня среднегодового индекса потребительских цен, установленного в прогнозе социально-экономического развития Чувашской Республики на 2024 год в размере 106,6 %.
9. Внесение дополнений в Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.07.2021 № 345 (ред. от 04.04.2024) «Об утверждении Порядка предоставления грантов субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей, в рамках государственной поддержки малого и среднего предпринимательства» в части приобретения субъектами малого и среднего предпринимательства статуса социального предпринимателя в случае трудоустройства членов семей участников специальной военной операции. Документ дополняет категории граждан, обеспечение занятости которых признаётся социальным предпринимательством. Так, при трудоустройстве членов семей лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии, органах принудительного исполнения и принимавших участие в специальной военной операции, у субъектов малого и среднего предпринимательства возникнет возможность приобретения статуса социального предпринимателя. К членам семьи относятся: родители, супруга или супруг (не вступившие в повторный брак), несовершеннолетние дети, дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения совершеннолетия, дети, не достигшие возраста 23 лет, обучающиеся на очной форме обучения. Предлагаемые изменения поспособствуют развитию социального предпринимательства в Чувашии.
10. В связи с принятием изменений Федерального закона от 25.12.2023 № 625-ФЗ «О внесении изменений в статью 98 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 25.12.2023 № 625-ФЗ) законодатели продлили на 2024 год комплекс мер по сохранению устойчивости российской экономики в условиях внешнего санкционного давления и мер социально-экономического характера, направленные на повышение уровня социальной защиты граждан. Соответственно, меры поддержки предусмотренные Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 06.09.2022 г. № 435  «Об установлении отсрочки уплаты арендных платежей для субъектов малого и среднего предпринимательства и отмене увеличения арендной платы по договорам аренды земельных участков в 2022 году», которые были приняты на основании части 2 статьи 8 Федерального закона от 14 марта 2022 года № 58-ФЗ, должны быть пролонгированы и на 2024 год.
11. Проект постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 26 октября 2007 г. № 269». Целью данного проекта является реализация установленного ч. 2 ст. 15 ЗК РФ права на равный доступ граждан и юридических лиц на приобретение земельных участков, учитывая сложившуюся региональную практику. Для этого предлагается установить льготный размер выкупной цены на землю для всех собственников недвижимых объектов, расположенных на таких земельных участках, находящихся в государственной собственности Чувашской Республики и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена.
12. Проект закона Чувашской Республики «О внесении изменений в статью 12 Закона Чувашской Республики «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Чувашской Республике» разработан в связи с принятием Федерального закона от 14.10.2024 № 345-ФЗ «О внесении изменений в статью 9 Федерального закона «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», которым определены случаи досрочного прекращения полномочий региональных уполномоченных по защите прав предпринимателей по решению компетентного органа субъекта Российской Федерации, а также по согласованию с Уполномоченным при Президенте России по защите прав предпринимателей.
13. Проект постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «Об установлении начальной цены предмета аукциона по продаже земельного участка, находящегося в собственности Чувашской Республики, или земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, и начальной цены предмета аукциона на право заключения договора аренды такого земельного участка подготовлен в целях установлению единого правового механизма определения стартовой цены при организации аукциона.

В 2025 году требуют проработки следующие предложения, поступившие от предпринимателей и деловых объединений Чувашии:

-установление возможности введения механизма независимой оценки наличия (отсутствия) технических условий для подключения к сетям инженерно-технического обеспечения;

-внесения изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части распространения скидки на оплату административного штрафа за совершенное административное правонарушение независимо от способа его выявления (контрольное (надзорное) мероприятие, прокурорская проверка и так далее);

-освобождения женщин, имеющих статус ИП, в период их отпуска по беременности и родам от уплаты страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и обязательное медицинское страхование;

-создания необходимых условий для осуществления (продолжения) предпринимательской деятельности лицами, принимающими участие в специальной военной операции, в том числе посредством предоставления возможности использования механизма социального контракта для получения дополнительного образования (профессиональная переподготовка, повышение квалификации, бизнес-образование), а также для открытия бизнеса на основании договора коммерческой концессии;

Необходимо совершенствовать механизмы стимулирования спроса на продукцию субъектов МСП, в том числе путем формирования системы кэшбеков на российские товары/сервисы, развития информационных сервисов для поиска новых рынков и т.д.

Требуют нормативного закрепления меры по формированию системы гарантированного заказа крупнейших заказчиков, в том числе государственных, на продукцию субъектов МСП, включая офсетные договоры.

В рамках дальнейшего снижения издержек субъектов МСП деловыми объединениями предлагается закрепить в законодательстве: установление критериев определения понятия «угроза причинения вреда неопределенному кругу лиц, безопасности государства, общественному порядку» для применения норм Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части вынесения предупреждения вместо административного штрафа; установление максимального размера исполнительного сбора в отношении субъектов малого предпринимательства (микропредприятий) равному размеру такого сбора для индивидуальных предпринимателей.

В настоящий момент почти из 2,5 тыс. регулярных форм отчетности более 1 тыс. приходится на малый бизнес, что свидетельствует о значительной отчетной нагрузке на малые предприятия. Сложные и трудоемкие формы, представляемые в различные ведомства, требуют от предпринимателей существенных трудовых и финансовых затрат на их заполнение. При этом отсутствует единая точка представления данных. Основную отчетную нагрузку создает ведомственная отчетность, которая зачастую собирается бессистемно. Фактически единый механизм управления такой отчетностью полностью отсутствует. Вместе с тем, само по себе сокращение числа форм отчетности не гарантирует сокращение отчетной нагрузки. Поэтому предлагается перейти к иному порядку сбора первичных данных – на основании исчерпывающего перечня первичных статистических показателей, утверждаемого Правительством Российской Федерации. Одновременно в целях упрощения взаимодействия с респондентом предлагается установить единую точку сбора отчетности – через личный кабинет респондента, доступ к которому может быть предоставлен в том числе через Единый портал государственных и муниципальных услуг или информационные системы в сфере поддержки МСП. Положения, направленные на решение указанных задач, предусмотрены разработанным Минэкономразвития России проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации»».

Таким образом, совместными усилиями Уполномоченного, представителей всех ветвей органов публичной власти и бизнеса республики в отчетном периоде был заложен мощный «законодательный импульс» для нивелирования последствий введенных против нашей страны санкций со стороны недружественных государств, активизации инвестиционной и предпринимательской деятельности в регионе.

**Предложения по совершенствованию законодательства**

**о региональных уполномоченных**

В связи с введением в отношении Российской Федерации беспрецедентного количества экономических санкций со стороны недружественных государств, которые неминуемо отразились на субъектах предпринимательской деятельности по всей стране возникают вопросы расширения полномочий региональных уполномоченных в целях повышения эффективного содействия с их стороны в адрес хозяйствующих субъектов. Институт бизнес-омбудсмена в Российской Федерации за более чем 10-летний период продемонстрировал свою значимость в защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в стране. За это время в Чувашской Республике успешно решены более сотни системных проблем предпринимателей, зачастую благодаря вмешательству уполномоченного, особенно в период проведения специальной военной операции на Украине, региональный бизнес сохранил устойчивость и рабочие места.

Во многом этого удавалось достигать при реализации специальных полномочий: уполномоченные и сотрудники аппарата на регулярной основе принимали участие в судебных заседаниях, контрольных (надзорных) мероприятиях, в проведении проверок, рассмотрении постановлений об административном наказании, изучении незаконных требованиях государственных органов, направлении предложений о принятии и изменении нормативных правовых актов в органы публичной власти и др.

При поддержке бизнес-омбудсмена оказано содействие предпринимателям в условно-досрочном освобождении или смягчении наказания, иногда изменения им меры пресечения или вида наказания.

Для дальнейшего развития института уполномоченных в стране, обеспечения функционирования института во всех субъектах Российской Федерации как единой системы с учетом накопленной практики его работы необходимо совершенствование федерального законодательства, в частности, поддержка не теряющего актуальность ранее внесенного в Государственную Думу Российской Федерации проекта федерального закона № 1018453-6 от 15.03.2016 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

 Принимая во внимание произошедшие изменения процессуального законодательства, в том числе принятие Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее - КАС РФ), законопроектом предлагается определить единый порядок участия уполномоченных по защите прав предпринимателей при рассмотрении различных категорий дол с участием субъектов предпринимательской деятельности либо связанных с осуществлением предпринимательской деятельности в судах общей юрисдикции и арбитражных судах, расширить перечень процессуальных прав уполномоченных по защите прав предпринимателей, в том числе уточнив его в связи с принятием КАС РФ, скоординировать перечень процессуальных прав уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации с правами Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (далее - Уполномоченный), предусмотреть возможность назначения общественных представителей уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации (далее - уполномоченные в субъектах Российской Федерации), уточнить сферу деятельности общественных представителей Уполномоченного и уполномоченных в субъектах Российской Федерации, ввести для уполномоченных по защите прав предпринимателей свидетельский иммунитет, уточнить порядок рассмотрения жалоб субъектов предпринимательской деятельности, а также порядок подготовки и утверждения внутренних документов уполномоченных по защите прав предпринимателей, регулирующих рассмотрение жалоб.

Так, в сфере арбитражного судопроизводства предлагается дополнительно наделить Уполномоченного правом обращаться в суд в защиту публичных интересов в сфере предпринимательской деятельности, а также правом вступать в дело, производство по которому возбуждено судом, по своей инициативе на любой стадии процесса для дачи заключения по делу. Право обратиться в суд в защиту публичных интересов в сфере предпринимательской деятельности будет являться эффективным способом защиты в случаях, когда нарушаются права и охраняемые законом интересы значительного числа субъектов предпринимательской деятельности либо если в силу иных обстоятельств нарушение приобрело особое социально-экономическое значение. Право вступать в дело для дачи заключения по нему в настоящее время имеется у Уполномоченного в соответствии со статьей 47 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (далее - ГПК РФ) и доказало свою эффективность как средство защиты прав предпринимателей.

 В Арбитражном процессуальном кодексе Российской Федерации (далее - АПК РФ) институт вступления государственных органов, а также должностных лиц в дело для дачи заключения отсутствует. Вместе с тем, наделение Уполномоченного указанным правом представляется одной из оптимальных форм его участия в деле, поскольку позволяет поддерживать позицию заявителя, обратившегося с жалобой к Уполномоченному, лишь в той части, в которой она является законной и обоснованной. Случаи, когда Уполномоченный не может выступить в защиту прав предпринимателей в качестве процессуального истца из-за неполного совпадения его правовой позиции и правовой позиции заявителя, поддержки заявителя лишь в части его требований, достаточно распространены. В отношении права Уполномоченного обжаловать вступившие в законную силу акты арбитражных судов (часть 3 статьи 53.1 АПК РФ) предлагается сделать уточнение, что это право реализуется в случаях, когда Уполномоченный до этого не был лицом, участвующим в деле. Указанное изменение необходимо для устранения возможности неоднозначного толкования части 3 статьи 53.1 АПК РФ и распространения ее лишь на случаи, когда Уполномоченный имеет статус лица, участвующего в деле, что является неверным. Право Уполномоченного как лица, участвующего в деле, обжаловать вступившие в законную силу судебные акты арбитражных судов, имеется у него в силу прямого указания части 2 статьи 273 АПК РФ и не требует дополнительного подтверждения в статье 53.1 АПК РФ. Целью уточнения формулировки части 3 статьи 53.1 АПК РФ является наделение Уполномоченного правом обжаловать вступившие в законную силу акты арбитражных судов именно в тех случаях, когда до этого он не был лицом, участвующим в деле.

В настоящее время в Федеральном законе от 7 мая 2013 г. № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» (далее- Федеральный закон №78-ФЗ) (пункт 2 части 3 статьи 10) за уполномоченным\* в субъектах Российской Федерации из судебных полномочий прямо закреплено только одно право - обращаться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц в случае, если оспариваемые ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности в сфере предпринимательской деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности. Это положение предлагается распространить также на обжалование ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в субъекте Российской Федерации.

Помимо этого, уполномоченных в субъектах Российской Федерации предлагается наделить теми же процессуальными правами, что и Уполномоченного. Реализовывать указанные права уполномоченные в субъектах Российской Федерации должны будут в пределах установленной для них подведомственности по рассмотрению жалоб. В соответствии о пунктом 3 статьи 38 КАС РФ органы государственной власти, иные государственные органы могут быть административными истцами лишь в случаях, предусмотренных данным кодексом. Уполномоченные по защите прав предпринимателей в качестве административных истцов либо иных участников административного дела в КАС РФ не упоминается. Вместе с тем, значительное количество административных споров, участниками которых являются субъекты предпринимательской деятельности, рассматриваются судами общей юрисдикции по правилам КАС РФ. Важность споров, рассматриваемых по правилам КАС РФ, для субъектов предпринимательской деятельности ничуть не меньше, чем споров, рассматриваемых по правилам АПК РФ. В связи с этим в законопроекте предлагается внести в КАС РФ дополнения (новая статья 39.1), наделив уполномоченных по защите прав предпринимателей следующими правами: обратиться в суд с административным исковым заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в случаях, предусмотренных федеральными законами, в том числе о признании муниципальных нормативных правовых актов не действующим полностью или в части; вступить в дело для дачи заключения по административному делу, если решение по нему может затронуть права и законные интересы субъекта предпринимательской деятельности; обжаловать вступившие в силу судебные акты, принятые в отношении субъектов предпринимательской деятельности, обратившихся с соответствующей жалобой к уполномоченному по защите прав предпринимателей.

Также законопроектом предусмотрены изменения в статью 208 КАС РФ, предусматривающие право уполномоченных по защите прав предпринимателей обжаловать муниципальные нормативные правовые акты, которое имеет большое значение, так как случаи нарушения прав субъектов предпринимательской деятельности в результате принятия таких нормативных актов имеют широкое распространение. К примеру, права могут нарушаться изменением правил землепользования и застройки, утверждением схем размещения нестационарных торговых объектов. В настоящее время в Кодексе об административных правонарушениях Российской Федерации (далее - КоАП РФ) предусмотрено право Уполномоченного по ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении в области предпринимательской деятельности, быть допущенным к участию в деле в качестве защитника (статья 25.5.1).

Законопроектом предлагается распространить данное право на уполномоченного в субъекте Российской Федерации. Кроме того, с целью исключения давления на уполномоченных в субъектах Российской Федерации законопроектом предусмотрено внесение изменений в статью 17.2.2 КоАП РФ, которыми устанавливается наложение административного штрафа за вмешательство в деятельность уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации. В целях обеспечения возможности полноценной правовой защиты предпринимателей в уголовном судопроизводстве как являющихся подозреваемыми, обвиняемыми или осужденными, так и являющихся потерпевшими или гражданскими истцами по уголовному делу, законопроектом предлагается внести соответствующие поправки в Федеральный закон №78-ФЗ и установить возможность уполномоченных по защите прав предпринимателей по тем обращениям, которые находятся в их производстве, выступать в качестве защитников подозреваемого, обвиняемого, осужденного в порядке, предусмотренном Уголовнопроцессуальным кодексом Российской Федерации (далее также - УПК РФ), а также в качестве представителя потерпевшего или гражданского истца.

Предлагаемые изменения связаны с тем, что в настоящий момент статус уполномоченных по защите прав предпринимателей в уголовном процессе не определен. Участие в деле в качестве иного защитника (часть 2 статьи 49 УПК РФ) возможно только после предъявления обвинения, при этом в отношении самой возможности вступления уполномоченных по защите прав предпринимателей в дело мнения в юридическом сообществе различаются» Корреспондирующие вносимым поправкам в Федеральный закон №78-ФЗ изменения в УПК РФ в соответствии с Регламентом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации вносятся отдельным законопроектом.

 В настоящее время уполномоченные по защите прав предпринимателей не вправе отказаться от дачи свидетельских показаний по гражданским, административным и уголовным делам, что не соответствует правозащитному характеру их деятельности, в частности, в случае привлечения в качестве свидетеля по уголовному делу приводит к невозможности их дальнейшего участия в деле в качестве иного защитника (статья 72 УПК РФ). Кроме того, значительное количество жалоб предпринимателей связано с коррупционными проявлениями в деятельности государственных и муниципальных органов. Отсутствие свидетельского иммунитета позволяет правоохранительным органам оказывать давление на уполномоченных по защите прав предпринимателей, с одной стороны, и снижает степень доверия к уполномоченным со стороны заявителей жалоб с другой. Предлагается путем внесения изменений в Федеральный закон №78-ФЗ, в АПК РФ и КАС РФ установить свидетельский иммунитет уполномоченных по защите прав предпринимателей в рамках уголовного, административного и гражданского судопроизводства, по делам об административных правонарушениях по обстоятельствам, ставшим им известными в связи с осуществлением своих полномочий. Это обеспечит гарантии нераспространения информации, предоставленной субъектами предпринимательской деятельности для выработки мер, направленных на защиту их прав. Соответствующие изменения в УПК РФ в соответствии с Регламентом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации вносятся отдельным законопроектом.

Нормы Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 года № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» и Федерального закона от 15 июля 1995 года № ЮЗ-ФЗ 8 «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» предусматривают право Уполномоченного и уполномоченных в субъектах Российской Федерации посещать без специального разрешения места содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых и учреждения, исполняющие уголовные наказания в виде лишения свободы, в целях защиты подозреваемых, обвиняемых и осужденных по делам о преступлениях, предусмотренных статьями 159- 159.6, 160 и 165 УК РФ, если эти преступления совершены в сфере предпринимательской деятельности, а также статьями 171-172, 173.1- 174.1,176-178,180, 181, 18$, 185, 185.2-185-4,190-199.2 УК РФ. Данное правомочие в части, касающейся уполномоченных в субъектах Российской Федерации, в Федеральном законе № 78-ФЗ отсутствует, в связи с чем предлагаются указанные изменения в Федеральный закон №78-ФЗ.

Кроме того, законопроектом предлагается предусмотреть возможность посещения уполномоченными по защите прав предпринимателей вышеуказанных мест в сопровождении сотрудников аппарата, что может быт|ь необходимо в случаях значительного объема материалов по жалобе. Уполномоченный по защите прав предпринимателей должен обеспечить полное, всестороннее и объективное рассмотрение жалоб. В этих целях он вправе запрашивать и получать от органов государственной власти, органов местного самоуправления и должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы, а также привлекать экспертов. Однако в случае, если жалоба субъекта предпринимательской деятельности связана с гражданским, административным или уголовным делом, формирование объективной правовой позиции невозможно без предварительного ознакомления с материалами таких дел, в том числе для решения вопроса о целесообразности и правовых основаниях вступления уполномоченных по защите прав предпринимателей в дело для защиты прав и охраняемых законом интересов субъектов предпринимательской деятельности.

В связи с этим законопроектом предусмотрено расширение прав Уполномоченного и уполномоченных в субъектах Российской Федерации в части ознакомления с материалами уголовных, гражданских дел и дел об административных правонарушениях. Порядок и объем ознакомления с материалами уголовных дел предлагается сделать таким же, какой предусмотрен законодательством Российской Федерации для адвокатов. При этом законопроект определяет, что предоставление информации, составляющей государственную, коммерческую либо иную охраняемую законом тайну уполномоченным по защите прав предпринимателей осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации. Одним из важных направлений деятельности уполномоченных по защите прав предпринимателей является урегулирование конфликтов между предпринимателями, с одной стороны, и органами государственной власти и местного самоуправления, их должностными лицами, с другой, в досудебном порядке. Соответствующее этому направлению деятельности полномочие закрепляется в законопроекте.

Также законопроектом уполномоченным в субъектах Российской Федерации предоставлены аналогичные с Уполномоченным права, ограниченные действием в соответствующем субъекте Российской Федерации: - направлять в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти в субъекте Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные органы, организации наделенные в установленном порядке отдельными государственными или иными публичными полномочиями, обращение о привлечении лиц, виновных в 10 нарушении прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в установленном законодательством Российской Федерации порядке; - направлять в орган государственной власти субъекта Российской Федерации, территориальной орган федерального органа исполнительной власти в субъекте Российской Федерации, орган местного самоуправления, в иной орган, организацию, наделенные в установленном порядке отдельными государственными или иными публичными полномочиями, или должностному лицу, в решениях или действиях (бездействии) которых усматривается нарушение прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, заключение с указанием мер по восстановлению прав и соблюдению законных интересов этих субъектов; беспрепятственно посещать территориальные органы (подразделения) федеральных органов исполнительной власти в субъекте Российской Федерации, органы государственной власти субъекта Российской Федерации» органы местного самоуправления при предъявлении служебного удостоверения; - давать заключения на проекты нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности, являющиеся обязательными для рассмотрения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления.

Федеральным законом № 78-ФЗ установлено, что Уполномоченный вправе назначать общественных представителей, действующих на общественных началах, но перечень действий, которые вправе совершать общественные представители, четко не определен. Нормы об общественных представителях (помощниках) уполномоченных в субъектах Российской Федерации в федеральном законодательстве отсутствуют, но имеются в ряде законов субъектов Российской Федерации (Республика Башкортостан, Краснодарский край, Московская область, Псковская область). Практика показала эффективность и большую важность для функционирования института уполномоченных по защите прав предпринимателей работы общественных представителей. Активное задействование их потенциала существенно повышает оперативность рассмотрения жалоб и качество решения иных задач, стоящих перед уполномоченными по защите прав предпринимателей, без привлечения дополнительных финансовых и кадровых ресурсов В поправках в Федеральный закон №78-ФЗ определяется перечень действий, которые могут совершать общественные представители Уполномоченного, действуя на основании поручений Уполномоченного.

Этот перечень соответствует перечню действий, которые вправе совершать уполномоченные в субъектах Российской Федерации, кроме: - самостоятельного посещения мест содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых и учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы; - обращения в суд в защиту публичных интересов в сфере предпринимательской деятельности; направления предписаний о приостановлении действия ненормативных правовых актов органов местного самоуправления; - обращения с административным исковым заявлением о признании муниципального нормативного правового акта не действующим полностью или в части, если такой акт или отдельные его положения не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, нарушают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности; - давать заключения на проекты нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности, являющиеся обязательными для рассмотрения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления. Законопроектом устанавливается право уполномоченных по субъектам Российской Федерации назначать представителей (помощников), действующих на общественных началах. При этом представители привлекаются уполномоченным в субъекте Российской Федерации для содействия в реализации стоящих перед ним задач, а также могут по поручению уполномоченного в субъекте Российской Федерации выполнять экспертные и представительские функции (включая представление уполномоченного в субъекте Российской Федерации при проведении проверок, а также представление в судах). При этом региональные общественные представители назначаются распоряжением уполномоченного в субъекте Российской Федерации на срок, не превышающий срок полномочий уполномоченного в субъекте Российской Федерации.

Также в проекте предлагается закрепить требования, предъявляемые к лицам, которые могут быть назначены общественными представителями Уполномоченного и уполномоченных в субъектах Российской Федерации - гражданство Российской Федерации, высшее образование (для общественных представителей Уполномоченного), не имеющие и не имевшие судимости (либо если уголовное преследование прекращено по реабилитирующим основаниям). Субъекты предпринимательской деятельности (особенно представители малого и среднего предпринимательства) могут являться слабыми сторонами не только в спорах с государственными и муниципальными органами, а также должностными лицами, но и в спорах с субъектами естественных монополий, юридическими лицами, контролируемыми государственными и муниципальными образованиями. Нарушение прав субъектов предпринимательской деятельности со стороны субъектов естественных монополий, юридических лиц, контролируемых государственными и муниципальными образованиями, способно оказывать серьезное дестабилизирующее воздействие на экономику, а также социальную сферу.

Ярким примером этого являются участившиеся в последнее время и приобретающие системный характер нарушения со стороны государственных и муниципальных заказчиков условий контрактов. В связи с этим предлагается возложить на уполномоченных по защите прав предпринимателей обеспечение государственных гарантий защиты от нарушений со стороны таких субъектов, в связи с чем законопроектом предусмотрены дополнения в статьи 1 и 10 Федерального закона № 78-ФЗ. Также предлагается расширить круг органов и организаций, в которые уполномоченные по защите прав предпринимателей могут направлять запросы, заключения и обращения. Наряду с существующим правилом об обязательном ответе в 15-дневный срок на обращение Уполномоченного и предоставлении ему в этот срок необходимых сведений и документов, аналогичный срок должен быть установлен для ответа на заключение Уполномоченного и уполномоченных в субъектах Российской Федерации с указанием мер по восстановлению прав и соблюдению законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и для ответа на обращение о привлечении лиц, виновных в нарушении прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности.

Кроме того, законопроектом, аналогично действующей норме, предусмотренной для Уполномоченного, предлагается установить обязанность должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления рассматривать заключения уполномоченного в субъекте Российской Федерации на проекты нормативных правовых актов в срок, не превышающий тридцати дней. Статьей 4 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ предусмотрено, что жалоба является одной из форм обращения, что вызывает неоднозначное толкование при определении вопроса о порядке рассмотрения поступающих в адрес Уполномоченного жалоб, которые нередко содержат признаки предложения, заявления и жалобы одновременно. В связи с этим в части 1 статьи 4 Федерального закона № 78-ФЗ предлагается уточнить термин «жалобы», заменив словами «обращения (жалобы)».

Порядок рассмотрения обращения (жалобы) и информирование заявителя о мерах, принятых для защиты его прав и интересов, предлагается регулировать исключительно нормами Федерального закона № 78-ФЗ, без применения правил Федерального закона от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Жалобы уполномоченными по защите прав предпринимателей не только рассматриваются с целью подготовки письменного ответа по существу поставленных в обращении вопросов, по ним проводится комплекс правозащитных мер, для информирования о которых применение формальных сроков для ответа заявителю по существу, установленных в Федеральном законе от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», нецелесообразно. Оптимальным представляется срок информирования заявителей один раз в два месяца, установленный в Федеральном законе № 78-ФЗ.

Отдельно уточняется, что не направляются уведомления и ответы в тех случаях, когда уполномоченные по защите прав предпринимателей участвуют в суде в интересах заявителя, поскольку заявитель имеет право 15 и возможность самостоятельно получать информацию о ходе и результатах судебного процесса, его уведомление в данном случае избыточно. В целях достижения единообразия работы института уполномоченных законопроектом предусматривается, что уполномоченный в субъекте Российской Федерации рассматривает жалобы в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 78-ФЗ для Уполномоченного. Также в проекте предусмотрены новые нормы, в соответствии с которыми регламент, на основании которого рассматриваются жалобы, утверждается уполномоченным в субъекте Российской Федерации но согласованию с Уполномоченным; при этом уполномоченный в субъекте Российской Федерации получает право самостоятельно руководить деятельностью своего рабочего аппарата (или назначенный им руководитель аппарата) и предусмотренные законодательством полномочия осуществлять независимо от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и должностных лиц. Ряд изменений направлен на улучшение взаимодействия Уполномоченного с другими государственными органами в ходе осуществления возложенных задач.

В целях реализации предусмотренного Федеральным законом № 78-ФЗ полномочия по даче заключений на проекты нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности, предлагается обязать федеральные органы исполнительной власти при разработке проектов законов и иных нормативных правовых актов, затрагивающих права и охраняемые законом интересы субъектов предпринимательской деятельности, направлять проекты этих актов в адрес Уполномоченного для сведения.

Ежедневно защитники бизнеса сталкиваются с вопросами реализации федеральных и региональных мер поддержки на местах, предоставлению правовой помощи стремительно увеличивающемуся количеству самозанятых. На рассмотрении в Государственной думе Российской Федерации в настоящее время находится законодательная инициатива, распространяющая полномочия бизнес-омбудсменов на защиту прав самозанятых граждан, и важно, чтобы она получила скорейшую поддержку.

 Также в целях обеспечения единого подхода в вопросах назначения уполномоченных по зайдите прав предпринимателей в Российской Федерации, учитывая статус уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации, специфику института бизнес-омбудсмена, предлагается законодательно закрепить на федеральном уровне возможность установления законами субъектов Российской Федерации для региональных уполномоченных дополнительных требований к возрасту. Лицо, претендующее на должность регионального уполномоченного, должно обладать соответствующим авторитетом и иметь достаточный жизненный опыт для выполнения возложенных на него обязанностей. Такой жизненный опыт кандидат приобретает к определенному возрасту. Сегодня федеральным законом от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ "Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации" установлено требование по возрасту к Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по за щите прав предпринимателей (не моложе тридцати лет). Таким образом необходимы изменения федерального закона "О внесении изменения в статью 9 Федерального закона "Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации".

Представляется, что реализация указанных выше предложений будет способствовать повышению авторитета, эффективности правозащитной деятельности, усилению экономической безопасности субъектов предпринимательской деятельности в России. Региональный уполномоченный и далее будет консолидировать вокруг себя предпринимательское сообщество региона с целью получения актуальной обратной связи, сбора предложений, проблематики, в целях эффективного осуществления своих полномочий.

**Взаимодействие с органами прокуратуры и результаты**

**прокурорского надзора за исполнением законодательства**

**о защите прав субъектов предпринимательства**

 Институт государственной бизнес-защиты традиционно выстраивает конструктивные взаимоотношения с органами прокуратуры в интересах предпринимателей. Это предусмотрено соответствующими соглашениями о сотрудничестве, в которых закреплены ключевые задачи по осуществлению согласованной работы в вопросах защиты прав и отстаивании законных интересов субъектов предпринимательской деятельности. Так формируется базис для обеспечения дополнительных гарантий защиты прав предпринимателей, их соблюдения и уважения государственными органами и органами местного самоуправления.

 Реализуя эти важные цели, Уполномоченный участвует в работе коллегии прокуратуры Чувашской Республики, Общественного совета по защите малого и среднего бизнеса при прокуратуре Чувашской Республики, межведомственной рабочей группы по вопросам защиты прав предпринимателей, межведомственной рабочей группы по вопросам защиты прав предпринимателей управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Приволжском федеральном округе.Поддерживаются постоянный диалог и информационный обмен, сформированы подходы к организации совместной деятельности по защите прав и законных интересов предпринимателей.

 Продолжается практика встреч руководства прокуратуры республики с руководящим составом промышленных и системообразующих предприятий, с участием бизнес-омбудсмена или его представителей. В 2024 году всего проведено 45 таких встреч.

К числу основных мероприятий в плане взаимодействия прокуратуры Чувашской Республики и омбудсмена по тематике защиты прав субъектов предпринимательства отнесена практика совместных личных приемов представителей бизнеса. Проведение таких приемов субъектов бизнеса совместно с руководством прокуратуры Чувашии поставлено на системную основу. В интересах координации этого важного направления создана постоянно действующая рабочая группа, информация о предстоящих приемах размещается в средствах массовой информации, на сайтах прокуратуры и бизнес-омбудсмена. Также приемы субъектов бизнеса на системной основе проводятся городскими, межрайонными и районными прокурорами. Именно совместные приемы позволяют оперативно  реагировать на факты  нарушений прав предпринимателей, обеспечивать должный личный контакт и повышать общее доверие к институтам государственной власти.

Совместные личные приемы представителей бизнес-сообщества руководством прокуратуры Чувашии и Уполномоченным были проведены: 6 февраля; 5 марта; 23 мая; 18 июля; 30 августа; 29 ноября; 5 декабря.

 Всего в ходе проведенных приемов за 2024 год прокурором республики и его заместителями принято 54 представителя хозяйствующих субъектов, от которых поступило 54 письменных обращения. Горрайпрокурорами с участием руководителей муниципалитетов и контрольно-надзорных органов осуществлен личный прием 258 представителей бизнеса и принято 86 обращений.

 На личный прием юридические лица и индивидуальные предприниматели в основном обращались по вопросам правомерности действий (бездействия) государственных и муниципальных заказчиков, неисполнения судебных решений, снижения ставки налога на имущество, заключения договоров на право размещения нестационарных торговых объектов, об оказании поддержки со стороны государственных и муниципальных органов, несогласия с процессуальными решениями по уголовным делам и материалам проверки.

 В ходе проведенных личных приемов всем заявителям даются подробные разъяснения действующего законодательства и практические рекомендации. По результатам проведенных приемов по поручению прокуратуры проводились соответствующие проверочные мероприятия в интересах оказания бизнесу всесторонней и адресной поддержки, с принятием, при необходимости, мер прокурорского реагирования. Позитивная практика совместных личных приемов субъектов предпринимательства, рассмотрения системных проблем бизнеса и оперативного реагирования на их обращения продолжается.

 ***Результаты прокурорского надзора за соблюдением прав и***

***законных интересов субъектов предпринимательской деятельности***

*Прокуратура Чувашской Республики*

 Органами прокуратуры на системной основе проводится мониторинг соблюдения прав и законных интересов субъектов бизнеса, обеспечивается надзор, ориентированный на предупреждение противоправных деяний.

 По итогам 2024 года в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности выявлено 839 нарушений законов (2023 год – 730) , с целью устранения которых принесен 301 (370) протест, внесено 261 (166) представление, по результатам которых к дисциплинарной ответственности привлечено 162 (112) лица, по постановлениям прокуроров к административной ответственности привлечено 34 (32) лица, объявлено 1 (1) предостережение о недопустимости нарушения закона. Всего защищены права 363 (257) субъектов бизнеса.

 Прокуратурой республики в марте 2024 года опротестовано постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 18.08.2022 № 401 «Об утверждении перечня видов деятельности по производству продукции, необходимой для обеспечения импортозамещения в условиях введенных ограничительных мер со стороны иностранных государств и международных организаций», допускавшее возможность получения прав на земельные участки по упрощенной процедуре не только хозяйствующими субъектами, производящими продукцию, необходимую для обеспечения импортозамещения в условиях введенных ограничительных мер со стороны иностранных государств и международных организаций, но и лицами, оказывающими услуги, тем самым необоснованно расширяя перечень претендентов на получение земли в упрощенном порядке. Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 19.09.2024 № 530 оспоренный нормативный правовой акт приведен в соответствие с федеральным законодательством.

 Во исполнение протеста, принесенного в декабре 2024 года, Минтрансом Чувашии актуализирована форма проверочного листа, применяемого при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве. По требованию прокуратуры из данной формы исключены нормативные правовые акты, оцениваемые при осуществлении контрольных мероприятий, признанные утратившими силу.

 По аналогичным основаниям в результате прокурорского вмешательства скорректирован ведомственный приказ Минтруда Чувашии об утверждении формы проверочного листа, применяемого при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания.

 По информации прокуратуры в июне 2024 года также скорректирован Порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления в Чувашской Республике схемы размещения нестационарных торговых объектов (приказ Минэкономразвития Чувашии от 16.11.2010 № 184) путем закрепления четкой регламентации процедуры определения в схемах размещения нестационарных торговых объектов сроков осуществления торговой деятельности в месте их размещения. Отсутствие соответствующего регулирования предоставляло муниципалитетам возможность по своему усмотрению ограничивать время осуществления субъектами бизнеса торговли, исходя из сезонов, дней недели и времени суток, создавая препятствия к равному доступу юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению нестационарной торговли.

 В порядке, предусмотренном Федеральным законом № 294-ФЗ, в прокуратуру республики поступило 4 плана проверок на 2025 год, в которых содержалось 75 проверок. По результатам правовой оценки запланированных мероприятий оснований для их отклонения не установлено. Заявления о согласовании проведения внеплановых проверок не поступали.

 В соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ контрольно-надзорными органами представлено в прокуратуру республики 7 планов контрольных (надзорных) мероприятий на 2025 год, в которых содержалось 720 контрольных (надзорных) мероприятий. По результатам рассмотрения запланированных мероприятий 214 (30%) отклонено в связи с отсутствием оснований для их проведения в 2025 году.

 В соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ в отчетном периоде поступило 944 (2023 год – 483) заявлений о согласовании проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. По результатам правовой оценки принято 549 (309) решений об отказе в согласовании их проведения (58% (2023 год - 64%).

 Выявлены случаи проведения контролерами незаконных проверочных мероприятий под видом профилактических.

 Так, Главным управлением МЧС России по Чувашской Республике удовлетворено представление прокурора Янтиковского района от 27.03.2024 об устранении нарушений законодательства о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле, выразившихся в проведении должностными лицами ОНД и ПР по Янтиковскому муниципальному округу ГУ МЧС России по Чувашской Республике контрольных (надзорных) действий (истребование документов, осмотр и др.) при осуществлении профилактических мероприятий и объявлении предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований по установленным фактам нарушений требований пожарной безопасности (в отсутствие сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований).

 Установлен ряд иных нарушений законодательства о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле.

 Проверкой в Госжилинспекции Чувашии выявлены факты превышения срока непосредственного взаимодействия с контролируемыми лицами при проведении в феврале 2024 года выездных проверок в отношении ООО «Жилкомсервис-1» (вместо 8 часов взаимодействие осуществлялось 35 часов) и ООО «УК «Альфа-Центр» (вместо 8 часов - 57 часов), а также случаи ненадлежащего оформления актов выездных проверок. По внесенному 31.05.2024 представлению в Госжилинспекции Чувашии меры по недопущению впредь подобных нарушений закона приняты, виновное должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

 Прокуратурой республики 17.06.2024 в Минстрой Чувашии внесено представление по фактам бездействия должностных лиц органа регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, выразившегося в том, что при наличии соответствующих оснований трем застройщикам многоквартирных домов предостережения не объявлялись. По результатам рассмотрения представления застройщикам объявлены предостережения.

 По итогам анализа соблюдения прав субъектов бизнеса в ходе производства по делам об административных правонарушениях в деятельности ОВМ ОП № 4 УМВД России по г. Чебоксары выявлено нарушение ч. 1 ст. 29.13 КоАП РФ, совершенное путем внесения 09.04.2024 директору ООО «Приборка» представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, лицом, которое не рассматривало дело об административном правонарушении (по ч. 3 ст. 18.15 КоАП РФ).

 Административной комиссией Управы по Московскому району
г. Чебоксары было нарушено право ИП Пчелкиной И.В. на защиту, которая о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении не извещена. В УМВД России по г. Чебоксары 25.06.2024 было внесено представление, на постановление административной комиссии о привлечении предпринимателя к административной ответственности за ненадлежащее содержание строительных площадок и мест, на которых производятся земляные работы, прокладка и переустройство инженерных сетей и коммуникаций, принесен протест (постановление отменено).

 В ходе мониторинга сведений, размещаемых в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий, в деятельности УФСПП России по Чувашской Республике и Государственной жилищной инспекции Чувашской Республики выявлены нарушения законодательства при объявлении контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований. В нарушение ч. 2 ст. 49 Федерального закона № 248-ФЗ в обозначенных органах контроля (надзора) за деятельностью профессиональных коллекторских организаций, государственного жилищного надзора сложилась практика объявлений предостережений, в которых обозначалась необходимость направления контролируемым лицом уведомления об исполнении предостережения.

 К примеру, заместителем руководителя УФСПП России по Чувашской Республике Максимовой М.Г. 30.05.2024 и 31.05.2024 ООО «Профессиональная коллекторская организация «Национальная служба взыскания» и ООО «Сибирское коллекторское агентство» объявлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, согласно которым контролируемым лицам необходимо в 65-дневный срок с момента получения предостережения уведомить о принятых мерах по почтовому адресу и по электронной почте. Государственным жилищным инспектором Чувашской Республики Гавриловой А.Г. 27.05.2024, 30.05.2024, 31.05.2024 ООО «ТД», ООО «Новоюжный Калининского района», ООО «Управляющая компания «Светлый град» были объявлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, согласно которым контролируемым лицам необходимо в 60-дневный срок направить почтовой связью или по электронной почте в Госжилинспекцию Чувашии уведомления о выполнении предостережений. По внесенным в июне 2024 года прокуратурой республики представлениям такая незаконная практика прекращена.

 По материалам проверки прокуратуры республики за невнесение сведений в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий 21.05.2024 привлечен к административной ответственности по ч. 3 ст. 19.6.1 КоАП РФ старший государственный жилищный инспектор Чувашской Республики Зенов Д.Ю. (наказание в виде предупреждения).

 В нарушение ст. 19 Федерального закона № 248-ФЗ и п. 5 Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий территориальным отделом в г. Канаш Управления Роспотребнадзора по Чувашской Республике 28.03.2024 в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий в паспорт КНМ № 21240041000107637706 (плановая выездная проверка в отношении ООО «Максидент») внесена недостоверная информация о размере штрафа путем некорректного обозначения суммы 10 000, которая с учетом обозначенной единицы измерения («тыс. руб.») фактически составила 10 000 000. По представлению прокуратуры республики от 31.05.2024 Управлением Роспотребнадзора по Чувашской Республике работа по недопущению впредь подобных нарушений закона проведена, виновное лицо привлечено к ответственности.

 Во всех муниципалитетах республики выявлено, что органы муниципального контроля в сфере благоустройства в инициативном порядке либо по поступающим сведениям о нарушениях правил благоустройства территории муниципального образования не реализуются полномочия, предусмотренные п. 7.2 постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», путем проведения выездных обследований с оформлением актов о выявленных нарушениях и выдачей предписаний. В связи с бездействием органов муниципального контроля в данной сфере в июне 2024 года горрайпрокурорами в адрес глав муниципальных образований внесены представления, их работа скорректирована.

 Приняты меры прокурорского реагирования по фактам неисполнения либо ненадлежащего исполнения органами местного самоуправления требований законодательства об организации и проведении мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, а также требований, установленных муниципальными правовыми актами.

 Прокуратурой Вурнарского района 27.06.2024 внесено представление в администрацию Вурнарского муниципального округа за нарушение прав контролируемых лиц на получение информации об обязательных требованиях, которые нарушены администрацией из-за опубликования не в полном объеме сведений, предусмотренных ч. 3 ст. 46 Федерального закона № 248-ФЗ (не опубликованы тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля, а также доклады об осуществлении муниципального контроля).

 По представлению Шумерлинской межрайонной прокуратуры от 26.01.2024 устранены нарушения в деятельности администрации г. Шумерля, которой в нарушение ч. 4 ст. 44 Федерального закона № 248-ФЗ и постановления Правительства РФ от 25.06.2021 № 990, по линии муниципального контроля в сфере благоустройства, муниципального земельного контроля на 2024 год не были утверждены программы профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, а также в нарушение ст. 47 Федерального закона № 248-ФЗ не был утвержден и размещен на официальном сайте в сети «Интернет» доклад о правоприменительной практике.

 Прокуратурой Московского района г. Чебоксары 10.06.2024 в УМВД России по г. Чебоксары внесено представление по факту внепроцессуального вмешательства участкового уполномоченного полиции в предпринимательскую деятельность путем проведения 27.01.2024 в отсутствие соответствующих полномочий (по зарегистрированному в КУСП обращению гражданина о продаже продукции ненадлежащего качества) проверки в магазине «Раздолье» ИП Селиванова А.В. с изъятием пакетированной квашенной капусты и последующим направлением материалов проверки (без изъятой продукции) в Управление Роспотребнадзора по Чувашской Республике. По результатам рассмотрения представления нарушения устранены, виновное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

 В условиях неблагоприятных внешнеполитических факторов и с учетом имеющихся проблем в предпринимательской сфере органами государственной власти принимаются меры, направленные на снижение возможных негативных последствий для отечественного бизнеса. Поддержка за счет регионального бюджета оказывается более чем по 50 направлениям, в том числе в виде послаблений в финансовой и налоговой сферах, в области аренды государственного имущества.

 В целях улучшения инвестиционного климата и повышения инвестиционной привлекательности действует Закон Чувашской Республики от 25.05.2004 № 8 «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Чувашской Республике». В 2024 году нарушений прав субъектов бизнеса при реализации ими инвестиционных проектов не выявлено.

 Требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части обеспечения доли участия в государственных и муниципальных закупках субъектов малого и среднего бизнеса на территории республики в целом соблюдаются.

 Вместе с тем, КУ «Центр организации и безопасности дорожного движения Чувашской Республики» Минтранса Чувашии была необоснованно отклонена заявка ООО ГК «Инфострой» об участии в электронном аукционе на заключение государственного контракта на поставку автоматизированных комплексов фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения. Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика от 05.06.2024 заявка ООО ГК «Инфострой» отклонена в связи с выявлением недостоверной информации в заявке. Чувашским УФАС России поданная по данному факту жалоба
компании 16.07.2024 признана обоснованной. В связи с необоснованным отклонением заявки прокуратурой Ленинского района г. Чебоксары инициированы процессуальные мероприятия по возбуждению в отношении руководителя казенного учреждения дела об административном правонарушении по ч. 2 ст. 7.30 КоАП РФ.

 Прокуратурой республики продолжается надзорное сопровождение хода капитального ремонта мужского корпуса БУ «Республиканская психиатрическая больница» Минздрава Чувашии.

 Установлено, что 14.03.2024 КУ ЧР «Центр ресурсного обеспечения государственных учреждений здравоохранения» Минздрава Чувашии заключён контракт с ООО «Консорциум строительных компаний» на выполнение работ по капитальному ремонту мужского корпуса психиатрической больницы стоимостью 252 млн руб. (при НМЦК – 263 млн руб.), со сроком выполнения работ до 30.11.2025. Проверкой конкурсных процедур выявлены отдельные нарушения, связанные с необоснованным сужением условий подтверждения опыта работы участников закупки в нарушение постановления Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604. В этой связи прокуратурой Калининского района г. Чебоксары 02.08.2024 заказчику внесено представление (закупочная деятельность скорректирована), возбуждено административное дело по ч. 4 ст. 7.30 КоАП РФ (назначено наказание в виде предупреждения). В последующем, 06.09.2024 контракт с ООО «Консорциум строительных компаний» по инициативе компании расторгнут по соглашению сторон (объем исполненных обязательств – 4,6 млн руб.) и 27.09.2024 между заказчиком и ООО «Модуль» (вторым участником конкурса) заключен контракт на выполнение оставшегося объема работ по капитальному ремонту объекта стоимостью 248,6 млн руб. (без увеличения цены контракта).

 Оценка законности заключения вышеназванного контракта дана Чувашским УФАС России в рамках обращения ООО «ПСК «Империя» (участника конкурса) о нарушении заказчиком ч. 17.1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ. Доводы жалобы признаны обоснованными, возможность заключения контракта со 2 участником закупки возможна в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта при условии принятия решения о включении информации о поставщике в реестр недобросовестных поставщиков либо не включении информации в указанный реестр по причине неисполнения контракта вследствие обстоятельств непреодолимой силы. Принимая во внимание, что расторжение контракта от 14.03.2024 с ООО «Консорциум строительных компаний» осуществлено не в одностороннем порядке, антимонопольный орган привлек директора заказчика к административной ответственности по ч. 1 ст. 7.29 КоАП РФ (назначен штраф 30 тыс. руб.).

 СУ СК России по Чувашской Республике 12.12.2024 было возбуждено уголовное дело № 12402970009000089 по п. «в» ч. 5 ст. 290 УК РФ в отношении заместителя руководителя компании по факту получения им взятки в размере 200 тыс. руб. от представителя ООО «Модуль» за способствование в заключении государственного контракта на выполнение капитального ремонта объекта и дальнейшее покровительство, попустительство при его выполнении (уголовное дело расследуется).

 Органами прокуратуры республики на системной основе проводятся проверки на предмет исполнения законодательства в части, касающейся своевременной оплаты заказчиками обязательств по исполненным контрактам. Во взаимодействии с органами финансового контроля, а также путем мониторинга картотеки арбитражных дел, Единой информационной системы в сфере закупок и информационной системы «Х-маркер» проводится работа по выявлению и пресечению фактов несоблюдения установленных сроков расчетов по исполненным контрактам.

 В результате принятых мер прокурорского реагирования в 2024 году заказчиками погашена просроченная задолженность по исполненным государственным и муниципальным контрактам в размере 41,3 млн руб., восстановлены права 24 хозяйствующих субъектов.

 По состоянию на 01.01.2025 просроченная задолженность региональных учреждений здравоохранения перед ГУП «Фармация» Минздрава Чувашии составляла 16,3 млн руб. Прокуратурой Цивильского района в связи с установленной задолженностью БУ «Цивильская центральная районная больница» перед ГУП ЧР «Фармация» в размере 3,2 млн руб. по 25 контрактам на оказание услуг по хранению лекарственных препаратов 12.11.2024 внесено представление, в результате чего приняты меры к погашению задолженности.

 Аналогичные нарушения выявлены Шумерлинской межрайонной прокуратурой в деятельности БУ ЧР «Шумерлинский межтерриториальный медицинский центр» Минздрава Чувашии, в связи с чем по внесенному межрайонной прокуратурой 12.11.2024 представлению погашена задолженность на сумму 1690 тыс. руб.

 В 2024 году выявлялись случаи нарушения муниципальными заказчиками несвоевременных расчетов по исполненным контрактам. К примеру, прокуратурой Красноармейского района установлен факт несвоевременного исполнения обязанности администрацией муниципального округа перед ИП Дмитриевым В.Ф. по оплате выполненных работ устройства пожарного водоема в рамках муниципального контракта от 15.03.2024. Несмотря на наличие подписанных 31.07.2024 актов приемки выполненных работ их оплата произведена частично, оставшаяся сумма 908 тыс. руб. была оплачена за пределами установленного законом 7-дневного срока.

 В этой связи прокуратурой района 20.11.2024 в отношении заказчика возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ (наказание в виде предупреждения, задолженность погашена).

 Прокуратурой Вурнарского района установлено, что Управлением по благоустройству и развитию территорий администрации Вурнарского муниципального округа 14.05.2024 был заключен контракт с БУ ЧР «Вурнарская районная станция по борьбе с болезнями животных» на выполнение работ по уничтожению борщевика Сосновского на сумму 219 799 руб. Работы выполнены 07.10.2024, однако их оплата в установленные сроки не произведена, в этой связи прокуратурой района 20.12.2024 внесено представление в администрацию Вурнарского муниципального округа.

 Прокуратурой Цивильского района выявлены нарушения законодательства о закупках в деятельности Управления по благоустройству и развитию территорий администрации Цивильского муниципального округа. Установлено, что на 01.12.2024 управлением не исполнены обязательства по оплате выполненных работ перед ООО «Инвест-строй» по муниципальным контрактам на ремонт тротуара в г. Цивильске по ул. Казанское шоссе в размере 276 883 руб. и на ремонт автомобильной дороги по ул. 400-летия города в размере 102 552 руб. Для устранения нарушений прокуратурой района 24.12.2024 в отношении должностного лица заказчика возбуждены дела об административных правонарушениях по ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ, внесено представление в муниципалитет (на рассмотрении).

 В 2024 году в органы предварительного расследования сообщения о совершении преступлений, предусмотренных ст. 169 УК РФ, не поступали, процессуальные проверки не проводились, уголовные дела не возбуждались. Фактов незаконного возбуждения уголовных дел с целью вмешательства в предпринимательскую деятельность, незаконного избрания и продления меры пресечения в виде заключения предпринимателей под стражу не было. Нарушений при проведении в отношении хозяйствующих субъектов гласных оперативно-розыскных мероприятий, связанных с обследованием помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств, не выявлено.

 Приговором Ленинского районного суда г. Чебоксары от 07.06.2024 бывший директор УКСиР администрации г. Чебоксары Орлов Е.В. осужден по ч. 1 ст. 285 и ч. 2 ст. 169 УК РФ к наказанию в виде 2 лет лишения свободы, с лишением права занимать на государственной службе, в органах местного самоуправления должности, связанные с осуществлением функций представителя власти, организационно-распорядительных и административно-хозяйственных полномочий сроком на 3 года. Судом установлено, что между ООО «Союзстройинвест» и МБУ «Управление капитального строительства и реконструкции» г. Чебоксары был заключен муниципальный контракт на выполнение работ по строительству общеобразовательной школы, со сроком исполнения до 15.08.2022. Несмотря на 4-х месячную задержку в передаче подрядчику рабочей документации, отсутствие в ней рабочих чертежей, невозможность выполнения отдельных видов работ (перенос воздушных линий электропередач) в связи с замечаниями ресурсоснабжающей организации к проектным решениям, 04.03.2021 Орловым Е.В. принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, в том числе по основанию, предусмотренному ст. 715 ГК РФ. Вследствие такого незаконного решения заказчика Чувашским УФАС России сведения в отношении ООО «Союзстройинвест» включены в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), что препятствовало принимать участие в проводимых государственных и муниципальных закупках, а также причинило последнему прямые убытки, подлежащие взысканию с бюджетного учреждения. При этом, для следующего подрядчика Орловым Е.В. Были созданы благоприятные условия исполнения контракта.

 Случаев принятия решений о возбуждении уголовных дел, имевших «заказной» характер, то есть преследовавших цель незаконного вмешательства в предпринимательскую деятельность (для оказания давления на предпринимателей, так называемые «встречные» возбуждения уголовных дел для решения хозяйственных споров и т. д.), а также при отсутствии заявления потерпевшего, не зарегистрировано.

 Всего в 2024 году в производстве следственных органов находилось 143 (2023 год - 239) уголовных дела по линии предпринимательской деятельности. Предварительное следствие приостановлено по 3 (2023 год - 7) уголовным делам (все по п. 3.1 ч. 1 ст. 208 УПК РФ - в связи с призывом обвиняемых (подозреваемых) на военную службу в период мобилизации, а также заключением контрактов о прохождении военной службы в Вооруженных Силах РФ). Так, по результатам расследования уголовного дела, возбужденного СУ СК России по Чувашской Республике по ч. 1 ст. 145 УК РФ в отношении директора ООО «СФ «Восторг» Окунева Е.А., предварительное следствие 10.07.2024 приостановлено на основании п. 3.1 ч. 1 ст. 208 УПК РФ. В связи с получением им государственной награды в период прохождения военной службы уголовное дело 28.12.2024 прекращено на основании п. «а» ч. 1 ст. 78.1 УК РФ, ч. 1 ст. 28.2 УПК РФ.

 Следователями приняты решения о прекращении 43 (2023 год - 44) уголовных дел, из них 7 (2023 год - 5) по реабилитирующим основаниям: 6 (2023 год - 3) – СУ МВД по Чувашской Республике, 1 (2023 год - 2) – СУ СК России по Чувашской Республике. Надзирающими прокурорами отменено 10 (2023 год - 10) необоснованных решений о прекращении уголовного дела.

 За анализируемый период сообщения о преступлениях, совершенных должностными лицами правоохранительных органов Чувашской Республики, обстоятельства которых связаны с необоснованным уголовным преследованием субъектов предпринимательской деятельности, не зарегистрированы.

*Чебоксарская межрайонная природоохранная прокуратура*

 В 2024 году межрайпрокуратурой всего выявлено более 850 нарушений природоохранного законодательства. При осуществлении надзора за исполнением законодательства об охране окружающей среды и природопользования в деятельности хозяйствующих субъектов всего выявлено 197 нарушений (2023 год - 152). Внесено 73 представления об устранении нарушений требований законодательства (2023 год – 54), по результатам их рассмотрения привлечено 78 должностных лица к дисциплинарной ответственности (2023 год – 34). Возбуждено 31 дело об административных правонарушениях, по 30 вынесены постановления о административных наказаниях (2023 год – 6), из них по 10 - в виде штрафов, по 20 - в виде предупреждения. В суд общей юрисдикции направлено 14 исковых заявлений, которые удовлетворены в полном объеме (2023 год – 6). Предостережены о недопустимости нарушения закона 24 субъекта предпринимательства (2023 год – 2), направлено в правоохранительные органы 2 материала в порядке ст. 37 УПК РФ, по которым возбуждено 1 уголовное дело.

 Межрайпрокуратурой продолжено поддержание диалога с бизнес-сообществом путем проведения личных приемов предпринимателей, в том числе выездные в местах осуществления деятельности, где даются актуальные разъяснения законодательства в сфере охраны окружающей среды. В отчетном периоде в прокуратуру поступило 5 письменных обращений, связанных с административным производством органов контроля и предоставления государственных услуг.

 Результаты проверок поднадзорных органов контроля свидетельствуют о наличии нарушений законодательства при организации и осуществлении контрольных мероприятий, по всем фактам внесены акты прокурорского реагирования.

 Поднадзорным контролирующим органам в 2024 году плановые проверки и контрольные мероприятия не проводились ввиду несогласования планов. Внеплановые мероприятия проводились по требованию прокуратуры либо без взаимодействия с хозяйствующими субъектами.

 В деятельности Минприроды Чувашии выявлены нарушения при осуществлении государственного экологического контроля (надзора) и профилактики правонарушений в сфере охраны вод, обращения с отходами производства и потребления, охраны атмосферного воздуха, недр, связанные с бездействием по выявленным фактам нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды, в том числе в рамках мероприятий без взаимодействия, в связи с чем в адрес ведомства внесено представление. Принесенными 12 протестами на незаконные постановления Минприроды Чувашии об административных правонарушениях защищены права 12 субъектов предпринимательства.

 По результатам анализа реализации перехода контрольно-надзорной деятельности органов местного самоуправления на риск-ориентированный подход выявлены нарушения требований Федерального закона № 248-ФЗ, связанные с установлением в муниципальных нормативных правовых актах в сфере осуществления муниципального земельного контроля (надзора) несоответствующих индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых для осуществления муниципального контроля, применение которых может повлечь нарушение прав предпринимателей – владельцев, пользователей земельных участков. В связи с указанным в адрес органов местного самоуправления муниципальных и городских округов принесено 25 протестов (рассмотрены и удовлетворены).

 Также в связи с непринятием органами местного самоуправления мер по утверждению ежегодных программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2025 год (земельный контроль и контроль в сфере благоустройства) в адрес администраций муниципальных округов внесено 16 представлений.

 По фактам нарушения срока внесения сведений в ЕРКНМ должностное лицо Минприроды Чувашии по делу об административном правонарушении по ч. 3 ст. 19.6.1 КоАП РФ постановлением мирового суда судебного участка № 7 Ленинского района г. Чебоксары привлечен к административной ответственности (наказание в виде предупреждения). По аналогичному факту привлечено к административной ответственности должностное лицо Управления Россельхознадзора по Чувашской Республике и Ульяновской области.

 Выявлены нарушения требований Федерального закона от 27.07.2006
№ 152-ФЗ «О персональных данных», связанные с незаконным распространением широкому кругу лиц персональных данных о 21 индивидуальном предпринимателе на сайте Минприроды Чувашии. По возбужденному межрайпрокуратурой делу об административном правонарушении по ч. 1 ст. 13.11 КоАП РФ должностное лицо привлечено к административной ответственности, в адрес ведомства внесено представление (рассмотрено, нарушения устранены, информация с сайта удалена).

 В деятельности Волжско-Камского межрегионального управления Росприроднадзора выявлены факты нарушения ч. 1 ст. 49 Федерального закона №248-ФЗ в части объявления предостережений без надлежащих оснований, принесено 3 протеста (рассмотрены и удовлетворены).

 В 2024 году было выявлено нарушение в деятельности администрации
г. Чебоксары при согласовании условий водопользования в рамках оказания предпринимателю услуги по предоставлению водного объекта в пользование на основании решения о предоставлении водного объекта в пользование.

 Так, ответ администрации содержал недостоверный анализ соответствия условий водопользования документам территориального планирования. В ходе анализа материалов по обоснованию к проекту планировки и межевания территории центральной части города установлено, что на запрашиваемом заявителем участке акватории предусмотрено размещение пирса. Указанное повлекло нарушение прав предпринимателя на получение государственной услуги, в связи с чем 27.03.2024 в адрес администрации внесено представление (рассмотрено, приняты меры). По постановлению прокуратуры решением мирового судьи от 25.06.2024 виновное должностное лицо администрации г. Чебоксары привлечено к административной ответственности по ст. 19.1 КоАП РФ за самоуправство.

 В деятельности администрации Мариинско-Посадского муниципального округа выявлены нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок. В нарушение требований п. 1 ч. 13 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ, положений муниципального контракта от 07.11.2023 на капитальный ремонт водонапорной башни в дер. Мижули, устанавливающих оплату выполненных работ в течение 7 рабочих дней, допущен факт нарушения сроков оплаты работ, чем нарушены права подрядчика на своевременную оплату. Аналогичные нарушения допущены по муниципальному контрактам, заключенным в 2023 году, на реализацию комплекса мероприятий по борьбе с распространением борщевика Сосновского. По выявленным нарушениям 29.01.2024 внесено представление (рассмотрено, приняты меры).

 Всего по подобным нарушениям сроков оплаты выполненных по контракту работ внесено 16 представлений в адрес администраций муниципальных округов (все рассмотрены, 15 должностных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности).

 Поднадзорными органами контроля (надзора) в рамках компетенции принимались меры по рекомендациям прокуратуры, направленные на снижение административного давления на субъекты бизнеса при осуществлении государственного контроля (надзора).

*Чувашская транспортная прокуратура*

 В ходе осуществления надзора за соблюдением федерального законодательства в деятельности субъектов бизнеса, функционирующих на железнодорожном, внутреннем водном и воздушном транспорте на территории Чувашской Республики, а также в таможенной сфере в 2024 году прокуратурой выявлено 369 нарушений закона (2023 год - 278), для устранения которых внесено 78 представлений (66), по результатам рассмотрения требования удовлетворены, 52 лица привлечены к дисциплинарной ответственности (61), 45 – к административной (41), в суды направлено 41 исковое заявление (10), принесено 6 протестов (3), объявлено 3 предостережения (5).

 В преобладающем большинстве нарушения закона выявлялись в деятельности структурных подразделений ОАО «Российские железные дороги» на поднадзорной территории (нарушения требований законодательства о транспортной безопасности, о безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, трудового и природоохранного законодательства), АО «Чебоксарский речной порт» (нарушения требований законодательства о безопасности судоходства), ООО «Международный аэропорт Чебоксары» (нарушения требований законодательства об авиационной и транспортной безопасности).

 В 2024 году в прокуратуру поступило 9 обращений субъектов бизнеса по вопросам нарушения их прав и законных интересов, все из которых разрешены прокуратурой в установленный законом срок.

 В целях защиты прав субъектов бизнеса прокуратурой организованв системный сбор, накопление и обработка информации о нарушениях их прав при осуществлении государственного контроля (надзора). При прокуратуре действует Общественный совет по защите прав предпринимателей, на котором обсуждаются проблемные вопросы хозяйствующих субъектов в области функционирования транспорта и в таможенной сфере, с участием уполномоченных органов власти совместно рассматриваются пути их разрешения, а при необходимости проводятся прокурорские проверки.

 Для реализации полномочий по согласованию проведения внеплановых выездных проверок хозяйствующих субъектов предпринимательства прокуратурой с представителями поднадзорных органов государственного контроля (надзора), осуществляющих деятельность с дислокацией в Чувашской Республике, проведены рабочие встречи, на которых определен механизм действий по осуществлению данных полномочий. Организован учет и мониторинг проводимых поднадзорными органами государственного контроля (надзора) внеплановых выездных проверок субъектов предпринимательства. В целях анализа результатов проверок, проводимыми контролирующими органами, обеспечено поступление в прокуратуру материалов плановых и внеплановых проверок. Также обеспечен надзор за законностью деятельности общественных организаций потребителей в части проведения контрольных мероприятий в отношении субъектов бизнеса.

 В 2024 году нарушений закона при предоставлении хозяйствующим субъектам государственных услуг, осуществлении лицензионно-разрешительных процедур и контрольно-надзорных функций нарушений закона не выявлено. Случаев ущемления прав предпринимателей недобросовестной конкуренцией и установлением административных барьеров не имелось. Фактов несоблюдения моратория на проверки бизнеса и уклонения контролирующих органов от реализации риск-ориентированного подхода не выявлено.

 По результатам надзорной деятельности по защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля нарушений, служащих основанием для принятия мер прокурорского реагирования, в том числе привлечения должностных лиц органов государственного контроля (надзора) к административной ответственности, не выявлено, для решения вопроса об уголовном преследовании материалы в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ не направлялись, уголовные дела в отношении должностных лиц контролирующих органов не возбуждались.

 **Взаимодействие в рамках вопросов контрольно-надзорной**

**деятельности в отношении бизнеса**

Результаты многочисленных опросов предпринимателей показывают, что государственная контрольно-надзорная деятельность, проводимая в отношении субъектов предпринимательской деятельности, традиционно не вызывает у них позитивных эмоций. Деловые объединения бизнеса на системной основе ставят перед властями вопросы необходимости полноценной реализации реформы государственного контроля и более серьёзного снижения административной нагрузки посредством необратимой замены «карающей» модели этой работы на «профилактирующую».

Бизнес просит именно кардинального изменения идеологии контроля и его переформатирования с заменой принципа «найти нарушение и наказать любой ценой» на принцип партнёрского и «сервисного» отношения к бизнесу, с гарантированным смещением акцентов на профилактику нарушений и предотвращение ущерба. В современных условиях приоритет должен делаться на проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение поднадзорными субъектами обязательных требований законодательства, на побуждение их к добросовестности, что в последующем должно способствовать снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований.

Во всех контрольных ведомствах внедрен риск-ориентированный подход, построенный на учете критериев отнесения подконтрольных субъектов (объектов) к определенной категории риска (классу опасности), а также на концентрации работы контрольных органов на рисках в деятельности хозяйствующих субъектов, представляющих наибольшую потенциальную опасность. Частота проверок и используемые ресурсы ставятся в зависимость от уровня риска причинения вреда. Надо учесть, что большая часть субъектов предпринимательства принадлежит к низкой категории риска, и их деятельность не несёт существенной угрозы. Прежний устоявшийся подход к проверкам, при установлении глубины и тщательности проверки подконтрольного субъекта, не учитывал этой разницы. Теперь риск-ориентированный подход позволяет акцентировать внимание контроля на серьезности потенциальных угроз. Используются проверочные листы (чек-листы), то есть списки контрольных вопросов при проверках. Предмет проверок строго ограничивается согласованным перечнем вопросов. Применение чек-листов, в которые включаются наиболее значимые и существенные позиции, - одно из ключевых направлений ревизии обязательных требований, исполнение которых проверяется у предпринимателей. В числе механизмов стимулирования добросовестного поведения субъектов значится добровольное применение негосударственных механизмов контроля и независимой оценки выполнения обязательных требований.

Контрольно-надзорные органы все более активно применяют обширный круг профилактических мероприятий: информирование, консультирование, самообследование, обобщение правоприменительной практики, профилактическое сопровождение, издание методических материалов по соблюдению обязательных требований и т.п. Внедряется дистанционный мониторинг сведений об объектах контроля с помощью технических средств.

 Бизнес отмечает, что ведомства стали публиковать на своих официальных сайтах ежегодные планы проверок, статистику, проверочные листы, нормативные акты, которые содержат обязательные требования, результаты правоприменительной практики. Органами контроля и надзора осуществляется информирование хозяйствующих субъектов об их деятельности и ее результатах.

 Концепция развития контрольно-надзорной деятельности до 2026 года в качестве основного инструмента контроля рассматривает индикаторы риска. Именно они должны не только отражать вероятность нарушения обязательных требований, но и быть связаны с уже зафиксированными массовыми и критическими нарушениями, имеющими наиболее негативные последствия. Индикаторы призваны дать понять добросовестному бизнесу, почему и когда контролёр придет или не придет с проверкой. При этом должна формироваться градация индикаторов риска по степени возможных негативных последствий, что обеспечит выявление тенденций к недобросовестному поведению, предотвратить нарушения и верно реагировать в случае их возникновения. В этом должен помочь и онлайн-сервис «калькулятор рисков», позволяющий определять категорию риска для конкретного объекта контроля в режиме реального времени. В целом по стране в 2024 году количество проверок по индикаторам риска возросло.

 На круглом столе на тему «Задачи института уполномоченных по защите прав предпринимателей по мониторингу реформы КНД», организованном 12 апреля 2024 г. аппаратом Уполномоченного при Президенте России по защите прав предпринимателей, принял участие бизнес-омбудсмен Чувашии.

 Поручением Правительства России федеральному бизнес-омбудсмену было рекомендовано на постоянной основе представлять в Минэкономразвития РФ обратную связь о соответствии принятых новых индикаторов риска целям их применения. Сами по себе индикаторы не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности говорят о наличии таких нарушений. Отмечалось, что в некоторых регионах муниципальные образования, по сути, искусственно придумали индикаторы риска в период действия моратория, которые не отвечают принципам действующего законодательства.

 Бизнес-омбудсмен Чувашии Александр Рыбаков в своем выступлении отметил, что в абсолютном большинстве случаев индикатор риска на муниципальном уровне - это формулировка самого нарушения. Муниципалитетами в большинством субъектов РФ приняты аналогичные федеральным индикаторы риска, они являются действующими и не оспорены в суде. Необоснованное применение индикаторов риска, не соответствующих требованиям закона, может привести только к необоснованному обходу действующего моратория и повышению административной нагрузки на бизнес. Для решения проблемы требуется жесткий контроль со стороны органов прокуратуры за вновь принятыми нормативными актами, устанавливающими те или иные индикаторы риска, и их своевременное опротестование. Кроме того, необходима разработка на федеральном уровне единых типовых индикаторов риска для всех уровней контроля с тем, чтобы впоследствии их можно было адаптировать под конкретные особенности той или иной территории.

Уполномоченный и сотрудники его аппарата в 2024 году приняли участие в проведении 12 профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий в отношении субъектов бизнеса (2023 год - 11). Наблюдательные функции института омбудсмена в ходе проверочного процесса обеспечивают «баланс сил» и поиск возможностей компромисса в рамках действующего законодательства.

 Однако предприниматели отмечают, что не до конца изжит нездоровый консерватизм некоторых органов контроля и надзора, жесткая направленность их контрольной деятельности. Для подтверждения эффективности и улучшения отчетности они по-прежнему заинтересованы в выявлении максимального числа нарушений при проведения каждого контрольного мероприятия и привлечении проверяемых лиц к ответственности в форме штрафов по наибольшему количеству выявленных нарушений. Контрольно-надзорные органы не всегда правильно разграничивают понятия «проверка» и «текущая деятельность контрольного органа», воспринимая поступившие запросы как проверку. Отдельные системы оценок эффективности контрольной и надзорной работы еще не в полной мере отвечают провозглашенным целям по ее реформированию.

В отчетном периоде активизированы и взаимодействие совместной работы Кабинета Министров Чувашской Республики, Минэкономразвития Чувашии, Уполномоченного, прокуратуры Чувашской  Республики и деловых объединений бизнеса над улучшением среды для ведения предпринимательской деятельности.

О продолжающемся снижении административного давления на бизнес свидетельствует позитивная динамика показателей индекса «Административное давление», в котором Чувашия поднялась на 3 позиции, заняв в 2024 году 2 место среди всех субъектов РФ (2023 год – 5, 2022 год – 25, 2021 год – 28).Индекс считается одним из индикаторов инвестиционной привлекательности региона и является одним из критериев оценки работы бизнес-омбудсменов. В основу рейтинга положены показатели: доля предупреждений в общем числе наказаний; доля субъектов бизнеса, подвергнутых контролю и надзору в общем числе подконтрольных субъектов; доля профилактических мероприятий от общего числа контрольно-надзорных и профилактических мероприятий.

 Промежуточные и итоговые результаты контрольно-надзорной деятельности (федерального, республиканского, муниципального подчинения) и ключевые показатели Индекса в разрезе контрольно-надзорных органов обсуждаются на заседаниях  Рабочей группы, созданной по инициативе заместителя Председателя Кабинета Министров Чувашской Республики – министра экономического развития и имущественных отношений Д.И. Краснова. Эти мероприятия проводятся с участием Уполномоченного, представителей прокуратуры Чувашской Республике, руководства территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти (контрольно-надзорных органов), исполнительных органов, органов местного самоуправления, экспертов.

 В 2024 году Уполномоченный лично участвовал в 6 публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики органов контроля и надзора. Омбудсмен доводил до руководства ведомств информацию об основных трудностях бизнеса при взаимодействии с контрольными органами, вносил предложения по повышению эффективности взаимодействия, сообщал о противоречиях в требованиях, которые обнаруживаются при исполнении законодательства.

 Совместная работа между контрольными ведомствами, органами власти и бизнесом требует совершенствования, поскольку это способствует оптимизации административного бремени на бизнес и обеспечение должного уровня защиты прав предпринимателей.

**Основные результаты осуществления контроля и надзора**

**в отношении субъектов предпринимательства**

*Управление Федеральной налоговой службы по Чувашской Республике*

В 2024 году Управлением проведено 12 выездных налоговых проверок организаций, что составляет 100% к количеству выездных налоговых проверок налогоплательщиков, проведенных в 2023 году, из них 6 выездных налоговых проверок проведены в отношении налогоплательщиков Чувашской Республики. Выездные налоговые проверки в отношении индивидуальных предпринимателей в 2024 году не проводились.

Доля выездных налоговых проверок, в ходе которых выявлены нарушения, в общем количестве проведенных выездных налоговых проверок в 2024 году составляет 100%.

По результатам выездных налоговых проверок налогоплательщиков в 2024 году дополнительно начислено платежей на сумму 914,4 млн. руб., или в 1,5 раза больше уровня 2023 года, из них по налогоплательщикам Чувашской Республики – 142,1 млн. руб., или 67,6% к уровню 2023 года.

Следственными органами по субъектам Российской Федерации за 2024 год по материалам, направленным Управлением, возбуждено 5 уголовных дел, что в 3,2 раза меньше, чем в 2023 году, из них по статье 198 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) – 1 уголовное дело в отношении налогоплательщика Чувашской Республики, по статье 199 УК РФ – 4 уголовных дела в отношении налогоплательщиков иных субъектов Российской Федерации. Кроме того, один материал приобщен к ранее возбужденному уголовному делу по статье 199 УК РФ.

За 2024 год судами рассмотрено 22 дела по заявлениям налогоплательщиков - субъектов предпринимательской деятельности на решения налоговых органов, что составляет 95,6% к уровню 2023 года, сумма требований по которым составила 569,7 млн. руб. или 118,4% к уровню 2023 года.

При этом полностью в пользу налогоплательщиков рассмотрено 3 судебных дела на сумму 2,7 млн. руб., что составляет 13,6% от количества рассмотренных судебных дел.

Управлением в 2024 году при вынесении 12 решений о привлечении к ответственности за совершение налоговых правонарушений по результатам выездных налоговых проверок применены обстоятельства, смягчающие ответственность за совершение налогового правонарушения, предусмотренные пунктом 1 статьи 112 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ), что составляет 100 % от общего количества выездных налоговых проверок. В 2023 году указанный показатель составлял также 100 процентов.

В 2024 году, как и в 2023 году, при вынесении решений о привлечении к налоговой ответственности за совершение налоговых правонарушений обстоятельства, отягчающие ответственность за совершение налогового правонарушения, с учетом положений статей 112 и 114 НК РФ, по результатам выездных налоговых проверок не установлены.

В связи с переходом на двухуровневую систему Управление не является уполномоченным органом (с 29.08.2022) по рассмотрению жалоб, соответственно, в 2024 году Управлением в досудебном порядке жалобы на решения регистрирующего органа, рассматриваемых в соответствии с главой VIII.1 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», а также жалобы физических и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на акты налоговых органов, на действия (бездействие) должностных лиц не рассматривались. Вышестоящим налоговым органом, уполномоченным рассматривать жалобы на принятые Управлением решения, является Межрегиональная инспекция ФНС России по Приволжскому федеральному округу.

*Управление Роспотребнадзора по Чувашской Республике*

*О федеральном санитарно-эпидемиологическом надзоре и федеральном*

*надзоре в области защиты прав потребителей*

В 2024 году федеральный государственный контроль (надзор) осуществлялся в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248 – ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» с учетом особенностей и ограничений, установленных Постановлением Правительства РФ от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление Правительства РФ № 336).

План контрольных (надзорных) мероприятий Управления на 2024 год (далее – План КНМ на 2024 год) состоял из 63 контрольных (надзорных) мероприятия (далее – КНМ) по федеральному государственному санитарно – эпидемиологическому контролю (надзору), что на 32% ниже показателя 2023 года (93 КНМ), в отношении 63 субъектов и 321 производственных объектов (84 объекта чрезвычайно высокого риска, 237 объектов высокого риска).

С 2021 года по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере защиты прав потребителей плановые КНМ не проводятся.

Из 63 КНМ, в отношении субъектов малого и среднего бизнеса запланировано 42 КНМ (67% от общего количества КНМ) в отношении 42 субъектов и 42 производственных объектов (6 объектов чрезвычайно высокого риска, 36 объектов высокого риска) (2023 год – 8 КНМ).

Высокий процент КНМ в отношении субъектов малого и среднего бизнеса в Плане КНМ на 2024 год связан с ведением моратория на проведение плановых КНМ до 2030 года в отношении государственных, муниципальных и частных образовательных организаций, реализующих образовательные программы дошкольного и начального общего образования, основного общего, среднего общего и среднего профессионального образования, образовательных организаций высшего образования, государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность в области здравоохранения, социального обслуживания детей, общественного питания детей (в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, оказание услуг по воспитанию и обучению, отдыху и оздоровлению, предоставлению мест временного проживания, социальных, медицинских услуг), объекты контроля которых отнесены к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, установленного Постановлением Правительства РФ № 336. В отношении перечисленных учреждений проводится обязательный профилактический визит с возможностью оценки соблюдения обязательных требований, не предусматривающий возможность отказа от его проведения.

План КНМ на 2024 год выполнен в полном объеме, за исключением 4 КНМ, которые исключены из Плана в связи с ликвидацией юридических лиц.

Всего за 2024 год проведено 61 плановое КНМ, из них 40 КНМ в отношении субъектов малого и среднего бизнеса (2023 год – 8 КНМ). По результатам 56 КНМ, в том числе 37 КНМ в отношении субъектов малого и среднего бизнеса (93% от количества проведенных КНМ в отношении субъектов малого и среднего бизнеса), выявлено 126 нарушений обязательных требований, наложено 134 административных наказания, из них 70% или 94 в отношении субъектов малого и среднего бизнеса (2023 год - 23), в виде:

- предупреждение – 67, из них 43 в отношении субъектов малого и среднего бизнеса (2023 год – 10);

- административный штраф – 67, из них 51 в отношении субъектов малого и среднего бизнеса на сумму 1 095,0 тыс. рублей (2023 год – 13 на сумму 348,0 тыс. рублей).

За 2024 год проведено 419 внеплановых КНМ, что на 12 КНМ выше показателей 2023 года (407 КНМ).

Из 419 внеплановых КНМ, 298 проведено в рамках федерального государственного санитарно – эпидемиологического контроля (надзора) (2023 год – 397, снижение на 25%) и 121 по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере защиты прав потребителей (2023 год – 10 КНМ, рост в 12 раз).

Увеличение КНМ по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере защиты прав потребителей связано с изменениями, внесенными в Постановление Правительства РФ № 336 в части проведения органами Роспотребнадзора с 01.07.2024 года КНМ в виде «Контрольная закупка» или «Мониторинговая закупка» в случае если в ходе «выездного обследования» (КНМ без взаимодействия с контролируемым лицом) выявлены нарушения обязательных требований в части розничной реализации табачной или никотинсодержащей продукции, кальянов и устройств для потребления никотинсодержащей продукции лицом, не зарегистрированным в информационной системе мониторинга. В указанном случае принятие Роспотребнадзором решения о проведении контрольной или мониторинговой закупки не требует согласование и уведомление органов прокуратуры.

Все, 121 внеплановое КНМ по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере защиты прав потребителей проведены в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства (2023 год – 10 КНМ) с выявленными нарушениями обязательных требований, по следующим основаниям:

- 62 КНМ в виде «инспекционный визит» - по приказу Роспотребнадзора от 14.09.2023 № 635 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области защит прав потребителей» - 55 инспекционных визита, 3 документарные проверки;

 - 58 КНМ (55 «контрольная закупка» и 3 документарных проверок) – по пункту 7 Приложения №1 «Особенности оценки соблюдения обязательных требований к розничной реализации табачной и никотинсодержащей продукции, кальянов и устройств для потребления никотинсодержащей продукции в рамках федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей» к Постановление Правительства РФ № 336 (по результатам КНМ выявлены нарушения обязательных требований);

- 1 КНМ в виде «инспекционный визит» - по приказу Роспотребнадзора от 15.11.2024 № 904 «О проведении внеплановых инспекционных визитов в отношении лиц, получивших до 01 декабря 2023 года коды маркировки товарных остатков».

Из 298 внеплановых КНМ по федеральному государственному санитарно – эпидемиологическому контролю (надзору) в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства проведено 35 КНМ (12%), (2023 год – 40 КНМ) по следующим основаниям:

- 14 КНМ по требованию прокурора о проведении КНМ в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям (по 13 КНМ выявлены нарушения обязательных требований);

- 10 КНМ по приказу Роспотребнадзора от 22.12.2023 № 1016 «О проведении внеплановых проверок в отношении владельцев мини-гостиниц (хостелов), расположенных в многоквартирных домах и используемых для размещения мигрантов» (по 6 КНМ выявлены нарушения обязательных требований);

- 4 КНМ по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц об угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан (по 4 КНМ выявлены нарушения обязательных требований).

- 4 КНМ по приказу руководителя Роспотребнадзора, изданного в соответствии с поручением Президента Российской Федерации (приказ № 723 от 16.10.2020 «О проведении внеплановых проверок образовательных организаций и их поставщиков пищевых продуктов»), (по 3 КНМ выявлены нарушения обязательных требований);

- 2 КНМ по приказу Роспотребнадзора от 11.10.2024 № 777 «О проведении внеплановых выездных проверок в отношении хозяйствующих субъектов, оказывающих услуги участникам и гостям мероприятий в местах их размещения и питания, включая поставки пищевой продукции» (2 КНМ выявлены нарушения обязательных требований);

-1 КНМ по истечению срока исполнения решения (предписания) Управления об устранении выявленного нарушения обязательных требований (1 КНМ с нарушением обязательных требований)

По результатам 29 КНМ из 35 (или 83% от общего количества внеплановых КНМ в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства) выявлены нарушения обязательных требований.

Всего за 2024 год проведено 419 внеплановых КНМ, из них 37% или 156 КНМ в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства.

По результатам 275 внеплановых КНМ, в том числе 149 КНМ в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства (54% от количества проведенных внеплановых КНМ в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства), выявлено 361 нарушение обязательных требований, наложено 292 административных наказания, из них 48% или 141 в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства (2023 год - 58), в виде:

- предупреждение – 131, из них 106 (81%) в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства (2023 год – 40);

- административный штраф – 158, из них 34 (22%) в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства на сумму 636,0 тыс. рублей (2023 год – 18 на сумму 180,0 тыс. рублей);

- административное приостановление деятельности – 1 в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства (2023 год – 0).

За 2024 год проведено 1534 КНМ без взаимодействия с контролируемым лицом (2023 год – 1251), из них 1007 (2023 год – 960) или 71% в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе:

- выездное обследование 960, из них 479 в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства;

- наблюдение за соблюдением обязательных требований – 574, из них 528 в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства.

По результатам 972 КНМ без взаимодействия с контролируемым лицом выявлены нарушения обязательных требований, в том числе в 70% или 684 у субъектов малого и среднего предпринимательства. По выявленным нарушениям обязательных требований Управлением: объявлено контролируемым лицам 565 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований; выдано 40 предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований,

- проведено 55 внеплановых КНМ в виде «Контрольная закупка».

В 2024 году проведено 8980 профилактических мероприятий (2023 год – 9471, снижение на 5%), в том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства 4286 или 48% от общего количества профилактических мероприятий (2023 год – 4949), в том числе:

- профилактический визит – 2553, из них 1078 в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства (2023 год – 2569 – 1282 соответственно). По ходатайству контролируемых лиц проведено 17 профилактических визитов (2023 год – 13);

- объявление предостережения – 1958, из них 1216 в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства (2023 год – 1509 – 1026 соответственно);

- информирование – 712, из них 393 в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства (2023 год – 788 – 401 соответственно);

- консультирование – 3757, из них 1599 в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства (2023 год – 4605 – 2240 соответственно).

По сравнению с 2023 годом уменьшилось количество профилактических мероприятий на 5% за счет уменьшения мероприятий по информированию на 10% и консультированию на 18%. При этом на 30% увеличилось количество объявленных предостережений о недопустимости обязательных требований.

Доля профилактических мероприятий (профилактический визит + предостережения), проведенных Управлением в общем количестве контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий составила 90,4% (2023 год – 89%).

*Об административной практике в отношении субъектов бизнеса*

Общее количество назначенных административных наказаний, наложенных по итогам КНМ, составило 426 (2023 год – 415), том числе в отношении малого и среднего предпринимательства 235 административное наказание, что составляет 57% от общего количества назначенных административных наказаний (2023 год – 81 наказание или 20%), из них:

- 225 административных штрафов на сумму 1 млн. 649 тыс. руб., из них взыскано 2 млн. 784 тыс. рублей, что составляет 53% от общего количества назначенных административных наказаний (2023 – 277 - 66,8% - на сумму 1 млн. 224 тыс. руб.). В том числе в отношении малого и среднего предпринимательства назначено 85 административных штрафа, что составляет 38% от общего количества административных штрафов на сумму 1 млн. 731,0 тыс. рублей (2023 год – 31 - 11%);

- 198 предупреждений, что составляет 46,5% от общего количества назначенных административных наказаний (2023 год - 136 – 33%). В том числе в отношении малого и среднего предпринимательства вынесено 149 предупреждений, что составляет 75% от общего количества вынесенных предупреждений (2023 год – 50 - 37%);

- 1 случай административного приостановления деятельности в отношении малого и среднего предпринимательства, что составляет 0,2% от общего количества назначенных административных наказаний (2023 год – 2);

- 2 случая применения конфискации орудия совершения или предмета административного правонарушения (2023 г. – 0).

В структуре административных наказаний Управления ежегодно увеличивается доля вынесенных предупреждений взамен административного штрафа. По сравнению с 2023 годом доля предупреждений в структуре административных наказаний увеличилась на 13,5%.

В 2024 году Управлением возбуждены административные дела по 34 составам Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – Кодекс) (2023 г. – 23).

Должностными лицами Управления составлено 772 протокола об административном правонарушении (2023 г. – 633, рост на 22%).

Наибольшее количество протоколов составлено по фактам правонарушений, предусмотренных:

- ст. 6.7 ч.1 «Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к условиям отдыха и оздоровления детей, их воспитания и обучения» - 157 (20%) (2023 год - 133 - 21%);

- ст. 6.3 ч. 1 «Нарушение [законодательства](https://internet.garant.ru/%22%20%5Cl%20%22/document/12115118/entry/3) в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившееся в нарушении действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, невыполнении санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий – 136 (18%) (2023 год - 158 - 25%);

- ст. 15.12.1 «Непредставление сведений и (или) нарушение порядка и сроков представления сведений либо представление неполных и (или) недостоверных сведений оператору государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации» - 73 (10%) (2023 г. – 0);

- ст. 6.4 «Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к эксплуатации жилых помещений и общественных помещений, зданий, сооружений и транспорта» - 62 (8%) (2023 год - 76 - 12%);

- ст.14.43 ч.1 «Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований [технических регламентов](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_115411/) или подлежащих применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательных требований к продукции либо к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации либо выпуск в обращение продукции, не соответствующей таким требованиям» - 57 (7%) (2023 год - 72 – 11,4%);

- ст. 6.6 «Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к организации питания населения» - 45 (6%) (2023 год - 66 - 10%);

- ст.14.43 ч.2 «Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований [технических регламентов](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_115411/) или подлежащих применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательных требований к продукции либо к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации либо выпуск в обращение продукции, не соответствующей таким требованиям, повлекшие причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений либо создавшие угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений» - 22 (3%) (2023 год - 41 - 7%).

Привлечено к административной ответственности 915 лиц (2023 год - 863), из них 346 лицам назначено наказание в виде предупреждения (2023 год - 272), что составило 38% от всех назначенных наказаний (2023 год - 32%). Сумма наложенных должностными лицами Управления административных штрафов составила 3 млн. 945 тыс. руб. (2023 год - 3 млн. 157 тыс. руб.).

Судами по делам об административных правонарушениях Управления вынесено 99 постановлений о назначении административного наказания (2023 год - 48). Приостановлена эксплуатация 5 объектов (2023 год - 6), по 51 делу назначено наказание в виде административного штрафа (2023 год - 28), штраф с конфискацией назначен в 18 случаях (2023 год - 3), вынесено предупреждение - 25 (2023 год - 11). Изъято из оборота 147 партии пищевой продукции объемом 1 446,84 кг (2024 год – 32 партий объемом 297 кг).

*О тенденциях в системе государственного надзора (контроля)*

 План КНМ Управления на 2025 год составляет 193 КНМ в отношении 174 субъектов и 1051 производственного объекта (721 чрезвычайно высокий риск, 330 высокий риск) (2023 год – 63 КНМ), из них 123 КНМ в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства, что составляет 64% от Плана КНМ на 2025 год.

 Высокая доля 64% КНМ в Плане на 2025 год в отношении субъектов среднего и малого предпринимательства связано с ведением моратория на проведение плановых КНМ до 2030 года в отношении государственных, муниципальных и частных образовательных организаций, реализующих образовательные программы дошкольного и начального общего образования, основного общего, среднего общего и среднего профессионального образования, образовательных организаций высшего образования, государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность в области здравоохранения, социального обслуживания детей, общественного питания детей (в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, оказание услуг по воспитанию и обучению, отдыху и оздоровлению, предоставлению мест временного проживания, социальных, медицинских услуг), объекты контроля которых отнесены к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, и проведением плановых КНМ только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска вне зависимости от принадлежности контролируемого лица к категории бюджетных организаций или к категории бизнеса.

 В 2024 году всего в Управление поступило 2 жалобы от контролируемых лиц на решения Управления, обе от субъектов малого и среднего предпринимательства. По итогам рассмотрения жалоб, Управлением приняты решения об их неудовлетворении (2023 год – 0).

*Волжско-Камское межрегиональное управление Федеральной*

*службы по надзору в сфере природопользования*

На территории Чувашской Республики деятельность осуществляют 2260 хозяйствующих субъектов, из них 1856 субъектов предпринимательства.

За 2024 год в Чувашской Республике проведено 19 (в 2023 – 3, здесь и далее в скобках данные за 2023 год) внеплановых проверок субъектов предпринимательства, в том числе:

– 10 (1) проверок в целях выдачи заключения федерального органа экологического надзора при строительстве и реконструкции объектов капитального строительства;

– 3 (2) проверки по согласованию с органами прокуратуры;

– 5 (0) проверок в соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации;

– 1 (0) проверка по выполнению ранее выданных предписаний.

Выдано 6 (2) предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований.

Проведено 53 (120) выездных обследований без взаимодействия с контролируемым лицом. По 42 (88) выездам факты нарушений подтвердились 79,25 (73,34%) и приняты следующие меры: выдано 42 (88) предостережения.

По результатам контрольной (надзорной) деятельности в 2024 году Управлением установлено 50 (47) фактов причинения вреда компонентам окружающей среды на общую сумму 57,23 млн. руб. (65,6 млн. руб.), возмещено 42,56 млн. руб. (10,93 млн. руб.) по 68 (11) фактам причиненного вреда.

С учетом поступивших в Управление дел, возбужденных иными органами, Управлением рассмотрено 120 (110) дел об административных правонарушениях, к административной ответственности привлечено 113 (103) правонарушителей, в том числе 23 (10) юридических, 79 (57) должностных лиц, 11 (36) индивидуальных предпринимателей, в виде 76 (73) предупреждений и наложения административных штрафов на общую сумму 2,26 млн. руб. (0,50 млн. руб.), взыскано – 1,31 млн. руб. (0,97 млн. руб.), с учетом штрафов, наложенных в предыдущие годы.

За неуплату 1 (3) административного штрафа в срок на сумму 3,0 тыс. руб. (153,0 тыс. руб.) возбуждено административное дело по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, которое направлено для рассмотрения мировому судье.

В Управление в 2024 году поступило 4 (8) обращения субъектов предпринимательства, в том числе в рамках личного приема. На все обращения заявители получили письменные и устные разъяснения.

Позитивные тенденции и проблемные вопросы.

В рамках проведения профилактических мероприятий, Управлением за 2024 год на территории Чувашской Республики:

– выдано 622 (205) предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;

– проведено 97 (120) профилактических визитов с целью проведения природопользователями заблаговременного аудита своих предприятий на предмет соответствия требованиям природоохранного законодательства, а также своевременного устранения возможных нарушений;

– сотрудниками Управления даны 89 (468) консультаций хозяйствующим субъектам по вопросам разрешительной деятельности, осуществления платы за негативное воздействие на окружающую среду, экологического сбора и др.

Типовые нарушения, выявленные Управлением на территории Чувашской Республики в 2024 году при осуществлении федерального государственного экологического надзора:

– непредставление или несвоевременное представление отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров или деклараций о количестве выпущенных в обращение на территории Российской Федерации товаров, упаковки товаров, включенных в перечень товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, реализованных для внутреннего потребления на территории Российской Федерации за предыдущий календарный год;

* представление отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров или деклараций о количестве выпущенных в обращение на территории Российской Федерации товаров, упаковки товаров, включенных в перечень товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, реализованных для внутреннего потребления на территории Российской Федерации за предыдущий календарный год, в неполном объеме либо отчетности, содержащей недостоверные сведения;

– несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления;

– невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений;

– использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности;

– нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение;

– неуплата в установленные сроки сбора по каждой группе товаров, группе упаковки товаров, подлежащего уплате производителями товаров, импортерами товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров.

*Главное управление МЧС России по Чувашской Республике*

Осуществление контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году реализовывалось с учетом присвоенных категорий риска и исключительно с той периодичностью, которая установлена действующим законодательством.

Так, Главным управлением и его территориальными подразделениями в 2024 году проведено 129 (в 2023 году – 135) контрольных (надзорных) мероприятий в отношении субъектов предпринимательства.

При этом, приоритетом в деятельности надзорных органов МЧС России являлось реализация профилактических мероприятий, предусмотренных правовыми актами о государственном контроле.

В 2024 году проведено 4214 профилактических мероприятий в отношении субъектов предпринимательства, в 2023 году – 4147. Таким образом, доля проведенных в 2024 году профилактических мероприятий от общего количества контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий составила 97% (в 2023 году – 96,8%). Организован их учет во внутриведомственной системе «Автоматизированная аналитическая система поддержки и управления контрольно-надзорными органами МЧС России» и в Едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий.

В соответствии со ст. 4.1.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), в отношении субъектов малого и среднего бизнеса применялась замена административного наказания в виде административного штрафа на предупреждение.

Уровень доли вынесенных предупреждений от общего числа наказаний по республике составил 80% (в 2023 году – 90,47%). Так, за 2024 год Главным управлением привлечено к административной ответственности 196 субъектов предпринимательства (в 2023 году – 107), в том числе в виде предупреждения – 156 (в 2023 году – 95).

 Доля предупреждений от общего числа наказаний по сравнению с аналогичным периодом прошлого года снизилась, в связи с принятыми решениями о привлечении субъектов предпринимательства к административной ответственности в виде административного штрафа за допущенные грубые и неоднократные нарушения требований пожарной безопасности, поскольку вынесение предупреждения не позволяет достичь целей административного наказания.

С 1 марта 2022 г. в законную силу вступили изменения в Положение о лицензировании деятельности в области пожарной безопасности, несущие позитивную тенденцию в системе государственного надзора (контроля).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации» периодическое подтверждение соответствия лицензионным требованиям лицензиатов, осуществляющих деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, а также лицензиатов, осуществляющих деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, должно было быть пройдено в течении 2024 года лицензиатами, лицензии которым были предоставлены в период с 1 января 2016 года по 01 января 2018 года. На территории Чувашской Республики прохождению данной процедуры подлежало 52 организации.

В случае невозможности проведения процедуры периодического подтверждения соответствия лицензиата лицензионным требованиям по причине непредставления лицензиатом в лицензирующий орган заявления о периодическом подтверждении соответствия, действие лицензии лицензирующим органом приостанавливается. При этом, за 2024 год заявления на прохождение соответствующей процедуры в адрес Главного управления поступили лишь от 17 организаций. Кроме этого, по инициативе организаций поступили заявления на прекращение действия 7 лицензий.

Таким образом, несмотря на требования законодательства Российской Федерации, а также на проведённый Главным управлением комплекс мероприятий по доведению до заинтересованных лиц соответствующей информации от 28 организаций заявлений на периодическое подтверждение соответствия лицензионным требованиям не поступило.

В связи с этим, указанным лицензиатам приказом Главного управления приостановлены со сроком устранения нарушений до 17.03.2025.

В целях повышения открытости в деятельности надзорных органов в Главном управлении контролируемые лица были заблаговременно проинформированы о предстоящих проверках в 2024 году, с предложением проведения профилактических визитов в преддверии проверочных мероприятий по инициативе контролируемых лиц.

Одновременно с этим, по решению руководства МЧС России показатели индекса административного давления на бизнес включены в оценку деятельности Главных управлений по субъектам Российской Федерации, что значительно повлияет на повышения ключевых показателей.

Деятельность по дальнейшему снижению административного давления на бизнес продолжается и находится на постоянном контроле руководства Главного управления.

*Управление Россельхознадзора по Чувашской Республике*

*и Ульяновской области*

В 2024 году деятельность Управления Россельхознадзора по Чувашской Республике и Ульяновской области осуществлялась в рамках установленных контрольно-надзорных полномочий, а также поручений Правительства Российской Федерации. Управление Россельхознадзора выполняет важные для региона функции по контролю (надзору) в сфере ветеринарии, обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, карантина и защиты растений, безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, обеспечения плодородия почв, обеспечения качества и безопасности зерна, продуктов переработки зерна, земельных отношений (в части, касающейся земель сельскохозяйственного назначения).

С введением моратория на проведение проверок приоритет в работе Управления сместился на профилактику и предупреждение нарушений. В 2024 году Управлением в отношении субъектов предпринимательства проведено 11408 профилактических мероприятий (это на 10% больше, чем в 2023 году), в том числе 4503 информирований, 4678 консультирований, 590 профилактических визитов, выдано 1633 предостережений, организовано 4 публичных обсуждения результатов правоприменительной практики.

В рамках Федерального закона № 248-ФЗ на территории Чувашской Республики в отношении субъектов предпринимательства проведено более 2 тысяч контрольных (надзорных) мероприятий, из них 2215 – без взаимодействия с контролируемыми лицами и 14 контрольно-надзорных мероприятий – с взаимодействием.

Контрольно-надзорные мероприятия с взаимодействием проведены в форме выездных и документарных внеплановых проверок и инспекционных визитов.

Из общего числа проведенных внеплановых контрольно-надзорных мероприятий: 4 проверки проведены по поручению Правительства Российской Федерации, 3 – по требованию органов прокуратуры, 2 – по согласованию с органами прокуратуры в связи с поступлением сведений об угрозе причинения вреда (ущерба) жизни и здоровью граждан; 5 – по согласованию с органами прокуратуры по индикаторам риска обязательных требований.

2. По результатам контрольно-надзорных мероприятий с взаимодействием установлено 24 нарушения, на основании которых возбуждено 22 административных делопроизводства, из них: 5 – по ст. 10.6 КоАП РФ, 5 – по ст. 10.8 КоАП РФ, 2 – по ст. 10.8.1 КоАП РФ, 4 – по ст. 14.43 КоАП РФ, 4 – по ст. 8.3 КоАП РФ , 1 – по ст. 10.2 КоАП РФ и 1 – по ст. 14.43 КоАП РФ.

К административной ответственности в виде штрафа привлечены 3 юридических лица и 1 индивидуальный предприниматель на общую сумму 490 тыс. рублей. 15 нарушителей привлечены к административной ответственности в виде предупреждений. Рассмотрение 3 административных дел будет проведено в 2025 году.

3. Обращений субъектов предпринимательства по вопросам нарушения их прав и законных интересов в отчетном году в Управление не поступало.

Особое внимание в течение года уделялось контролю качества и безопасности продукции животного происхождения. В рамках федерального пищевого мониторинга отобрано 115 проб подконтрольной продукции, в 11 из которых выявлены несоответствия по показателям качества и безопасности, это составило 9,5% (в 2023 году исследовано 135 проб, выявлено 11 несоответствий, или 8,3%). В 5 бюджетных учреждениях региона отобрано 10 проб, из них положительными оказались 2 пробы – выявлены факты фальсификации сливочного масла (ИП Асташкин С.В. (г. Пенза) и нарушения по микробиологическим показателям в твороге для детского питания (БУ ЧР «Городская детская клиническая больница»).

Продолжен мониторинг системы прослеживаемости животноводческой продукции Россельхознадзора ФГИС «Меркурий». С начала 2024 года выявлено 358 специалистов, осуществляющих неправомерную выдачу электронных ветеринарных сопроводительных документов. Отмечается двукратное снижение количества нарушителей в сравнении с прошлым годом.

Выявлена и прекращена деятельность трех фантомных предприятий, на которых оформлялись производственные и транспортные ВСД, а фактически деятельность не осуществлялась. За последние 3 года наблюдается значительное снижение количества фантомных площадок – в 2022 году было выявлено 35 фантомных площадок, в 2023 – 5.

Посредством ФГИС «Меркурий» аннулировано 50 производственных эВСД, тем самым, предотвращен ввод в оборот 129,9 т молочной продукции, 0,89 т мясной продукции, 3,7 т рыбной продукции, 20 голов крупного рогатого скота.

В 2024 году Управлением усилена оперативная выездная работа на дорогах Чувашии. Совместно с сотрудниками ГАИ с целью пресечения несанкционированного перемещения подконтрольных госветнадзору товаров проведено более 20 рейдов, досмотрено более 600 автомобилей, при этом выявлено 17 фактов перевозки подконтрольных госветнадзору товаров без ветеринарных сопроводительных документов. Нарушителям выданы требования о необходимости проведения противоэпизоотических мероприятий.

В области обращения лекарственных препаратов для ветеринарного применения продолжена работа по судебным решениям о запрете реализации лекарственных препаратов для ветеринарного применения без лицензии. На территории Чувашской Республики осуществляют деятельность 314 субъектов обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, в том числе 68 лицензиатов. По итогам 2024 года сложилась положительная для Управления практика в части, касающейся запрета реализации лекарственных препаратов для ветеринарного применения до получения лицензии на право осуществления фармацевтической деятельности. Управлением подано 5 исковых заявлений, по всем – приняты положительные решения. За получением лицензии на фармацевтическую деятельность обратились 2 индивидуального предпринимателя.

В сфере государственного земельного контроля (надзора) остается актуальной проблема ввода земельных участков сельскохозяйственного назначения в оборот, повышения эффективности муниципального земельного контроля, в сфере безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами – несоблюдение субъектами предпринимательства требований по обязательной регистрации и внесению информации в ФГИС «Сатурн».

*Управление Росреестра по Чувашской Республике*

Результаты осуществления государственного земельного надзора в отношении субъектов предпринимательства: количество проведенных проверок: 2024 год - 1, (2023 год – 0, 2022 год – 1), из них плановых проверок в 2024 году - 0 (2023 год – 0, 2022 год – 0), внеплановых проверок в 2024 году - 0 (2023 год – 1, 2022 год – 1). Выявлено нарушений и выдано предписаний об устранении нарушений в 2024 году (2023 год – 0, 2022 год – 1), привлечено к административной ответственности в 2024 году - 0 (2023 год – 0, 2022 год – 0).

По линии осуществления федерального государственного надзора в области геодезии и картографии и лицензионного контроля в 2024 году проверок не было (2023 год – 0, 2022 год – 0).

В рамках осуществления государственного земельного надзора в 2024 году проведены профилактические визиты в отношении 13 юридических лиц. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Также проведено 2 обязательных профилактических визита в отношении лицензиатов, получивших лицензии в 2023 году.

В 2024 году в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей было проведено 1230 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия (из них 502 выездных обследования и 728 наблюдений за соблюдением обязательных требований).

В связи с наличием информации о возможных нарушениях обязательных требований в 58 случаях субъектам предпринимательства были объявлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

В 2024 году в Управление поступило 109 обращений юридических лиц (2023 год - 180), 29 из них по вопросам государственного земельного надзора (2023 год – 19). По результатам рассмотрения поступивших от юридических лиц обращений в 20 случаях даны разъяснения, в 6 случаях обращения поддержаны, не подтвердились доводы 3 обращений. Жалобы на действия сотрудников Управления в сфере надзорных полномочий от субъектов предпринимательства не поступали.

*Государственная инспекция труда в Чувашской Республике*

В 2024 году в порядке реализации представленных полномочий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проведено 202 (в 2023 году-46) контрольных (надзорных) мероприятия по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, из них: документарных - 151 (за 2023 год - 20), выездных - 3 (за 2023 год - 2), инспекционных визитов 48 (за 2023 год-23), рейдовых осмотров 0 (за 2023 год-1). Общее количество проверок, проведенных за 2024 год, по сравнению с показателями 2023 года увеличилось в 4,3 раза.

В ходе всех видов проверок в течение 2024 года выявлено 245 нарушений трудового законодательства, в том числе 166 (67,7%) нарушений в хозяйствующих субъектах малого и среднего предпринимательства.

Анализ выявленных нарушений требований трудового законодательства за 2024 год позволяет сделать вывод о том, что наиболее часто нарушения допускаются работодателями по вопросам: оплаты труда - 5 нарушений, охраны труда - 233 нарушения, по другим вопросам - 7 нарушений.

На устранение выявленных в ходе проверок нарушений работодателям предъявлено 211 предписаний. За невыполнение в установленный срок законного ' предписания об устранении нарушений трудового законодательства в отношении виновных лиц государственными инспекторами труда составлены 2 протокола об административных правонарушениях в соответствии с ч. 23 ст. 19.5 КоАП РФ и переданы в суд для привлечения к административной ответственности. По результатам рассмотрения 1 протокола об административных правонарушениях мировыми судьями приняты решения о привлечении виновных лиц к административной ответственности в виде наложения штрафа.

 В 2024 году уполномоченными должностными лицами Госинспекции труда в Чувашской Республике по результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий, а также расследования несчастных случаев, вынесено 210 постановлений о назначении административного наказания, из них в виде штрафа 196 постановлений, в виде предупреждения - 14 постановлений. За аналогичный период 2023 года было вынесено 161 постановление о назначении административного наказания, из них в виде штрафа 145 постановлений, в виде предупреждения - 16 постановлений.

За нарушения требований трудового законодательства привлечены к административной ответственности 29 должностных лиц, 162 юридических лица и 19 индивидуальных предпринимателей (за А1111Г - привлечены к административной ответственности 42 должностных лица, 110 юридических лиц и 9 индивидуальных предпринимателей).

 В 2024 году поступило 2303 обращения граждан. По результатам рассмотрения обращений были приняты следующие меры: назначено проведение проверок - 4, даны разъяснения - 2179, направлено для рассмотрения в другой орган - 119.

В течение года проведено 3389 письменных и устных консультаций с работодателями и работниками, в том числе - 2179 письменных. Из общего числа письменных и устных консультаций, обратившимися работодателями получено 418 консультаций, работниками - 2971 консультация.

Общее количество жалоб от субъектов предпринимательства на действия (бездействие) госинспекции труда за 2024 год составило 32. Доводы, приведенные в жалобах, не подтвердились.

Сохраняются актуальными вопросы оплаты труда и вопросы соблюдения требований охраны труда.

За 12 месяцев 2024 года по вопросам соблюдения законодательства об оплате труда государственными инспекторами труда проведено 6 проверок (за АППГ - 8 проверок), незаконно задержанная заработная плата выплачена 1742 работникам в сумме 74,91 млн. руб. (за 12 месяцев 2023 года незаконно задержанная заработная плата была выплачена 1653 работникам в сумме 41,74 млн. руб.). Согласно реестру задолженность по выплате заработной платы в 14 организациях Чувашской Республики по состоянию на 01.01.2025 составила 13,459 млн. руб. 410 работникам.

В 2024 году Гострудинспекция провела расследование 106 несчастных случаев, в том числе происшедших в отчетном периоде - 90.

Из общего количества расследованных несчастных случаев проведены: по тяжелым случаям - 49 расследований, несчастным случаям со смертельным исходом - 32, по групповым - 7, легким - 18.

В 2024 году государственными инспекторами труда в Чувашской Республике ' проведены 112 контрольных (надзорных) мероприятий по соблюдению законодательства об охране труда в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В ходе всех видов проверок выявлено нарушений, связанных с охраной труда в следующих областях: обеспечения установленного порядка проведения обучения, инструктажа и проверки знаний работников по охране труда - 7 нарушений; соблюдения установленного порядка обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной и коллективной защиты - 18 нарушений; соблюдения работодателями установленного порядка проведения специальной оценки условий труда - 47 нарушений и другие.

В связи с несчастными случаями на производстве в следственные органы за 2023 год направлены 56 материалов для привлечения к уголовной ответственности лиц, виновных в нарушениях трудового законодательства (за АППГ - 67).

*Приволжское управление Ростехнадзора*

В 2024 году на территории Чувашской Республики проведено 7 плановых и 13 внеплановых проверок по соблюдению требований законодательства в области промышленной и энергетической безопасности в отношении 9 юридических лиц (2023 год - 4 и 44, соответственно).

Количество внеплановых контрольно-надзорных мероприятий инициированных обращением заявителя и связанных с приемкой, пуском объектов (сетей газопотребления и газораспределения, подъемных сооружений, оборудования, работающего под избыточным давлением) в эксплуатацию в 2024 году составило 163 (2023 год - 168).

В рамках предоставления государственной услуги по выдаче разрешений на допуск в эксплуатацию энергопринимающих установок потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, объектов электросетевого хозяйства, объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок принято в эксплуатацию 297 новых и реконструированных энергоустановок (2023 год - 243).

По результатам проведенных проверок в 2024 году предписано к устранению 3358 нарушений требований законодательства (623 в 2023 г.). Общее количество административных наказаний по итогам проверок и материалов дел, возбужденных другими правоохранительными органами, в 2024 году составило 149, в том числе 50 штрафов, 4 административных приостановлений деятельности, 95 предупреждений (2023 год - 161, 34, 0 и 127, соответственно).

В рамках поручения Правительства Российской Федерации от 19.01.2024 № АН-П51-1344 в 2024 году проведено 73 профилактических визита, не предусматривающих возможность отказа от их проведения, в отношении контролируемых лиц, эксплуатирующих автомобильные газозаправочные станции, по итогам проведения которых выявлено 170 нарушений, выдано 57 предписаний об устранении нарушений.

Для оптимизации и автоматизации процессов в сфере лицензионной и разрешительной деятельности реализована возможность подачи заявлений на получение государственных услуг через Единый портал государственных и муниципальных услуг, при этом сроки рассмотрения таких заявлений сокращены.

В 2024 году в Чувашской Республике юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям объявлено 433 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (2023 год - 196).

*Территориальный орган Росздравнадзора*

*по Чувашской Республике*

 На территории Чувашской Республики в подведомственных сферах деятельность осуществляют 2033 юридических лица и индивидуальных предпринимателя, из них - 1571 субъект малого и среднего предпринимательства.

 В рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере обращения лекарственных средств в 2024 году в отношении субъектов предпринимательства проведено 5 проверок (2023 год - 1), из них - 2 плановые проверки и 3 внеплановые по следующим основаниям: требование прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям - 1 проверка в отношении субъекта малого бизнеса; выявление индикаторов риска нарушения обязательных требований - 2 проверки, из них в отношении субъектов малого бизнеса – 1.

 С целью профилактики рисков нарушения обязательных требований в 2024 году объявлено 39 предостережений (в 2023 - 54), в том числе 30 субъектам обращения лекарственных средств, относящихся к малому и среднему бизнесу (в 2023 году - 48).

 В отчетном периоде проведено 102 профилактических визита к субъектам обращения лекарственных средств (в 2023 году- 53), из них - 67 в отношении субъектов малого бизнеса и индивидуальных предпринимателей (в 2023 году - 19), в том числе 20 в формате видеоконференцсвязи с использованием МП «Мобильный инспектор». Важно отметить, что 10 организаций частной формы собственности реализовали право на отказ от проведения обязательного профилактического визита.

 Выполнено 874 консультирования по вопросам обращения лекарственных средств, из них - 591 в отношении субъектов малого и среднего бизнеса.

 Для установления соответствия находящихся в обращении лекарственных средств требованиям нормативной документации, качества и эффективности лекарственных препаратов в 2024 году в медицинских и аптечных организациях, организациях оптовой торговли лекарственными средствами проведено 55 мероприятий по выборочному контролю качества лекарственных средств (в 2023- 40), в том числе - 36 в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства.

 В рамках федерального государственного контроля (надзора) качества и безопасности медицинской деятельности в 2024 году проведено 36 внеплановых проверок (в 2023 году – 31), из них в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства – 2 (в 2023 году – 3).

 Основаниями для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий с учетом требований Постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 явились: непосредственная угроза причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, факты причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан - 3 проверки (в 2023 году - 23), из них в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства - 2 (в 2023 году - 3); требование прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям - 10 проверок (в 2023 - 2), из них в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства - 0 (в 2023 - 0); выявление индикаторов риска нарушения обязательных требований - 23 проверки (в 2022- 6), из них в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства - 0.

 В 2024 году в рамках федерального государственного контроля (надзора) качества и безопасности медицинской деятельности объявлено 358 предостережений (в 2023 году - 167), из них в отношении субъектов малого бизнеса - 227 (в 2023 году - 59).

 По указанному виду контроля в 62,6% случаев предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований объявлялись в связи с непредставлением лицензиатами сведений в Федеральный реестр медицинских организаций (ФРМО), Федеральный регистр медицинских работников (ФРМР) и Федеральный реестр электронных медицинских документов единой государственной информационной системе в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ).

 В рассматриваемом периоде проведено 88 профилактических визитов (в 2023 году - 101), из них в отношении субъектов бизнеса - 43 (в 2023 году - 52), в том числе 8 - в формате видеоконференцсвязи с использованием МП «Мобильный инспектор». 3 организации частной формы собственности реализовали право на отказ от проведения обязательного профилактического визита.

 Территориальным органом Росздравнадзора по Чувашской Республике выполнено 1008 консультирований по вопросам обращения лекарственных средств, из них - 810 в отношении субъекта малого и среднего предпринимательства.

 В рамках федерального государственного контроля (надзора) за обращением медицинских изделий в 2024 году проведен 1 внеплановый выборочный контроль медицинских изделий (в 2023 году – 1 внеплановая проверка), в том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства – 1 (в 2023 - 1).

 С целью профилактики рисков нарушения обязательных требований проведен 41 профилактический визит (в 2023 году - 26), из них 8 в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства (в 2022 году - 5), в том числе 5 в формате видеоконференцсвязи с использованием МП «Мобильный инспектор».

 В рамках федерального государственного контроля (надзора) за обращением медицинских изделий объявлено 1 предостережение в отношении субъекта малого бизнеса (в 2023 году - 2).

 Выполнено 510 консультирований по вопросам обращения лекарственных средств, из них - 201 в отношении субъекта малого и среднего предпринимательства.

 Доля профилактических мероприятий в общем числе контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий составила 97,8 %.

 Доля организаций малого и среднего предпринимательства и индивидуальных предпринимателей, подвергнутых контролю и надзору, от общего числа поднадзорных хозяйствующих субъектов составила 0,5%.

 По итогам контрольных (надзорных) мероприятий руководителям юридических лиц выдано 38 предписания (в 2023 - 33), из них в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства - 6 (в 2023 году - 3).

 В связи с выявленными нарушениями обязательных требований в сфере здравоохранения возбуждено 7 дел об административном правонарушении (в 2023 - 5), в том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства – 5 (в 2023 году - 3), из них: по результатам рассмотрения которых во всех случаях административные наказания в виде штрафа заменены на предупреждения.

 Рассмотрено 22 постановления прокурора о привлечении хозяйствующих субъектов к административной ответственности, по результатам рассмотрения которых в 17 случаях административные наказания в виде штрафа заменены на предупреждения, в 5 случаях принято решение о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

 В 2024 году в порядке досудебного обжалования решений рассмотрено 1 обращение от субъекта предпринимательства по вопросу несогласия с выводами в акте внеплановой выездной проверки, по результатам рассмотрения которого возражение оставлено без удовлетворения (в 2023 году обращений не зарегистрировано).

*Управление Федеральной антимонопольной службы*

*по Чувашской Республике*

В адрес Чувашского УФАС России в 2024 году поступило:

 - 73 обращения на злоупотребление доминирующим положением хозяйствующих субъектов, из них в 71 случае отказано в возбуждении дела ввиду отсутствия признаков нарушения антимонопольного законодательства, возбуждено 1 дело о нарушении антимонопольного законодательства, выдано 1 предупреждение об устранении признаков нарушения антимонопольного законодательства, которое было исполнено в установленный срок .

- 3 обращения на ограничивающие конкуренцию соглашения или согласованные действия хозяйствующих субъектов, по результатам рассмотрения которых отказано в возбуждении дела ввиду отсутствия признаков нарушения антимонопольного законодательства.

 - 28 обращений на недобросовестную конкуренцию, из них в 23 случаях отказано в возбуждении дела ввиду отсутствия признаков нарушения антимонопольного законодательства. Выдано 2 предупреждения об устранении признаков нарушения антимонопольного законодательства, которые были исполнены в срок. Возбуждено 3 дела о нарушении антимонопольного законодательства, из них в 1 случае рассмотрение дела прекращено по причине отсутствия нарушения, в 2 случаях признано нарушение и выданы предписания об устранении выявленных нарушений, находящиеся в стадии исполнения.

- 29 обращений на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) органов власти, из них в 25 случаях отказано в возбуждении дела ввиду отсутствия признаков нарушения антимонопольного законодательства, выдано 4 предупреждения об устранении признаков нарушения антимонопольного законодательства, 1 было исполнено в установленный срок, 3 находится в стадии исполнения.

- 8 обращений на ограничивающие конкуренцию соглашения и согласованные действия органов власти, из них в 7 случаях отказано в возбуждении дела ввиду отсутствия признаков нарушения антимонопольного законодательства, возбуждено 1 дело, которое по результатам рассмотрения прекращено в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства.

- 41 обращение на нарушение антимонопольных требований при проведении торгов, из них в 39 случаях отказано в возбуждении дела ввиду отсутствия признаков нарушения антимонопольного законодательства, возбуждено 2 дела, по результатам рассмотрения которых признано нарушение.

Также в Управление поступило 144 заявления о нарушении законодательства о рекламе, по 117 заявлениям отказано в возбуждении дела. Возбуждено 28 дел о нарушении законодательства о рекламе (1 дело по инициативе Управления), 3 прекращено в связи с отсутствием нарушения, по результатам рассмотрения 25 дел признаны нарушения и выдано 3 предписания об устранении выявленных нарушений. 1 предписание находится в стадии исполнения, 2 исполнено в полном объеме.

В связи с размещением (неразмещением) в единой информационной системе в сфере закупок отчетов об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2023 год, в 2024 году возбуждено 12 дел об административных правонарушениях

- часть 3 статьи 7.30 КоАП РФ неразмещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части несвоевременного, либо неразмещения отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально-ориентированных организаций за 2023 год — 4;

- часть 11 статьи 7.30 КоАП РФ осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере менее размера, предусмотренного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок — 4;

 - часть 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение указанными лицами порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 и 1.7 настоящей статьи, в части размещения недостоверной информации — 4.

*Управление Минюста России по Чувашской Республике*

В 2024 году проведено 1978 правовых экспертиз нормативных правовых актов Чувашской Республики. По результатам проведенных правовых экспертиз противоречия федеральному законодательству выявлены в 82 нормативных правовых актах Чувашской Республики, из них в сфере, связанной с предпринимательством, в 10 актах республики.

В числе актов, связанных со сферой предпринимательства, в которых выявлены противоречия федеральному законодательству:

- постановления Кабинета Министров Чувашской Республики – 3, по вопросам предоставления мер государственной поддержки субъектам предпринимательской деятельности.

- нормативные правовые акты органов исполнительной власти Чувашской Республики – 7, из них по вопросам предоставления государственных услуг – 3, по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) – 3, по вопросам предоставления мер государственной поддержки субъектам предпринимательской деятельности – 1.

Анализируя характер выявленных противоречий федеральному законодательству в отчетном периоде, можно выделить наиболее типичные из них: нарушение порядка предоставления государственной услуги; искажение смысла и содержания федерального законодательства в части порядка предоставления мер государственной поддержки субъектам предпринимательской деятельности; искажение смысла и содержания федерального законодательства в сфере осуществления регионального государственного контроля (надзора).

Основными причинами выявления противоречий федеральному законодательству являются несвоевременное реагирование органов исполнительной власти Чувашской Республики на изменения федерального законодательства в различных сферах общественных отношений, а также ненадлежащее качество нормативных правовых актов, принятых отдельными органами исполнительной власти Чувашской Республики.

В результате мер, принятых Управлением по взаимодействию с органами исполнительной власти Чувашской Республики, противоречия федеральному законодательству устранены в 8 нормативных правовых актах Чувашской Республики, в стадии устранения находятся 2 акта.

*Управление Росгвардии по Чувашской Республике*

В 2024 году в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия, частной охранной и частной детективной деятельности, за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, проведено 36 проверок в отношении субъектов предпринимательства (2023 год - 43), из которых 32 проверки проведены в отношении частных охранных организаций (2023 год - 26) и 4 - в отношении объектов топливно-энергетического комплекса (2023 год - 17).

Из общего числа проведенных в 2024 году проверок, 19 были внеплановыми (2023 год - 24), в том числе 18 проведены в отношении частных охранных организаций (2023 год - 16), 1 - в отношении объектов топливно-энергетического комплекса (2023 год - 7).

В ходе проведенных в 2024 году проверок выявлены нарушения
в деятельности 5 субъектов контроля (2023 год - 14). По выявленным нарушениям составлено 10 протоколов об административных правонарушениях (2023 год - 27).

В 2024 году обращений подконтрольных субъектов предпринимательства по вопросам нарушения их прав и законных интересов, в том числе допущенных в ходе проведения контрольно - надзорных мероприятий в Управление Росгвардии по Чувашской Республике - Чувашии не поступало (2023 год - 0).

*Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального*

*хозяйства Чувашской Республики*

В связи с принятием постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 24 февраля 2022 г. № 58 «О признании утратившими силу некоторых постановлений Кабинета Министров Чувашской Республики» постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 24 декабря 2014 г. № 461 «Об осуществлении Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики регионального государственного контроля (надзора) и Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам контроля в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории Чувашской Республики в пределах их компетенции» признано утратившим силу, в связи с чем Минстроем Чувашии с 2023 г. прекращено осуществление регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и повышении энергетической эффективности.

В 2024 году министерством осуществлялся региональный государственный строительный надзор за строительством 273 объектов капитального строительства (110,5% к уровню 2023 г.), среди которых объекты жилищного строительства, здравоохранения, образования, коммунального хозяйства, транспорта. В 2024 году проведено 231 проверок строящихся, реконструируемых объектов капитального строительства, застройщиками которых и лицами, осуществляющими строительство, являлись юридические лица и индивидуальные предприниматели. По сравнению с 2023 годом количество проведенных проверок увеличилось на 5 %. По результатам проверок, лицам, допустившим нарушения, выданы 138 предписаний об устранении нарушений (в 2023 году – 126 предписаний), что составляет 109,5 % к уровню 2023 года. Кроме того в рамках реализации профилактических мероприятий также выдано 1 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, осуществлены более 10 профилактических визитов.

Должностными лицами министерства при осуществлении контрольно-надзорных полномочий в 2024 году по фактам выявленных нарушений обязательных требований в области строительства и применения строительных материалов (изделий) возбуждено 84 административных дел (снижение на 5,6 % к уровню 2023 г. – 89 дел), за нарушения установленного порядка строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию – 24 административных дела (увеличение на 71 % к уровню 2023 г. – 14 дел).

В отношении должностных, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, вынесено 129 постановлений о привлечении к административной ответственности (92,1 % к уровню 2023 г. – 140 постановлений), на общую сумму 1432 тыс. рублей (снижение на 28,2 % от уровня 2023 г. – 1645 тыс.руб).

Важно отметить, что при рассмотрении должностными лицами министерства административных дел в отношении лиц, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, а также юридических лиц и их работников за впервые совершенное административное правонарушение, при наличии обстоятельств, предусмотренных статьей 3.4 КоАП РФ, таких как: отсутствие причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера назначение административного наказания в виде административного штрафа заменяется предупреждением. В 2024 году по результатам рассмотрения административных дел назначено 47 (в 2023 г. – 63) административных наказаний в виде предупреждения.

Всего в 2024 году субъектам малого и среднего бизнеса выдано 80 (в 2023 г. – 50) заключений о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства указанным в [п. 1 ч. 5 ст. 49](https://internet.garant.ru/#/document/12138258/entry/4951) Градостроительного кодекса РФ требованиям проектной документации (в том числе с учетом изменений, внесенных в рабочую документацию и являющихся в соответствии с [ч. 1.3 ст. 52](https://internet.garant.ru/#/document/12138258/entry/52013) Градостроительного кодекса РФ частью такой проектной документации), оформлено 17 (в 2023 г. – 27) решений об отказе в выдаче заключения о соответствии.

В 2024 году жалоб со стороны субъектов малого и среднего бизнеса на действия (бездействие) должностных лиц министерства, осуществляющих контрольно-надзорные полномочия не поступали.

*Министерство транспорта и дорожного хозяйства*

*Чувашской Республики*

В 2024 году при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Чувашской Республики и регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве административные дела в отношении субъектов предпринимательства не возбуждались.

Минтрансом Чувашии совместно с МВД по Чувашской Республике проводятся выездные мероприятия в режиме постоянного рейда в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 08.09.2021 №434 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Чувашской Республики». В рамках проведения постоянного рейда в 2024 году вынесено 4 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в отношении юридических лиц, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси (в 2023 году - 6 совместных выездных мероприятий с привлечением виновных лиц к административной ответственности за осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без лицензии (2022 год – 9).

Обращения от субъектов предпринимательства по вопросам нарушений их прав и законных интересов в Минтранс Чувашии не поступали.

*Государственная служба Чувашской Республики по*

*конкурентной политике и тарифам*

В 2024 году консолидированный объем закупок в республике по всем государственным и муниципальным заказчикам составил 54 млрд. руб., что на 28,6 % выше уровня прошлого года.

Доля закупок у субъектов малого предпринимательства составляет 55,5 % от общего объема конкурентных процедур закупок по республике.

Приказом Госслужбы Чувашии по конкурентной политике и тарифам от 07.12.2020   № 01/06-883 утвержден Типовой правовой акт, регламентирующий правила осуществления закупок отдельными видами юридических лиц. Приказ Госслужбы направлен на обеспечение открытости и прозрачности осуществления закупок товаров, работ, услуг отдельными юридическими лицами, автоматизацию закупочного процесса, в том числе расширение доступа малого и среднего бизнеса к закупкам крупных компаний.

Госслужба проводит оценку и мониторинг соответствия проектов планов закупки товаров, работ, услуг, проектов планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, проектов изменений, вносимых в такие планы, требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, в отношении конкретных заказчиков. За 2024 год проведено 1483 проверок планов закупок отдельных юридических лиц, выдано 1315 заключений о соответствии и 136 уведомления о несоответствии планов закупок требованиям законодательства.

В 2024 году в рамках расширения функциональных возможностей Региональной информационной системы управления закупками Чувашской Республики создан Электронный магазин закупок малого объема Чувашской Республики, который начал функционировать с 1 января 2025 года. Приказом Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 20 декабря 2024 г. № 01-06/199 внесены изменения в приказ от 15 июля 2020 г. № 01/06-493 «Об утверждении Порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Чувашской Республики, предусмотренных пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с использованием электронного ресурса», который устанавливает порядок проведения закупок малого объема с использованием Электронного магазина.

С января 2025 года Портал закупок малого объема Чувашской Республики прекратил свою работу.

В целях поддержки регионального бизнеса для обеспечения устойчивости экономики региона в новой геополитической ситуации приняты меры, предусматривающие временное предоставление послаблений участникам рынка государственных и муниципальных закупок. Приняты все антикризисные меры в сфере закупок и проведены масштабные мероприятия по совершенствованию системы государственных и муниципальных закупок, которая обеспечивает практическое выполнение обязательств республики перед населением, в то же время является действенным механизмом развития конкуренции и инструментом эффективного использования бюджетных средств.

В рамках тарифной кампании 2025 года при формировании тарифов для хозяйствующих субъектов на услуги жилищно-коммунального хозяйства и естественных монополий, Госслужба сталкивалась с рядом сложностей. Так, при утверждении тарифов в сфере теплоснабжения. водоснабжения и водоотведения, на 2025 год ряд регулируемых организаций представили в Госслужбу неполный пакет документов для установления (корректировки) тарифов на 2025 и последующие годы. Также были регулируемые организации, которые в установленные законодательством сроки не представили на 2025 год тарифные заявки и обосновывающие материалы к ним, соответственно, данным организациям была произведена корректировка тарифов на 2025 и последующие годы на основании имеющихся данных в Госслужбе за предыдущие годы.

*Государственная жилищная инспекция Чувашской Республики*

 На территории Чувашской Республики имеют действующие лицензии 196 управляющих организаций, из них фактически осуществляют деятельность по управлению многоквартирными домами 165, (31 УК не имеют домов в управлении).
 В ГИС ЖКХ зарегистрированы 403 ТСЖ и 58 ЖК, ЖСК, из них 347 действующие (114 – не управляют домами, либо заключили договоры на управление с УК). При этом 4747 многоквартирных домов находятся в управлении 165 управляющих организаций, осуществляющих предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами, 355 многоквартирных домов обслуживаются некоммерческими организациями в форме ТСЖ, ТСН, ЖК и ЖСК, и 571 многоквартирный дом находится на непосредственном управлении самими собственниками помещений.

 Из 98 ресурсоснабжающих организаций коммунальные услуги оказывают населению 58 организаций, коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами – 1 региональный оператор. Техническое обслуживание и ремонт внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования осуществляет 1 организация, а деятельность по эксплуатации лифтов в многоквартирных домах, в том числе их обслуживание и ремонт – 3 организации. Формирование фондов капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов осуществляется одним региональным оператором капитального ремонта (общий котел и 171 спецсчета) и 1091 владельцами специальных счетов (УК и ТСЖ).

 В 2024 году Госжилинспекцией Чувашии в рамках государственного жилищного надзора проведено 89 (в 2023 г. – 127) внеплановых контрольно-надзорных мероприятий: 20 выездных и 58 документарных проверок (в 2023 г. – 86 и 36 соответственно), 11 (в 2022г. – 29) инспекционных визитов, в результате которых выявлено 78 (в 2023 г. – 137) нарушений жилищного законодательства, по которым выдано 76 (в 2023 г. – 51) предписаний для устранения нарушений, возбуждено 30 дел об административном правонарушении (в 2023 г. – 8), объявлено 88 (в 2023 г. – 315) предостережений о нарушении обязательных требований, проведено 4 (в 2023 г. – 28) профилактических визита.

 В рамках лицензионного контроля предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами проведено 194 (в 2023 г. – 217) внеплановых контрольно-надзорных мероприятий: 94 выездных и 87 документарных проверок (в 2023 г. - 190 и 78 соответственно), 16 инспекционных визитов (в 2023 - 26), в результате которых выявлено 320 (в 2023 г. – 567) нарушений жилищного законодательства, для устранения которых выдано 161 (в 2023 г. – 167) предписание, возбуждено 73 дела об административном правонарушении (в 2023 г. - 24), объявлено 439 (в 2023 г. – 468) предостережений о нарушении обязательных требований, проведено 21 (в 2023 г. – 35) профилактических визитов.

 Добровольно сообщили о выполнении контролируемыми лицами требований 153 предписаний (116 – управляющими организациями, 37 ТСЖ и РСО).

 За неисполнение предписаний судебными органами к административной ответственности а виде штрафов трижды привлечено НО «Фонд капремонта».

 По результатам проведенных Инспекцией надзорных и профилактических мероприятий собственникам помещений многоквартирных домов, находящихся на территории Чувашской Республики в 2024 г. возвращено 1600 тыс. руб. (в 2023 г. - более 3,5 млн. руб.), по выданным предостережениям – 102 тыс. руб. (в 2023 г. - 215,45 тыс. руб.), в рамках предварительного рассмотрения обращений подконтрольными субъектами добровольно возвращено 539,698 тыс. руб. (в 2023 г. - 4279,68 тыс. руб,.) итого – 2139,69 тыс.руб.(в 2023 г. - 4495,13 тыс. руб.).

В 2024 г. продолжилась работа по переориентации контрольно-надзорной деятельности государства исключительно с задач выявления уже причиненного вреда и наказания виновных лиц на участие в поддержке и развитии бизнеса, сервисную модель взаимодействия. При этом, проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

В жилищной сфере соотношение доли проведенных профилактических мероприятий среди управляющих организаций, по отношению к контрольно-надзорным, составило 2 к 1.

Всего в 2024 году Инспекцией рассмотрено 255 (в 2023 г. – 332) дел об административных правонарушениях. По результатам рассмотрения данных дел вынесено 204 (в 2023 г. – 273) предупреждения.

Инспекцией наложено штрафных санкций на сумму 513 тыс. руб. (в 2023 - 617,5 руб.), а судебными органами по материалам, возбужденными государственными жилищными инспекторами рассмотрено 20 дел, из них по 17 объявлено предупреждение, а по трем наложено штрафов на 30 тыс. руб. (в 2023 г. - 130,5 тыс. руб.).

Непосредственно в Инспекцию поступило 6 жалоб юридических лиц - субъектов предпринимательства, оставлены без удовлетворения (в 2023 г. - 6), через ТОР КНД – 3 досудебные жалобы, рассмотрены и оставлены без удовлетворения, как необоснованные (в 2023 г. - 6).

В 2024 году в судебные органы поданы: 2 иска управляющими организациями в связи с оспариванием ненормативных правовых актов, решений Инспекции (актов проверок, предписаний), удовлетворен иск – 1, на стадии рассмотрения – 1 иск (в 2023 г. - 8 исков, 5 оставлены без рассмотрения, на стадии рассмотрения - 3); 4 жалобы должностными лицами управляющих организаций об оспаривании постановлений о привлечении к административной ответственности, из них в удовлетворении отказано – 2, удовлетворено – 2 ( в 2023 - 5 жалоб, из них в удовлетворении отказано – 2, удовлетворено – 3).

**Проблемные вопросы рассмотрения анонимных жалоб на бизнес**

 В адрес уполномоченных по защите прав предпринимателей поступают обращения представителей добросовестного бизнеса, содержащие просьбу деятельного содействия в вопросе защиты их прав и законных интересов от необоснованных анонимных обращений.

 Сложившаяся практика свидетельствует о том, что действующее законодательство РФ о порядке рассмотрения обращений граждан, касающиеся анонимных жалоб, требует усовершенствования. В нем отсутствует легальная норма-дефиниция понятия «анонимные обращения», что создает разночтения.

 В настоящее время коллизии законодательства позволяют практически любому лицу направлять анонимные жалобы на бизнес с целью воспрепятствования его нормальной работы, указывая заведомо несоответствующие действительности сведения о противоправности той или иной предпринимательской деятельности. В основном такие жалобы инициируются конкурентами предпринимателя. При этом в обращениях указываются вымышленные (фальсифицированные) фамилии и имена.

 Неправомерные обвинения в анонимных обращениях могут быть использованы как метод административного давления, «потребительского экстремизма», либо как инструмент мести или манипуляции. Ложные или необоснованные жалобы на честный бизнес подрывают доверие в предпринимательской среде, приводят к репутационным потерям и финансовым убыткам. Проблематика анонимных жалоб также заключается в о**тсутствии ответственности и** каких-либо последствий **для заявителей, трудностях в расследовании, недостатке контекста и его достоверности, негативном психологическом факторе.**

 Зачастую заявители действуют посредством направления таких жалоб в Генеральную прокуратуру РФ и в адрес депутатов федерального и регионального уровня, которые затем направляются для рассмотрения в прокуратуру субъекта РФ либо по подведомственности в тот или иной контрольный (надзорный) или правоохранительный орган. На основании поступившей к ним непроверенной информации субъекты предпринимательства могут подвергаться многочисленным и выматывающим проверочным мероприятиям.

 Усугубляет ситуацию то обстоятельство, что во многих министерствах и ведомствах отсутствуют нормативные предписания об обязательности предварительного уточнения достоверности сведений о заявителях и их информации. По этой причине органы контроля и надзора, как правило, не удосуживаются проводить такое предварительное уточнение, например связываться с автором обращения. Также инспекторов не смущает даже то, что в ходе идентификации не подтверждаются факты физического существования самих заявителей.

 Очевидно, что при желании проверяющих какие-либо нарушения в деятельности хозяйствующего субъекта всегда можно обнаружить. Однако часто контрольный (надзорный) орган расширяет область проверки, выходя за пределы доводов обращения, и проводя практически полноценное внеплановое проверочное мероприятие (пользуясь возможностью в условиях моратория на проверки).

 Обработка анонимных обращений и участие в разбирательствах по ним требуют значительных ресурсов и потерь времени со стороны бизнеса, что отвлекает от основной деятельности и приводит к непредвиденным затратам.

 Не всегда орган контроля основывается на том, что анонимные жалобы важно рассматривать осмотрительно и с пониманием возможных негативных последствий. Тогда как объективное, всестороннее и справедливое рассмотрение должно обеспечиваться эффективными способами реагирования, подходящим процессом обработки и прозрачностью процедур.

 При этом со стороны института государственного бизнес-защитника должна оказываться квалифицированная юридическая помощь добросовестным субъектам бизнеса, содействие в подготовке документов и формулировании правовой позиции. Эта практическая помощь должна оказываться во всех инстанциях, до исчерпания правовых возможностей защиты интересов обратившихся предпринимателей.

 Правоприменительная и судебная практика по вопросам анонимных обращений и оценки последствий их рассмотрения контрольными (надзорными) органами пока еще остаются противоречивыми.

 По логике, обращение в государственный орган неустановленного лица не должно восприниматься ни как жалоба, ни как поступление сведений, поскольку информационный источник не раскрыт.

Норма п. 3 ч. 2 ст. 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» определяет, что обращения и заявления, не позволяющие установить лицо, обратившееся в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля … не могут служить основанием для проведения внеплановых проверок. Согласно п. 3.4. названного закона «предварительная проверка, внеплановая проверка прекращаются, если после начала соответствующей проверки выявлена анонимность обращения или заявления, явившихся поводом для ее организации, либо установлены заведомо недостоверные сведения, содержащиеся в обращении или заявлении».

 Однако в реальности эти нормативные положения легко обойти нормой ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан», где сказано: «Если в указанном (анонимном) обращении содержатся сведения о подготавливаемом, совершаемом или совершенном противоправном деянии, а также о лице, его подготавливающем, совершающем или совершившем, обращение подлежит направлению в государственный орган в соответствии с его компетенцией». Соответственно, государственный орган может провести проверку для установления наличия (отсутствия) противоправного деяния или выявления правонарушения.​​​​​

#  На практике имели место проверки по неподписанным обращениям или подписанным неустановленным лицом. В ряде случаев контрольные (надзорные) органы пытались придать **неправомерному обращению внешнее соответствие закону для квалификации в качестве информации о нарушении законодательства**.

 В то же время обращения, не позволяющие установить лицо, обратившееся в орган государственного контроля (надзора) либо орган муниципального контроля, не могут служить юридическим основанием для проведения проверки. Такой вывод можно сделать из буквального толкования  [статей 4](http://base.garant.ru/12146661/1b93c134b90c6071b4dc3f495464b753/#block_4), [7](http://base.garant.ru/12146661/e88847e78ccd9fdb54482c7fa15982bf/#block_7), [11](http://base.garant.ru/12146661/9d78f2e21a0e8d6e5a75ac4e4a939832/#block_11) Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», [статей 2](http://base.garant.ru/12148555/741609f9002bd54a24e5c49cb5af953b/#block_2), [6](http://base.garant.ru/12148555/8b7b3c1c76e91f88d33c08b3736aa67a/#block_6), [10](http://base.garant.ru/12148555/3d3a9e2eb4f30c73ea6671464e2a54b5/#block_10) [Федерального закона](http://base.garant.ru/12148555/) от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и [статьи 10](http://base.garant.ru/12164247/3d3a9e2eb4f30c73ea6671464e2a54b5/#block_10) [Федерального закона](http://base.garant.ru/12164247/) от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

 Верховный Суд Российской Федерации полагает, что проведение внеплановой проверки на основании анонимного обращения противоречит принципам прозрачности и открытости **(**дело № А38-2267/2018).

 Возможностью рассмотрения анонимных жалоб обладают различные государственные органы и ведомства, но это зависит от специфики их деятельности и внутренних регламентов. Органы прокуратуры проверяют все анонимные жалобы по нескольким причинам: з**ащита прав** и свобод граждан; п**редотвращение преступлений; ограниченная доступность информации граждан; обязанность по охране законности.** Даже если информация получена анонимно, это не освобождает прокуратуру от обязанности проверить её достоверность и предпринять необходимые меры, если есть обоснованные основания. В административных регламентах большинства федеральных министерств и ведомств по рассмотрению обращений граждан предусмотрена возможность использования анонимных обращений, которые принимаются и могут стать основанием для проверки.

 Анонимные обращения имеют разную степень серьезности и важности, и контрольные (надзорные) органы оценивают их в зависимости от представленных сведений и ситуации. В ряде ведомств могут быть предприняты действия, даже если заявитель не представляет свои контактные данные. Анонимная информация о конкретных фактах нарушений законодательства подлежит рассмотрению, и введена обязанность проверить эти сведения. Объем и продолжительность проверочных действий зависят от характера жалобы и внутренних ведомственных процедур. Вместе с тем, не все министерства и ведомства (согласно их внутренним правилам обработки жалоб) готовы рассматривать анонимные обращения.

Обращения и заявления, направленные заявителем в форме электронных документов, могут служить основанием для проведения внеплановой проверки только при условии, что они направлены заявителем с использованием средств технологий, предусматривающих обязательную авторизацию заявителя в Единой системе идентификации и аутентификации (ЕСИА). Установление подлинности заявителя по жалобе в органы власти - важный процесс, помогающий избежать мошенничества и обеспечивать законность.

 Непроведение или отмена внеплановой проверки бизнеса по поступившей анонимной жалобе зависят от конкретных законодательных норм и процедур.

 В целом для обеспечения должного уровня законности и защиты прав субъектов предпринимательской деятельности в вопросах правового регулирования сферы анонимных обращений представляется необходимым:

 установить в федеральном законодательстве ясные нормативные положения об анонимных обращениях, упорядочить и регламентировать их правовой режим, выработать единообразный механизм и процедуру регистрационного учета, а также реагирования на такие обращения;

 законодательно установить, что информация, направляемая в государственный орган, должна соответствовать двум критериям: содержанию (включать сведения о нарушении законодательства Российской Федерации) и форме ее представления (иметь возможность идентифицировать обладателя информации);

 ужесточить требования для подачи жалоб на бизнес, ввести обязательные требования к государственным органам, принимающим анонимные жалобы, по проведению обязательной идентификации личности заявителя и предварительной проверки их обоснованности перед началом официального разбирательства;

 законодательно ввести право субъектов бизнеса на ознакомление с текстами анонимных обращений, касающихся его деятельности, на получение информации о процедуре их рассмотрения;

 ввести реальную ответственность заявителей за ложные сведения и взыскивать расходы, понесенные контрольным (надзорным) органом при проведении проверки в случае заведомо ложных сообщений;

 ввести ответственность инспекторов за непринятие мер по идентификации заявителей, за проведение первичных проверочных мероприятий по заведомо ложным сообщениям, за необъективное рассмотрение анонимных жалоб;

 привлекать институт государственного бизнес-защитника в поддержку предпринимателей к разбирательствам по анонимным обращениям.

**Отдельные аспекты уголовного преследования предпринимателей**

Тематика уголовной ответственности предпринимателей в условиях необходимости создания благоприятного делового климата продолжает оставаться актуальной. Бизнес беспокоят вопросы вторжения в хозяйственную деятельность, незаконного вмешательства в нее с использованием средств и методов уголовного права. Задача власти заключается в том, чтобы гарантии, предусмотренные законодателем, действительно работали, и чтобы добросовестный бизнес был ограждён от незаконного преследования. Изменения в федеральном законодательстве свидетельствуют о постепенном, но целенаправленном смещении государственного курса в сторону реального повышения гарантий лиц, привлекаемых к уголовной ответственности по «предпринимательским статьям», однако их эффективность и действенность в значительной степени зависят от качества его исполнения, то есть в процессе правоприменительной практики.

Однако, на взгляд экспертов, еще сохраняются несовершенство отдельных законодательных конструкций, проблемы реальной личной ответственности за принимаемое решение должностных лиц, осуществляющих уголовное преследование. Реальные механизмы защиты предпринимателей зависят не столько от действий предпринимателей, сколько от ряда других факторов, в том числе, от законодательной ветви власти, в компетенции которой принятие законов и нормативных актов, направленных на  снижение репрессивности уголовного законодательства в сфере бизнеса, от применения правоохранительными органами и судами положений законодательства и от профессионализма сотрудников силовых структур.

 Пока не снимается с повестки дня проблема, связанная с возможностью искусственного перевода заведомо гражданско-правовых отношений (хозяйственных споров) субъектов предпринимательства в уголовную плоскость, которая еще остается неразрешенной. В основе этого лежит сохраняющаяся условность между надлежащим осуществлением договорно-правовых обязательств и уголовно-наказуемым деянием (межотраслевая конкуренция норм гражданского и уголовного законодательства). При этом «общественную опасность деяний» правоприменители порой трактуют необоснованно широко, что позволяет в рамках уголовного преследования рассматривать коммерческие конфликты. В данных ситуациях понятия ущерба и вреда в уголовном праве подменяются аналогичными понятиями в их гражданско-правовом значении. Учитывая, что по спорам хозяйствующих субъектов, особенно в отношении значительной по цене собственности, у сторон зачастую возникает соблазн привлечь на свою сторону правоохранительную систему, то меры уголовного преследования в ряде случаев становятся инструментом недобросовестной конкурентной борьбы, что создает предпосылки для коррупционной составляющей. Подобные уголовные дела могут расследоваться годами, а потом приостанавливаться в связи с неустановлением лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого. Все это значительно осложняет работу бизнеса, и зачастую даже парализует деятельность компаний.

 Для решения этой проблемы необходим комплексный подход. И, прежде всего, важен конструктивный диалог с предпринимательским сообществом. Органами прокуратуры и институтом бизнес-омбудсмена осуществляется мониторинг нарушений прав предпринимателей, вырабатываются соответствующие предложения по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики.

 Действующее законодательство не предоставляет Уполномоченному широкие возможности для защиты интересов субъектов бизнеса по вопросам взаимодействия с правоохранительными органами. Поэтому помощь предпринимателям оказывается в рамках инициирования институтом бизнес-защиты контрольных (надзорных) механизмов органов прокуратуры или выражения правовой позиции по делу.

Анализ показал, что количество поступивших к бизнес-омбудсмену обращений предпринимателей по теме незаконного уголовного преследования относительно невелико в сравнении с рядом других субъектов РФ, что свидетельствует об отсутствии в республике масштабной остроты данной проблемы. Также в нашем регионе просматривается тенденция снижения числа предпринимателей, содержащихся под стражей в период следствия по «экономическим» статьям УК РФ.

 По информации МВД по Чувашской Республике за 2024 год на территории региона были возбуждены уголовные дела в отношении 110 учредителей (руководителей) коммерческих организаций и индивидуальных предпринимателей по факту совершения противоправных действий (2023 год - 172, 2022 год - 116).

 В их числе: мошенничество – 57 (2023 год - 102, 2022 год - 41, 2021 год - 74, 2020 год - 79); невыплата заработной платы – 6 (2023 год - 20, 2022 год – 21, 2021 год - 9, 2020 год - 9); присвоение и растрата – 2 (2023 год - 8, 2022 год – 11, 2021 год - 13, 2020 год - 7); уклонение от уплаты налогов – 2 (2023 год - 7, 2022 год – 11, 2021 год - 13, 2020 год - 10); легализация криминальных доходов – 1 (2023 год - 6, 2022 год – 6, 2021 год - 11, 2020 год - 10); взяточничество – 8 (2023 год - 1, 2022 год – 4, 2021 год - 0); неправомерный оборот средств денежных платежей – 14 (2023 год - 4, 2022 год - 4, 2021 год - 0); коммерческий подкуп – 16 (2023 год - 7, 2022 год – 2, 2021 год - 1); приобретение и сбыт товаров без маркировки – 2 (2023 год - 0).

 С привлечением к уголовной ответственности окончены уголовные дела в отношении 48 ответственных представителей бизнеса (2023 год - 142), из них в отношении 32 уголовные дела направлены в суд (2023 год - 97), по 16 уголовное преследование прекращено по нереабилитирующим основаниям (2023 год - 45).

 Фактов проведения процессуальных проверок и возбуждения уголовных дел с целью воспрепятствования предпринимательской деятельности не допущено. Уголовные дела, обстоятельства которых одновременно явились предметом судебных разбирательств, не возбуждались. Незаконного задержания и содержания лиц под стражей, вынесения оправдательных приговоров, необоснованного удержания документов и имущества субъектов бизнеса не допущено.

 Институтом республиканского бизнес-омбудсмена проводится целенаправленная работа по защите прав и законных интересов предпринимателей, вовлеченных в орбиту уголовного преследования. Омбудсменом направлялись запросы в правоохранительные органы, осуществлялись целевые выезды в учреждения уголовно-исполнительной системы, обобщалась и анализировалась соответствующая информация.

 На межрегиональном форуме уполномоченных по защите прав предпринимателей в г. Ярославле в июне 2024 года по теме «Уголовное преследование предпринимателей» выступил руководитель аппарата Уполномоченного Тихонов С.Н. В своем докладе он осветил ряд сохраняющихся проблем в данной сфере: вопросы допуска представителей государственной правовой защиты к судебным процессам; несовершенство нормативных положений по погашению осужденными исковых обязательств; спорность сохранения системы благотворительных пожертвований  для уголовно-исполнительной системы; архаичность системы дисциплинарной ответственности осужденных; неоднородность судебной практики по вопросам условно-досрочного освобождения от отбывания наказания осужденных, замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания и изменения вида исправительного учреждения; излишняя жесткость предварительных условий для перевода осужденного в колонию-поселение. Прозвучавшие предложения включения в итоговое решение форума.

 Бизнес-омбудсменом обобщаются сведения о предпринимателях, содержащихся в местах изоляции от общества ФСИН России (учредители и руководители коммерческих организаций, индивидуальные предприниматели, подвергнутые уголовному преследованию по статьям 159–159.6, 160, 165 УК РФ (если эти преступления совершены в сфере предпринимательской деятельности), а также по статьям 171, 172, 173.1–174.1, 176, 179, 178, 180, 181, 183, 185, 185.2–185.4, 190–199.2 УК РФ).

 В исправительных учреждениях, следственных изоляторах УФСИН России по Чувашской Республике и под домашним арестом содержалось:

 на 01 января 2025 г. - 12 лиц данной категории: из них, осужденных - 7 (ст. 159 ч. 4, ст. 160 ч. 4 УК РФ), подозреваемых и обвиняемых - 3, под домашним арестом - 2;

 на 01 января 2024 г. - 19 лиц данной категории: из них, осужденных - 13, подозреваемых и обвиняемых - 2, под домашним арестом - 4;

 на 01 января 2023 г. - 33 лица данной категории: из них, осужденных - 17, подозреваемых и обвиняемых - 6, под домашним арестом - 10;

 на 01 января 2022 г. - 25 лиц данной категории: осужденных - 16, подозреваемых и обвиняемых - 2, под домашним арестом - 7;

 на 01 января 2021 г. - 30 лиц данной категории: осужденных - 22, подозреваемых и обвиняемых - 2, под домашним арестом - 6.

 В отчетном периоде к 2 осужденным рассматриваемой категории было применено условно-досрочное освобождение от отбывания наказания (отказано судом при поддержке администрации - 1).

 В интересах выявления возможностей оказания правовой помощи для защиты прав осужденных Уполномоченный в отчетном периоде 6 раз посещал места лишения свободы. **При посещении пенитенциарных учреждений проводился л**ичный прием осужденных предпринимателей**.** По завершению приемов омбудсмен знакомился с условиями содержания, организацией труда, качеством медицинского обслуживания и интендантского обеспечения.  Усилия администрации по улучшению производственной инфраструктуры и условий труда им были положительно оценены.

 Наращивается сотрудничество предпринимательского сообщества со ФСИН России. Коммерческие организации и индивидуальные предприниматели размещают на площадках уголовно-исполнительной системы свои производства, а также привлекают осужденных к труду на объектах, расположенных вне исправительных учреждений. Расширение практики применения наказания в виде принудительных работ на территории региона заслуживает обсуждения с действующими и потенциальными инициаторами. Также необходимо прорабатывать предложения законодательного установления определенных преференций для бизнеса, заинтересованного в создании исправительных центров.

 На территории Чувашии создано 8 изолированных участков, функционирующих как исправительные центры, для отбывания наказания в виде принудительных работ (общий лимит размещения - 521 место): в Чебоксарском районе - предприятие ООО «Мега Юрма» (лимит - 100 осужденных); в г. Чебоксары – ООО «ПК «Промтрактор» (лимит - 110), ООО «Текстильмаш» (лимит - 50), ЗАО «ССК Чебоксарский» (лимит - 50); в г. Новочебоксарск - ООО «Полимир» - (лимит - 52); в г. Ядрин - АО «Ядринская швейная фабрика» (лимит - 60), в Алатырском районе - при колонии-поселении № 8 (лимит - 48); в п. Вурнары - ООО «Завод «СОМ» (лимит - 51).

 В свою очередь, бизнес хотел бы использовать преимущества в части гарантированности и стабильности рабочих коллективов, мотивации осужденных работников на качественный труд, невозможности их отказа от предложенной работы, покрытия государством части расходов по обеспечению исправительного центра. Использование такого труда лицами, не претендующими на высокую заработную плату, выгодно бизнесу, поскольку дает возможность получать дополнительную экономию, что важно в условиях санкционного давления.

**Заключение**

В данном докладе подведены итоги работы Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Чувашской Республике за 2024 год. Ушедший год, как и предыдущие, оказался непростым, но местный бизнес смог преодолеть последствия введенных санкций недружественных государств и жесткой денежно-кредитной политики Центрального банка страны.

Несмотря на резкий рост ключевой ставки и высокие инфляционные процессы в экономике предприятия смогли быстро адаптироваться, найти возможности для проведения международных расчетов, а также новые рынки сбыта продукции. В течение года был расширен формат взаимодействия органов власти и бизнеса на различных площадках, а также налажен диалог представителями контрольно-надзорных органов в целях снижения административной нагрузки на бизнес.

В связи с вступлением в силу с 1 января 2025 г. изменений в налоговое законодательство и изменениях в подходах в организации контрольных мероприятий было активизировано информирование представителей предпринимательского сообщества о нововведениях.

Приведенная в докладе статистическая информация, итоги социологического опроса предпринимателей показывают, что экономика региона активно развивается, Правительством региона расширяются меры государственной поддержки бизнеса, принимаются новые инструменты для реализации инвестиционных проектов в рамках зон с преференциальным экономическим режимом и создания новых рабочих мест.

2024 год был насыщен событиями, которые поставили перед местным бизнесом немало вызовов. Среди главных — повышение ключевой ставки, кадровый дефицит и уход западных поставщиков. Опыт 2024 года демонстрирует, что российские компании, несмотря на внешние ограничения, находят эффективные решения для развития бизнес-систем.

Несмотря на сложные экономические условия, 2024 год продемонстрировал способность бизнеса к адаптации и развитию. Компании, сделавшие ставку на технологическую модернизацию, развитие человеческого капитала и гибкость управления, показали наибольшую устойчивость. Опыт преодоления кризисных явлений создал основу для качественной трансформации бизнес-процессов и открыл новые возможности для развития предпринимательства.

Как показал прошлый год, «слаженная работа» бизнеса и власти, сплоченность хозяйствующих субъектов и граждан в вопросах защиты интересов государства в условиях специальной военной операции помогла бизнесу преодолеть последствия санкционного давления недружественных государств и выстоять.

 Вместе с тем, обозначенные в настоящем докладе системные проблемы бизнеса, а также выявляемые единичные случаи необоснованного административного воздействия и избыточных административных барьеров показывают, что работа по устранению затруднений будет продолжена.

Уполномоченный благодарит Главу Чувашской Республики, Кабинет Министров Чувашской Республики, депутатов Государственного Совета региона, органы прокуратуры, территориальные управления федеральных органов власти, органы местного самоуправления, предпринимательские объединения, общественных помощников и экспертов Уполномоченного за взаимодействие, помощь и поддержку в деле по защите прав предпринимателей и инвесторов с учетом соблюдения баланса интересов государства и бизнеса, на территории Чувашской Республики.